

et 网上投稿

et 网上订阅

录用查询

汇款查询

杂志栏目

● 经济研究

● 西部大开发

● 改革探索

● 新观察

● 理论经纬

● 三农问题

● 热门话题

● 企业论坛

● 区域经济

● 财经论坛

● 对外开放和贸易

● 综合论坛

● 经济全球化

● 产业集群研究

● 社会主义劳动理论探讨

● 面向21世纪的中国经济学

论文正文

### 完善中小企业发展政策支持体系研究

上传日期: 2007年9月13日 编辑: 现代经济编辑部 点击:316次

肖智润

(上海第二工业大学经济管理学院, 上海 201209)

摘要: 文章就开展完善中小企业发展政策支持体系研究的意义和价值作了详细论述, 并对研究的主要内容、研究的重点及难点问题进行了论证, 最后对研究的基本思路和拟采取的研究方法作了探讨。

关键词: 中小企业; 发展; 政策支持体系

一、中小企业发展政策现状及开展本研究的意义和价值

改革开放以来, 我国的中小企业经历了不同的发展阶段。1979~1991年是“轻型化主导经济增长”时期, 以乡镇企业为主的中小企业得到超常发展。1992年以后, “重化工主导经济增长”日趋明显, 大企业和中型骨干企业在经济中的作用日益提升。九十年代中后期是“抓大放小”的时期。近年来, 大力发展中小企业又成为热门话题。中小企业在当今我国的经济增长和社会发展中发挥着举足轻重的作用。实践证明, 大力发展中小企业, 有利于保持经济快速增长的需要, 中小企业已成为市场经济主体中最具活力和增长潜力的部分; 有利于解决“三农”问题, 缩小城乡差别, 地区差异, 实现共同富裕; 有利于启动民间投资, 鼓励非公有制经济, 促进多种所有制共同发展; 有利于鼓励创业, 扩大就业和再就业, 缓解城镇化过程中巨大的就业压力; 有利于国有经济战略重组的需要, 可以吸收国有企业低效的资源, 分流企业人员, 减轻负担, 优化资源配置; 有利于推动科技向现实生产力的转化, 优化经济结构, 促进经济增长方式的转变和经济结构调整, 尤其是促进第三产业的协调发展。等等。

然而, 在全球经济一体化和入世后国际、国内两个市场进一步融合的背景下, 在我国追赶型的经济形态中, 为国民经济发展发挥着重要作用的中小企业, 在面临机遇的同时更直面诸多的困难和挑战。除了中小企业自身原因, 如资产规模小, 经营管理不科学, 缺乏核心竞争力等外, 还有一些外部环境形成中小企业自身不能主宰而又影响其发展的重要因素, 这些因素就是政策环境。虽然我国先后颁布和实施了一些鼓励和促进中小企业发展的政策法规, 例如: 2000年7月6日由国务院发布、国家经贸委主持制定的《关于鼓励和促进中小企业发展的若干政策意见》; 2003年1月1日正式实施的《中小企业促进法》; 2005年2月制定的《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》“36条”等。这些出台的政策举措也较好地促进了我国中小企业快速、健康的成长。但是, 从现阶段我国中小企业发展需要以及对比发达国家(美、日、欧)成功经验来看, 我国现有的中小企业政策还存在着明显的局限性。主要表现在以下几个方面: 其一, 从政策工具的数量和适用上来看, 与大企业相比, 数量明显偏少, 在适用方面不够公平, 这与中小企业数量占企业总数的99%以上形成极大的反差。其二, 从政策对象上看, 主要是针对科技型中小企业, 而对非科技型企业重视不够, 特别是对处于第三产业的广大中小企业成长与创新方面的政策, 几乎是“空白”。其三, 从政策着力点来看, 侧重于中小企业成长环境方面的改善, 而对如何增强中小企业成长能力方面的政策明显不足。其四, 从政策体系的框架结构来看, 也存在明显不足, 如果按照政策体系的“五要素法”来对现有的中小企业发展政策进行划分的话, 五个要素所占比例大致为: 成长能力政策为0; 供给政策为45%; 需求政策为0; 环境政策为20%; 基础设施政策为35% (注: 这种分析是针对所有有关中小企业政策措施进行分析得出的)。

有鉴于此, 要解决我国当前处于重化工主导经济增长、体制转轨以及全球经济一体化背景下的中小企业发展问题, 一方面需要通过完善市场体制以改善中小企业的经营环境, 帮助中小企业培育核心竞争力; 另一方面, 从产业政策的角度看, 主要途经就是完善政府的中小企业政策支持体系。

中共中央在关于制定我国“十一五”规划的建议中也有有关重视中小企业发展的论述。特别是国务院发布的《国家中长期科学技术发展规划纲要(2006~2020年)》指出: “要为中小企业创造更为有利的环境, 在市场准入、反不正当竞争等方面, 起草和制定有利于中小企业发展的相关法律、政策; 积极发展支持中小企业的科技投融资体系和创业风险投资机制; 加快科技中介服务机构建设, 为中小企业技术创新提供服务。”这更为我们开展“完善中小企业发展政策支持体系研究”奠定了坚实的立论依据, 也给本项目的研究指明了方向。因此, 本研究必将对促进我国中小企业的长足发展以及推动整个国民经济的高速增长产生重要的现实意义和深远的历史意义。同时,

研究成果对有关部门制定中小企业政策将具有较大的参考价值 and 实际应用价值。

## 二、研究的主要内容及重点、难点

1、完善中小企业政策管理体制和运作机制研究。建议政府在机构改革和职能转变的过程中，撤并那些分行业和分所有制的涉及中小企业的管理部门，设置统一的中小企业管理机构。并就建立统一的中小企业政策运作机制进行研究。

2、完善中小企业金融政策研究。建议加快金融监管体系改革，尤其是金融机构准入体制的改革。并就建立多层次的金融体系，解决中小企业融资的问题进行研究。这是本研究的重点内容。

3、制定鼓励中小企业技术创新的政策研究。技术创新是中小企业生存和发展的灵魂，是永恒的主题。考察中小企业在技术创新方面发挥的作用和存在的不利条件，建议政府应制定相应的政策，鼓励中小企业，特别是支持高新技术中小企业进行创新活动，努力提高技术创新能力。这也是本研究的重点内容。

〔JP3〕4、针对不同的市场结构，研究和制定保障中小企业经营领域的市场准入，反不正当竞争政策。并就大、中、小型企业之间的分工协作关系（分包制政策）进行研究探讨。这是本研究的难点内容。

5、制定和完善城市化政策和中小企业政策的配套机制研究。建议一方面需要吸引农村的私人 and 集体资本进入城镇，发展重点小城镇和工业园区，发挥城市带、城市圈对乡镇企业的整合作用，引导乡镇企业为城市经济从事配套服务，寻求新的增长点。另一方面，需要进一步完善城市化战略，调整“小城镇战略”的目标和实施机制，从而完善城市化政策和中小企业政策的配套机制。这既是本研究的重点内容也是难点内容。

6、制定和完善促进中小企业国际化经营的政策研究。建议政府相关部门要加快制定和完善帮助中小企业“走出去”的政策措施，或者帮助中小企业依据WTO规则和其它规则维权和求得发展。从而促进中小企业进行国际化经营，提升国际竞争力。

## 三、研究的基本思路和方法

中小企业的发展政策研究既是一个理论问题，又是一个实践问题。本项目研究特别强调理论联系实际，就是要使政策理论能够指导中小企业的发展实践，并能帮助中小企业解决发展当中的实际问题。从而使理论与实际真正紧密结合，相互促进，共同提高。这是本研究的特色与观点之所在。

本研究的基本思路是：一切要从贯彻落实国家已出台的《中小企业促进法》精神出发，围绕“十一五”时期经济社会发展需要来开展本课题的研究工作，从而构建和完善我国的中小企业发展政策体系。在政策内容研究上，提出的措施、建议，力求能帮助中小企业解决发展中的实际问题；在政策指向研究上，除了注重改善中小企业的外部发展环境外，更应使政策的着力点放在如何挖掘中小企业的发展潜能、培育核心竞争力的层面。

本课题研究的基本方法是：在进行广泛、深入的实际调研和全面、系统查阅文献资料的基础上，剖析我国现行的中小企业发展政策。具体研究方法如下：

(1) 实地考察；调查研究；召开座谈会；进行专家咨询；作实证分析论证。

(2) 考量借鉴发达国家有益经验和做法；进行纵横比较、分析；形成自己的理论观点。

(3) 将实证分析与理论探索相结合，构建和完善有中国特色的中小企业发展政策体系。

## 参考文献：

[1] 万兴亚.中小企业成长原理与方略[M]，人民出版社，2005

[2] 夏小林.关于完善中小企业政策的几个问题[J].中小企业发展.中国经济出版社，2005

[3] 赵伟.中国中小企业存在的问题和解决办法[J].中小企业发展.中国经济出版社，2005

[4] 肖智润.我国中小企业核心竞争力的培育途经[J].华东经济管理,2005；(12)

[5] 肖智润.论我国企业跨国经营的战略选择[J].现代管理科学,2005；(6)