

旧版文章

天人古今

古今通论

古代通论

世界史论

当代三农

现实问题

旁通类鉴

先秦史论

先秦通论

原始经济

文明起源

夏商西周

春秋战国

汉唐史论

汉唐通论

战国秦汉

秦朝秦代

西汉东汉

魏晋南北朝

隋唐五代

宋元史论

宋元通论

唐宋通论

北宋南宋

辽金西夏

蒙元史论

明清史论

明清通论

明代通论

明中后期

清代通论

清代前期

近代史论

近代通论

清代晚期

民国通论

民国初年

国民政府

红色区域

现代史论

近世通论

现代通论

前十七年

文革时期

改革开放

学科春秋

学科发展

专题述评

国学网 - - 中国经济史论坛 / 天人古今 / 当代三农 / 税费改革 / 黄宗羲定律与农村税赋

黄宗羲定律与农村税赋

2004-10-24 国风 旧版文章 点击: 1675

黄宗羲定律与农村税赋

黄宗羲定律与农村税赋

作者: [国风](#) (中国经济史论坛于2003-3-17 0:40:04发布) 阅读914次

农村税赋：一个历史难题

在漫长的历史长河中，农民负担问题曾是历代政权更迭的主要导火索之一。为了缓解社会矛盾，维护自身的统治，历代统治阶级都试图通过改革农村税赋来减轻农民负担。但由于出发点不同，没有抓住问题的本质，都没有从根本上解决农民税赋重的问题，反而形成愈改愈重的怪圈。如何走出这一历史的“怪圈”，成为历代政治家、思想家深感困惑的一个难题。

明末清初的重要思想家、史学家黄宗羲（1610 - 1695）是研究农村税赋最深入、最系统的学者之一。他在《明夷待访录·田制三》中总结了唐朝以来的农民税赋情况。他认为：唐初的租庸调制本来分为土地税（即“租”，征收谷物）、人头税（“庸”，征收绢）和户税（“调”，征收麻布）。晚唐杨炎改革为两税法，虽然没有了户税和人头税的名目，其实这两项征收已经并入了土地税中。相沿至宋朝，一直没有从中减去户税和人头税，然而却在此之外重又开征新的人头税目（“丁身钱米”）。后人习以为常。到了明朝和清朝，每一次税赋改革都如此进行。

就这样，黄宗羲揭示了一个历史现象，即：历史上每一次“并税”改制，就会催生出一二次杂派高潮。后人把这种现象称为“黄宗羲定律”。

回顾历史是为了告诫未来

改革开放以来，农民负担的变动几起几落。在国家明令减轻农民负担后，短时间内会出现农民负担下降的局面，但很快又会出现反弹。进入九十年代，农民负担总体呈上升趋势。当前，农民负担沉重的主要根源在于：

1.农村地方政府巨大的支出压力，是农民负担不断膨胀的原动力。由于乡镇政府还承担着许多计划经济时代遗留下来的任务，这些任务往往与农民的利益相冲突，执行起来便遭到农民的抵制。乡镇政府为完成任务只好增加工作人员，导致农村地方政府的机构、人员不断膨胀，维持其运转的费用也越来越高，这笔沉重的支出便只有向农民去征收。

2.农村税外收费缺乏有效约束机制，是农民负担沉重的催化剂。长期以来，农业税实行“轻税政策”的结果，使广大农村基层政府的公共支出不敷出，只能采取税外收费的形式加以弥补。

- 年度述评
- 学人学术
- 学者小档
- 理论方法**
- 史观史法
- 历史理论
- 领域视野
- 方法手段
- 规范学风
- 史料索引**
- 古今文献
- 考古文物
- 简帛文书
- 回忆追述
- 社会调查
- 论著索引
- 论著评介**
- 通论文集
- 古代史著
- 明清史著
- 近代史著
- 现代史著
- 动态信息**
- 期刊集刊
- 网站网刊
- 团体机构
- 学术会议
- 研究动向
- 他山之石**
- 世坛综考
- 美国史坛
- 西欧史坛
- 东亚史坛
- 其他地区
- 池月山云**
- 文史随笔
- 知识小品
- 诗词诗话
- 文艺点评
- 小说演义
- 史眼世心

3.农村财政分配体制混乱，导致农村基层政府及村民自治组织，往往是有事权而无财权。无钱办事，只好向农民伸手。

4.农村政府行为不规范，部门利益膨胀，多方伸手，损害农民利益。如农村少数基层干部片面追求所谓的政绩，超出本地财力，大兴土木；一些部门为了自身利益，巧立名目，擅自设立收费项目，向农民伸手；为了达到上级部门强行下达“达标升级”指标，只得向农民强行收费；部分乡村干部腐败，千方百计找“点子”向农民乱收费。

5.平均分摊的农村公共支出筹集制度，使一部分低收入农民的负担问题更加突出。如“三提五统”的“高压线”是不超过当地农民人均纯收入的5%，由于这是以乡或村为单位计算的，低于当地农民人均纯收入的那部分农户的负担，就有可能超过这个“高压线”。

从以上分析可以得出几点结论：要解决农民负担沉重问题，一是要增加农民收入，增强地方政府的财政实力。二是要大力精简农村政府机构，釜底抽薪，切断农民负担激增的根源。三是改革、理顺农村分配关系。四是减少农民的各种税外负担。五是在制定农村税费政策、措施时，要因地制宜，充分考虑不同特点地区、不同收入水平等方面的具体情况。

出处：《中国财经报》2003-3-16

责任编辑：echo

发表评论	查看评论	加入收藏	Email给朋友	打印本文
----------------------	----------------------	----------------------	--------------------------	----------------------

平均得分 **0**, 共 **0** 人评分

如果你想对该文章评分, 请先[登陆](#), 如果你仍未注册, 请点击[注册链接](#)注册成为本站会员。

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10

最新评论 (共有 1 条评论)	发表时间	作者	回复
咨询问题	2007-10-07 10:20 am	wangzhe	0
更多评论...			