



热门文章

用多元线性

何加强会计

国外汇储备

间借贷利率

国衍生金融

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2008年7月]西双版纳农民种粮积极性下降的原因分析

【字体: 大 中 小】

作者: [张永强] 来源: [本站] 浏览:

近来,随着以大米涨价为标志的全球粮价暴涨,全球多个国家出现粮荒,粮食危机在全球蔓延为天,食以粮为纲。中国人民银行银行西双版纳州中心支行联合勐海县支行深入景洪市、主要产粮乡镇调查粮食生产情况和全州安全现状。调查显示,由于种粮收益低,西双版纳州积极性下降,出租耕地,减少种粮,扩大种植经济作物面积。西双版纳原本是云南省粮食生产并能外销的少数地州之一,但现在粮食自求平衡面临比较严峻的形势,全州粮食播种面积逐年下降,由粮食调出地州正转变为粮食调入地州。各级党委、政府应采取更加积极的政保护农民种粮积极性和粮食安全。

一、农民种粮积极性下降,粮食安全面临挑战

西双版纳属亚热带,终年温暖、阳光充足、热量丰富、湿润多雨,发展种植业有得天独厚的优势。橡胶、粮食、甘蔗、茶叶是西双版纳四大传统产业。西双版纳是我国第二个天然橡胶胶产量居全国第二位,约占全国年产量的30%;西双版纳素有“滇南粮仓”之称,是全省粮食能调出粮食的少数地州之一。西双版纳还是世界上大叶种茶的原产地之一,是“普洱茶”的在明清时代,境内六大茶山为主的茶区,年产干茶已达8万担。但是,近年来,农村转变经营式,加快农业结构调整;农民种粮积极性下降,减少种粮,出租、转让土地较普遍,扩大开放、香蕉等经济作物面积,粮食安全面临挑战。

(一) 粮食播种面积减少产量下降,全州粮食难以自求平衡

据统计,2003年以来的五年间,西双版纳州橡胶园面积增加了117万亩,茶园面积增加了22万亩,蕉为大的水果面积增加了10万亩,粮豆播种面积则由2003年的120万亩下降至2007年的111万亩由33.1万吨下降至32.7万吨。由于农民减少种粮或不愿意种粮,现在地方政府收购储备粮都困难。据调查,3年前,勐腊县收购二三百公斤的县级储备粮只需到所辖的勐捧镇就能收购,于勐腊县主要产粮乡镇的许多农民把粮田出租给外商种植香蕉(出租期限一般为6~10年),减少种粮,有些只种家庭口粮,有些农民开始不种粮,导致今年粮食企业收购150万公斤储备困难,从勐捧镇收购的粮食只有4.6万公斤,从全县各乡镇收购的储备粮不足90万公斤。西双版纳旅游地州,随着人口增长以及接待海内外旅客增加,粮食消费增长加快,目前全州粮食年消费万吨。西双版纳原本是全省粮食自给有余能调出粮食的少数地州之一,现在粮食难以自求平

(二) 农民种粮积极性下降,出租转让大片耕地

近年来,西双版纳州农民转变经营土地的方式,农村掀起了出租、转让土地的热潮,山区、民不断出租轮歇地给当地城镇居民或外商开发种植橡胶。为了保护天然林资源,适度控制橡胶,2006年地方政府下发了暂停集体林轮歇地开发流转的通告,但农民转让土地的势头未得制。坝区(盆地)乡镇的许多农民出租大片粮田给外商种植香蕉,我们调查的景洪市勐罕镇村,全村水田面积905亩,已出租800亩给外商种植香蕉,全村89户今年只有30户种植粮食约要生产家庭口粮;曼空岱村水田面积747亩,已出租700亩给外商种植香蕉,全村63户今年仅粮,种粮面积约40亩。据报道,在勐罕镇的坝区农村象曼贺科、曼空岱村出租粮田给外商种象较普遍,目前全镇出租给外商种植香蕉的粮田面积已超过2万亩。调查显示,景洪市、勐农民把大片粮田出租给外商种植香蕉,据不完全统计,2007年末全州香蕉种植面积已突破10水田复种率50%、亩产水稻350公斤计算,因香蕉种植导致水稻播种面积减少15万亩以上,每产5万吨以上。占全州国土面积5%的坝区是西双版纳州粮食主产区,但由于出租土地收入远高入,坝区农民把大片粮田出租给外商种植香蕉,并且每轮出租期限长达6-10年,随着土地租高,每亩租金由最初的350元上涨至2008年的1200元,农民出租粮田还在延续.....越来越多的食生产供应者正转变为纯粹的粮食消费者。

调查显示,由于种粮收益低甚至亏本,农民种粮积极性下降,有的乡镇农民出租大片轮歇地用于种植橡胶、香蕉;有的乡镇农民只生产家庭口粮,土地闲置,全州粮食面积减少、粮食降,粮食难以自求平衡。西双版纳州保护农民种粮积极性和粮食安全面临挑战。

二、四因素促成农民种粮积极性下降

调查显示,四因素促成农民种粮积极性下降,农民减少种粮或不愿意种粮:

(一) 物价上涨,种粮成本增加削减了种粮收益

我们在勐海县勐遮镇调查时,许多农民一脸苦恼地说,近年来农药、化肥,请工费等物价上增加的种粮成本高于粮价上涨带来的收益,现在农民种粮基本不赚钱,农民消费自己生产的口粮的成本要高于城里人。曼垒村岩嫩拉村长介绍说,他们种植杂交水稻每亩的成本约410元,而杂交水稻亩产约450公斤,以去年每公斤稻谷1.2元计算(田间刚收割好的稻谷收购价),每亩收入540元,加上40元财政补贴,总收入为580元,从表面上看种植一亩水稻可赚170元,但是每个种粮季度每亩地家人还要投入累计12个工作日,按照他们村每天50元的请工费计算,每亩地的劳动力投入达600元,农民种植一亩稻谷就要亏本430元。勐遮镇2007年农民种粮的每亩成本约410元(不含家庭成员务工费),比2006年的285元增长了45%;与2006年相比,2007年因粮价上涨使农民种粮收入每亩增加45元,但因物价上涨导致农民种粮成本每亩增加125元,增加的种粮成本是粮价上涨增加收入的近3倍,每亩种粮纯收入由250元下降至170元。由于种粮成本大幅增加,抵消了粮价上涨带来的收益,当地农民一般只种植一季粮食,第二季水田基本撂荒,或少量种植蔬菜。

勐遮镇2006、2007年种1亩水稻的成本、收入对照表

单位:元、公斤

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

(二) 比较收益下降, 农民转向种植经济作物或出租耕地

近年来, 西双版纳农民种粮收益低于种植橡胶、甘蔗、茶叶和出租粮田的收益。特别是2005年以来普洱茶价格暴涨后, 2006、2007年勐海县主要茶山的许多农户基本放弃了种粮, 大片水田撂荒。天然橡胶是目前西双版纳州收益最高、收入最稳定和市场前景最好的种植业, 近几年开割10亩橡胶的年收入可达3-4万元, 而且橡胶种植一次可连续收益约30年, 橡胶对西双版纳农民来说就是财富的源泉。胶价持续上涨, 半山区农民逐渐放弃种粮, 把轮歇地、粮田改种橡胶, 象景洪市景哈乡, 勐腊县关累镇、勐润乡等人均橡胶种植面积较多的乡镇农民基本放弃了种粮或少数人只种家庭口粮; 以及坝区农民纷纷到山区、半山区租用土地开发种植橡胶, 全州橡胶种植规模迅速扩大。此外, 为了确保原料基地, 辖内糖厂纷纷采取各种奖励政策鼓励农民种植甘蔗。勐混镇曼扁村岩比村长介绍说, 英茂糖业对他们种植一亩甘蔗奖励200元现金、土地机耕费120元和一袋化肥, 在糖厂的各种奖励政策下, 他们种植甘蔗的收入高于种粮收入每亩近200元, 现在全村170户中有73户种植甘蔗, 种植面积达193亩。土地租金收入远高于种粮收入, 农民出租粮田收入高于种粮收入每亩约600-800元, 以及土地租金越炒越高, 景洪市、勐腊县的坝区许多农民出租大片粮田, 坐享收益。种粮的比较收益下降, 农民转向种植收益较高的经济作物, 或直接出租粮田, 逐渐减少种粮或开始不种粮, 越来越多的农民由粮食生产供应者转变为纯粹的粮食消费者。

(三) 国家种粮补贴政策在实际操作中不够规范, 削弱了惠农政策对农民种粮的促动效果

我们对勐遮镇、勐混镇、勐罕镇调查显示, 国家种粮补贴政策在操作中存在着诸多不合理之处, 有的乡镇在实际操作中体现了明显的“平均主义”色彩; 有些农户出租了全部粮田, 已不种粮食但仍在享受国家种粮补贴政策; 有的农户种粮面积远大于其他人, 但获得的种粮补贴资金比其他人少等等。国家种粮补贴政策在实际操作中不够规范, 削弱了粮食补贴政策对农民种粮的促动效果。

(四) 农田水利基础设施落后, 制约了粮田复种率

2007年末西双版纳州耕地面积132.6万亩, 其中保水田面积36.4万亩, 占全州耕地面积的27.5%。以及农民出租给外商种植香蕉的10万余亩粮田基本是保水田, 其余的耕地大部分是二水田、雷响田和旱地, 农田水利等基础设施落后, 灌溉水源不足, 种粮成本高, 水田复种率低。在勐海县响田时, 农民普遍反映由于农田灌溉排水系统简陋, 水源不足, 以及第二季种粮成本高, 化肥、农药使用量比春季要增加1倍, 粮食产量低, 农民很少种双季稻。勐海县的勐海、勐遮、勐混三个坝子近20万粮田, 冬季基本闲置。

三、保护农民种粮积极性和粮食安全的建议

统计显示, 世界主要粮食价格自2005年以来已上涨80%。由于粮食供应吃紧, 一些农产品出口国迅速转为进口国, 有27个国家出现了粮食危机。与国际粮价飞涨形成对比, 中国到目前还没有陷入这场国际粮食危机, 这归功于中国高达95%的粮食自给率和政府对粮价的管制。但调查显示, 由于种粮收益低, 西双版纳农民种粮积极性下降, 越来越多的农民开始减少种粮或放弃种粮。西双版纳原本是全省粮食自给有余能调出粮食的少数地州之一, 但现在粮食难以自求平衡, 收购储备粮都困难, 粮食安全面临挑战。保护农民种粮积极性和粮食安全问题, 应引起各级党委政府高度重视。

(一) 积极干预农民出租耕地行为, 严格保护耕地

民以食为天。建议地方政府积极干预农民出租耕地行为, 实行最严格的保护耕地制度。控制香蕉下田规模, 各级地方政府应加强引导、教育农民减少出租粮田的面积, 缩短出租期限, 以及采取更加积极的措施鼓励农民生产粮食; 严格控制有林轮歇地开发流转, 适度控制橡胶种植规模, 保护天然林资源。发展橡胶产业对西双版纳来说, 是一把“双刃剑”。研究表明, 橡胶种植园的土壤侵蚀率是热带原始雨林的3倍, 持续的水土流失使土壤的肥力逐渐耗尽, 同时橡胶作为外来物种将威胁到本地物种的生存。控制橡胶种植规模, 尤其要严格控制海拔超过900米的有林轮歇地开发种植橡胶的规模, 这是保护雨林民族与雨林和谐共存的必然选择。

(二) 加大投入, 改善农田水利基础设施

西双版纳州农村劳动力有36万人, 占农村总人口的58.5%, 耕地面积有133万亩, 其中水田60万亩, 保水田36万亩, 人均拥有保水田0.59亩。人均拥有1亩以上保水田的有724个自然村。人均没有达到1亩以上保水田的有1408自然村, 占全州自然村的66.04%。农村人均水田面积只有1.6亩, 以及农田水利基础设施落后, 水源不足是当前制约西双版纳州提高粮田复种率和粮食产量的一个主要“瓶颈”。需要进一步加强政银合作, 创新融资平台, 加大对农业基础设施建设的资金投入, 改善农田水利基础设施, 确保粮田水源充足, 以扩大粮田灌溉面积, 提高粮田复种指数和粮食产量。

(三) 优化惠农政策操作, 加强对执行国家种粮补贴政策的监督检查工作

调查显示, 国家种粮补贴政策在操作中存在着诸多不合理之处, 建议优化惠农政策操作, 有关部门要加强对国家种粮补贴政策执行情况的监督检查工作, 让财政补贴资金真正补贴到符合政策规定的农民手中, 使其充分发挥对农民种粮积极性的正向激励作用。

(四) 加强农资价格管理, 确保种粮有合理的盈利空间

因农药、化肥等农资价格上涨增加的种粮成本抵消了粮价上涨和国家种粮补贴增加带给农民的收益, 国家每年巨额的种粮补贴资金仅在农民手中打个转, 就全部成为农资生产、销售企业的收入。相关部门应加强农资价格管理, 严肃查处乱涨价等到违法行为, 确保种粮有合理的盈利空间, 防止因农资价格不合理挫伤农民种粮的积极性和影响国家粮食安全。

(五) 加强农村粮食流通市场管理, 培育地方优质大米品牌

西双版纳素有“滇南粮仓”之称, 发展粮食产业、生产优质大米, 具有得天独厚的自然资源禀赋。西双版纳州盛产“滇屯502”、“滇陇201”等优质软米, 当前需要加强农村粮食流通市场管理, 确保地方优质大米品质, 要积极扶持地方粮食加工销售龙头企业做大做强, 培育地方优质大米品牌, 依靠品牌增值, 实现农业增效和农民增收。

(作者单位: 中国人民银行西双版纳州中心支行)

【评论】【推荐】

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

【注】发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德, 遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论

[发表评论](#) [重写评论](#)

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

■ 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融 



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: [经典风格](#)

云南省昆明市正义路69号金融大厦