

et 网上投稿

et 网上订阅

录用查询

汇款查询

杂志栏目

● 经济研究

● 西部大开发

● 改革探索

● 新观察

● 理论经纬

● 三农问题

● 热门话题

● 企业论坛

● 区域经济

● 财经论坛

● 对外开放和贸易

● 综合论坛

● 经济全球化

● 产业集群研究

● 社会主义劳动理论探讨

● 面向21世纪的中国经济学

论文正文

浅议建立完善的粮食价格机制的几点思考

上传日期: 2007年7月14日 编辑: 现代经济编辑部 点击: 331次

罗义伦

(安徽省巢湖市皖松教育装备有限责任公司, 安徽巢湖 238000)

党的十六届三中全会第一次提出以科学发展观统揽经济和社会发展全局, 这是我们党执政理论的重大突破。按照这个指导思想, 如何实现城乡统筹发展, 快速促进农民致富, 我认为建立完善的粮食价格机制是重要因素之一。

一、决定粮食市场价格的主要因素

现行我国的粮食市场价格是在国家宏观政策调控下, 以粮食市场供求作为形成粮食价格的基础, 并加以必要的政府粮食价格干预。

1、收购价格干预。实行粮食最低收购价政策。2005年, 经国务院批准, 包括我省在内的13个产粮省首次启动粮食最低收购价预案。所谓最低收购价, 是指当粮食市场收购价高于国家颁布的最低收购价时, 按市场价收购; 当市场收购价低于国家颁布的最低收购价时, 按最低价收购。2005、2006连续两年, 全国粮食喜获丰收, 市场价低于最低收购价。最低收购价预案启动后, 仅居巢区粮食部门严格执行粮食政策, 共计收购粮食近9万吨, 使农民增收1500万元以上。

调控农业生产资料。粮食市场放开后, 为实现粮食丰产, 农民增收, 国家对化肥、农药、农膜等生产资料和一些农机设备也进行价格调控, 降低粮食生产成本。

间接辅助性补贴。2005年, 我省取消了农业税, 并对水利灌溉, 如降低电价。储运设备, 如免费提供储粮设备。农村其他基础设施建设的投资规模和投资结构调整, 如建立粮食生产基地、推广优质品种等。从多方面提供惠农政策, 增加农民收入。

2、销售价格干预。这是保护粮食生产者利益的另一种手段。我国已建立了较为完善的中央和地方粮食储备体系, 这种储备体系的建立, 通过储备数量与市场价格变化方向之间建立起起逆反的联系。当市场粮价增长过快时, 国家向市场抛售粮食, 平抑粮食市场价格, 反之亦然。

二、现行粮食价格机制的问题分析

1、政府主导的粮食价格使粮食经济运行缺乏内在的自动调节机制。我国是农业和人口大国, 无论是统购统销、双轨制, 还是实行粮食最低收购价制度, 政府定价都发挥着主导作用。1984年以前完全由政府定价, 1985年以后是政府定价与“议价”相结合, 但强调以政府定价为主, 形成了以政府定价为主导的粮价双轨制。1993年后, 粮食购销实现了市场化, 但由于粮食市场没有形成, 出现了几次大的粮食价格波动, 1998年以后, 为加强粮食市场管理, 实行了粮食收购保护价政策, 这并非是一种符合市场供求状况的保护价, 这一粮食政策显然背离市场经济规律的行政性价格。这种价格政策虽然促进了粮食生产的发展, 保护了农民利益, 但由于政府较多地取代了市场, 从而使粮食经济运行缺乏一种内在的自动调节机制, 难以根据市场价格规律和供求关系的变化有效地配置粮食生产和流通资源。

2、粮价信号的失真弱化了价格优化资源配置的功能。根据发达的市场经济国家的经验, 没有一个高效的市场价格信号系统, “经济杠杆”就不能发挥调节作用, 我国粮食价格机制就存在这方面的问题。粮食最低收购价存在价格信号失真、人为放大市场需求的现象。20世纪90年代后期以来, 我国粮食价格改革的核心之一是按保护价敞开收购农民余粮, 这对稳定粮食生产、保护粮农利益等方面具有积极作用。然而, 这种粮食政策是以粮食供求严重失衡、粮食价格持续低、粮农利益受到较大损害的买方市场为背景的。政府通过指令性手段, 强制市场需求曲线上移, 把偏低的市场粮价拉至最低收购价位, 人为放大了市场需求。弱化了价格所固有的引导市场需求、优化资源配置的自动调节功能, 导致粮食供给一度结构性过剩, 品种单一、价格矛盾更加突出, 客观上也给进口粮食提供了价格空间, 削弱了我国粮食的国际竞争力。

3、多变的粮价政策导致粮食生产产生较大波动。我国的粮食价格波动常常是由于多变的政府政策导致的。自20世纪80年代以来, 我国粮食市场较大范围的波动大体上有四次。第一次波动是从1984~1989年, 由于农村推行联产承包责任制, 1983年和1984年连续两年粮食大幅度增产, 全国粮食总产量达4073亿kg。面对这一好形势, 1985年国家取消粮食统购, 改为合同定购, 变以往的超购加价为按比例价收购政策, 粮价有所降低, 给农民的信号是国家要限制粮食生产, 导致当年就减少粮食种植面积403万hm², 以后粮食连续5年一直处于紧张状态。第二次波动是在1989年, 为改变粮食生产不景气的局面, 政府提高粮食收购价格, 带来粮食连续3年大幅度增长, 1993年全

国粮食总产量突破4500亿kg，然而各地都相继出现了“卖粮难”的局面。第三次是1995~1998年，国家实行了一系列鼓励政策，特别是1995、1996、1997年连续三年粮食增产，全国人均占有粮食达385kg。然而，1996年下半年又出现“卖粮难”，粮价下跌并在低谷徘徊，一直持续到2002年。第四次是2003年10月以来，粮食价格走出自1998年以来长达6年的低迷态势，粮价持强劲攀升势态，其涨幅之大，上升速度之快，为历史罕见，与以往相比，这次粮价上涨主要是粮食连年减产、多年粮食消费持续大于当年产量引起的粮食库存和粮食供给下降导致的。

三、构建市场主导型粮食价格机制的思考

1、变相对独立粮食市场为体系健全的粮食批发市场。当前，我国粮食市场体系建设与社会主义市场经济发展的要求还不相适应。全国各地粮食批发市场从上世纪90年代初开始逐步建立。然而，这些只是市场的初级形式，仅能在小范围内调节粮食供给，难以左右粮食价格。经过十几年的培育和发展，虽然已经形成了一定的规模，价格形成功能也在逐步增强，但一些自发形成的非政府投资的市场，具有明显的短期行为，有相当一部分批发市场难以体现批发的功能，有的只依赖每年1~2次的粮食展销交易会支撑门面，成为“空壳市场”。批发市场在省际间粮食贸易中发挥的作用十分有限，不同程度地存在着内部管理不规范、缺乏自律机制等问题。

如何才能发挥粮食批发市场的作用，首先，批发市场的功能要完善。能正常发挥交易、服务、信息、监督等功能，通过公开交易、公开价格和数量，对生产者、经营者和消费者的行为发挥导向作用；其次，交易要灵活。要突破单一的交易方式，既可以直接进场，也可以委托代理；既可以现货交易，又可以预约成交；第三，全国各地的批发市场要完整统一。各种类型、不同层次的批发市场不能搞区域封锁，各层次的批发市场既有机联系，又相互配合，构建一个统一的市场有机体。

2、变当前作用有限的期货交易发展为功能较为完备的粮食期货市场。当前，期货市场为粮食流通体制改革服务的条件已经具备，应积极培育和发展粮食期货市场。首先，要培育和发展粮食期货市场的投资主体。应积极借鉴国外期货市场发展的经验，对期货市场的投资主体不要多加限制，积极培育大机构投资者，并拓宽其融资渠道，允许各种投资基金进入粮食期货市场，要按照规模、资信程度对期货经纪公司进行分类管理，允许资信良好、规模较大的经纪公司具有代客理财和自营资格；其次，培育和发展粮食期货市场套期保值用户。扶持国有粮食购销企业，鼓励粮食加工企业、饲料加工企业、产业化龙头企业等根据自身的实际情况，选择采用期货套期保值交易的市场手段。一方面可以使粮食期货市场增加重要的市场主体，另一方面可以推进国有粮食购销企业加大改革力度，使其通过参与粮食期货套期保值业务，在回避价格风险的同时提高企业经营管理水平，发挥市场主渠道作用。

我国目前粮食期货市场处于初期培育阶段，可大力推广合同采购为主的购销方式（如订单农业）和拍卖方式。合同采购方式类似于期货交易，能稳定粮食的市场供应量，并按计划均衡上市，有利于粮食价格的稳定，可以减少粮食生产者和经营者的市场风险，从而起到稳定生产规模和流通规模的作用。在期货市场的监管上，应在规范现货市场的基础上，逐步构建“政府部门——行业协会——交易所”为架构的三级监管体制，使交易所真正成为会员自我管理的组织，发挥其连接市场和政府的纽带作用。

3、变发育不健全的市场主体为培育成行为规范、自主经营的经营主体。我国粮食流通主体总体上呈现弱质特征。粮食生产者的弱质性主要是经营土地规模小，单家独户分散生产，文化和科技水平低。粮食经营者的弱质性主要是在市场起主导作用的国有粮食购销企业仍然存在机制不活，效益低下，难以抵御市场风险问题。就拿我区来讲，国有粮食购销企业改革虽取得了明显进展，但是“老账”、“老粮”和“老人”等历史包袱中的“老人”问题仍未完全消除。

要从根本上解决国有粮食购销企业经营机制不活的问题，必须在产权制度改革方面取得突破。政府除以独资或控股的形式保持对国家储备、粮食外贸及军供等少数大型和政策性企业的适度控制之外，应放活一般竞争性国有粮食购销企业的经营环境。使其走向市场化并实现投资主体多元化，建立新的企业组织结构和经营机制。同时对国有资产进行优化整合，并以县为单位，以资产为纽带，逐步培育1~2个跨地区、跨行业、跨所有制的大型粮食企业集团，延长产业链，实现贸工农一体化经营，走粮食产业化经营之路，提升企业的市场竞争力。

同时还应重视发展非国有粮食流通主体。政府可采取一定的鼓励政策，扶持农户、农民经纪人、农民企业家、加工企业等多种所有制主体从事粮食经营活动，培育多元化的粮食市场主体。应以规范的市场准入制度为保证，引导不同经济成份、不同经营性质、不同经济规模的企业参与粮食批发和零售交易，使之成为粮食市场的竞争主体。几年来，我区在这方面做了大胆尝试，培育的槐祥工贸集团公司就是一个很好的典范。

4、变低效率运转的粮食储备为吞吐自如的储备粮管理体制。粮食专项储备是国家实施粮食宏观调控、保持粮食市场稳定的基础。当前，我国粮食储备形成了多级储备、垂直运行、多头管理等特点。这一制度尽管较好地发挥了以丰补歉、调剂余缺等功能，但在制度设计和运行中还存在着一些问题，专储粮并没有充分发挥宏观调控的作用，有时还存在逆市场调节、加剧市场波动的问题。有些地方的储备粮只是作为一种摆设，没有按照市场行情及时吞吐和轮换。储备粮布局、轮换机制和风险保障措施都还不够完善。

应按照灵活高效的要求构建专储粮的吞吐调节机构。在粮食市场平稳时期，按照有利

于控制风险和降低成本的要求做好正常轮换工作，并建立向粮食生产领域和加工领域“两头延伸”的轮换机制，使储备粮轮换与粮食产业化经营相结合，保证储备粮常储常新。在粮食市场超常波动时期，政府应及时动用储备粮。粮价过度上涨时大量抛售；粮价低迷时及时补库或增储。在轮换方式上，应引导和督促承储企业无论是收购还是抛售储备粮，都通过市场进行交易，实行公开招标采购和竞价销售。

5、变政府的微观价格管理为反应灵敏的粮食价格服务机制。政府应按市场经济和WTO规则的要求，跳出以往粮食价格管理的框框，把工作重点从微观管理为主转移到宏观调控、行业指导、执法监督和协调服务上来。应加快建立健全粮食价格信息管理与调控机制，调控机制主要包保最低收购价启动机制，补贴机制和监督机制。对粮食市场的宏观调控做到信息准确及时，调控规范有序。可依托全国性和区域性批发市场建立市场信息报告和调查制度，提高粮食信息的真实性、及时性和透明度，逐步使粮食批发市场成为粮食中介服务组织，成为沟通农民、消费者、粮食流通企业和政府的桥梁，通过开展粮食价格咨询服务活动，引导粮食生产和贸易活动，促进粮食价格合理运动，为政府调控粮价提供服务。应建立健全农村粮食信息服务体系，定期向农户发布市场信息，引导农民发现中远期粮食价格信息，帮助农民按市场需求生产，提高粮食生产的规模化程度。要加快培育农村合作经济组织，增强农民市场谈判的能力，鼓励建立类似行业协会的粮食购销组织，自我约束粮食购销中的价格行为，促进粮食价格机制不断完善。为构建和谐社会的实现城乡统善发展架起桥梁。

版权所有：《现代经济》编辑部

E-MAIL:mej@vip.sohu.com 电话：0898---68928581 传真：0898---68919810

地址：海口市龙昆北路24号龙园别墅D1栋 邮编：570105