



您当前位置：首页 > 国研视点 > 专家视点 > 正文

韩俊：攻坚克难敢于争先做全国农村改革的探路者

2013-4-2

河南省委省政府将信阳确定为河南省农村改革发展综合试验区以后，激发了信阳全市上下改革创新的热情，信阳敢于争先、走前人没走过的路，始终坚持把改革创新贯穿城乡发展一体化的各个环节，从体制改革和制度建设上着手拆除城乡分割的樊篱，加快推进城乡发展规划、资源要素配置、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化，促进生产要素在城乡之间合理流动，公共资源在城乡之间均衡配置，推动城乡经济社会发展融合度不断提高，为全国农村改革提供了重要经验。

在信阳农村改革试验区成立之初，我曾有幸受时任市委书记的王铁同志之邀赴信阳调研。这几年我一直关注着信阳农村改革试验的进展，在许多方面信阳正在破解农村改革的难题，创造的经验值得借鉴。我印象最深的是以下几个方面：

一是大力培育新型经营主体和构建新型农业经营体系。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是党的农村政策的基石。在稳定农村基本经营制度的基础上，把家庭分散经营的优势与统一经营和服务的优势结合起来，形成有活力的农村经营体制，是走中国特色农业现代化道路必须解决好一个根本性问题。十八大报告提出，要培育新型经营主体，构建新型农业经营体系。这两个“新”是十八大对做好农业农村工作提出的新要求。信阳大力扶持农民发展专业化、规模化、集约化的生产，涌现出了一批专业大户、家庭农场和专业合作社，在创新农业经营体制方面积累了重要经验。

二是信阳在探索土地流转改革过程中，始终尊重农民的主体地位。农民家庭一家一户土地的经营规模很小。随着工业化、城镇化的推进，农村的土地必然要流转，不能限制或强制农民流转承包地。信阳在推进土地流过程中，坚持“依法、自愿、有偿”的原则，充分尊重农民的意愿和主体地位，依法保障农民土地承包经营权，政府有关部门把工作着力点放在了强化土地承包经营权流转管理和服务、搞好土地承包纠纷仲裁工作上，遵循了扶持但不包办、引导但不替代的基本原则。

三是重视发展农民的专业合作和股份合作。一家一户的农民，现在面对的是千变万化的市场，农民如果是一盘散沙的话，他一定没有讨价还价的能力，一定处在弱势的地位。只有组织农民，才能发展现代农业。“合则一，一则多力，多力则强”。扶持农民的合作社，就是扶持农民。加快发展农民新型合作组织是深化农村经营体制改革的战略举措。信阳加大对农民合作社的扶持力度，培育了一大批比较规范、对农民的带动示范作用比较强的合作社。

四是注重培育适应“三农”发展需要的各类新型金融组织。我国农村金融改革有不小的进展，特别是农村信用社改革取得了明显的成效，但农村金融改革总体上还明显滞后。现在农民发展生产，包括农民要改善生活，面临的一个很大制约，就是贷款难，金融服务远远还没有在农村扎根。相反，很多农村金融机构，脱离农村、到城里发展的欲望反而很强。建立现代农村金融制度尚未真正破题，突出表现在：正规金融机构为农服务方面发挥的作用还不够；农村政策金融功能不健全；农业保险覆盖面低；农村信用担保体系刚起步，农村信用环境不理想。推进农村金融创新过程中，信阳重视突出农村金融的合作性，体现农村金融的普惠性。信阳积极探索政策性保险对农业发展的支持力度，加强财税政策与农村金融政策的有效衔接，积极引导更多信贷资金和工商资本等社会资金投向“三农”。

五是在推动城乡统筹发展过程中，信阳始终重视强化现代农业发展的科技支撑和物资装备条件，全面提升农业的科技化水平，大力发展农业加工业和农产品现代营销，不断延伸农业产业链，提升农产品附加值和产出效益，加快农业向集约化、高效化和规模化转型。

六是高度重视统筹城乡就业创业，提升信阳农民就业质量和创业能力。就业是民生之本。推动城乡发展一体化，必须把农村就业纳入整个社会就业体系，逐步实现城乡劳动者就业政策统一、就业服务共享、就业机会公平和就业条件平等。信阳认真贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，不断优化城乡劳动力就业结构，拓宽就业创业渠道，有力地促进了农民收入的增加。

七是不以牺牲粮食为代价，推进工业化城镇化。河南用占全国1/16的耕地生产了占全国1/10的粮食，以占全国1.74%的土地养活了占全国7.5%的人口。信阳开展粮食高产创建活动，注重依靠推广先进实用技术，促进良种良法配套、农机农艺结合，促进了粮食连年增产，作为产粮大市，为全国粮食安全做出了重大贡献。

八是在推进农村改革试验整个过程中，信阳坚持把“以农民为主体，为农民服务”作为一个基本方向，努力做到农村改革试验惠民、利民、富民。

党的十八大对解决好我国“三农”问题作出了战略部署，明确了解决“三农”问题的根本途径。今年，中央又颁发了第10个“三农”政策一号文件，提出要举全党全国之力，加强农业，惠及农村，富裕农民。贯彻落实党的十八大精神，做好“三农”工作，必须继续深化农村改革，调动亿万农民和基层干部的积极性、能动性和创造性，增加农村发展活力，做好农村改革“放活”这篇大文章。信阳争创全国农村改革试验区，应该努力攻坚克难，以更大的勇气推进农村改革。



我要评论

已有0条评论

提交评论



版权所有



技术支持

地址：北京市东城区朝内大街225号 邮编：100010 网站备案号：ICP备12035235号