



您现在的位置->院报

新闻标题:	我国粮食生产周期性特征、成因及其应对策略
期号:	第33期(总第295期)
版次:	3
出版日期:	2003.12.22
作者:	刘旭 尹昌斌 唐华俊

粮食生产的周期是受经济规律作用的,产量增长有高峰也有低谷。它的周期性规律是客观存在的。自上世纪70年代以来,世界的谷物生产呈现出3—5年的螺旋式增长波动特征。我国粮食生产也表现出明显的周期性,其周期性波动,对我国粮食市场影响非常大。近期,国内粮食市场波动,尤其主要粮食品种价格的大幅度上扬引起了社会各界的关注。我们如何认识和看待粮食产量周期?其波动的内外因素是什么?如何应对粮食产量周期的影响?

### 一、我国粮食生产周期的规律性特征及阶段划分

受制度变革、自然资源条件影响、制度创新和社会需求的影响和作用特点不同,自1949年以来,我国粮食生产周期可以划分为三个阶段:①1949—1965阶段。这一阶段,我国粮食生产经历了近10年的持续增长、巨幅下降与快速恢复三个过程。②1966—1998年阶段。粮食螺旋式增长与粮食生产周期性波动的相互交替阶段。这一阶段,粮食产量波动性周期具有明显的规律性,基本上呈现出3—5年的周期性波动,其中3年周期5个,4年周期1个,5年周期2个。③1999年至今,粮食产量持续下降阶段。自1996年,我国粮食生产能力登上5亿吨的台阶以后,我国粮食的供求发生了重大变化,粮食供求由长期短缺或紧平衡状态演变到供求基本平衡、丰年有余的格局。当年,我国粮食消费需求为4.6亿吨左右。粮食产量供给大于需求,致使我国粮食的储存量持续上升。粮食的结构性剩余日益明显,自1999至今的5年,受农业结构调整的影响,粮食产量持续下降。

当前,粮食涨价是供求双方逆转的具体体现,是粮食生产周期性内在规律所要求的。从历史分析看,一旦粮价出现拐点,就意味着次年粮食产量也将出现拐点。可以初步判断,今年将是近年粮食产量的一个最低点。如果下一年不出现较严重的自然因素,明年粮食产量将会出现增长,进入一个新的产量增长周期。如果政府调控得当,持续增长的消费对粮价的推动很可能会出现温和的上升态势。当前,粮价回升,在某种程度上,是对持续8年粮价下降的一次修复。当前的粮价上涨对农户来说,是一件好事;对城镇居民来说,生活的负面影响也不大,粮食直接消费金额不到居民消费额的10%,据估计,当粮价上涨10%时,居民消费额只会增加1%。

### 二、我国粮食生产周期性的成因及分析

1、国内经济周期与粮食生产周期的密切相关。自1978年实行经济体制改革以来,我国粮食生产与市场明显受到国内经济周期的影响。尤其是20世纪90年代,粮食消费的市场化改革取向,以及我国粮食供给形势的转变,使粮食生产的市场特征越来越突出。一般说来,GDP的快速增长阶段,就是我国粮食生产能力上升到新台阶的重要起点。而当GDP增速回落或低谷时,就是粮食产量走向波谷的开始,粮食产量则表现为持续下降。

2、粮食种植面积变化不是粮食产量周期性波动的决定因素。从历史上看,受耕地资源供给刚性的作用,以及我国耕地的高强度利用,粮食作物播种面积变化的幅度不大。因此,农作物播种面积变化,并不是粮食产量波动的决定因素。

3、粮食单产的周期性是粮食产量波动的主要因素。我国粮食单产的增长呈现出螺旋式增长态势,单产增长的周期性规律与粮食产量波动近乎完全一致。这表明,粮食产量的周期性波动主要是由粮食单产的周期性波动所造成的。自然灾害、粮食价格和物质投入价格等则是造成粮食单产波动的主要原因。

4、我国粮食市场价格受国内需求和国际市场价格的双重影响。美国是世界最大的谷物出口国家,其价格主导了国际市场价格。我国自20世纪90年代以来,小麦、稻米与玉米的价格基本上与美国的变动趋势保持一致。以中美两国农产品贸易最紧密的农产品小麦为例,中美两国的小麦的相关系数分别达到0.75,这表明中国小麦市场价格与国际市场的关联度非常高。国内需求的增加主要在于人口数量的增加对粮食消费的刚性需求,以及国民经济增长对粮食消费的弹性需求。

### 三、应对我国粮食生产周期影响的策略

内容:

1、建立我国粮食生产与供给的预警信息系统。该系统包括我国粮食生产与供给的短期（1个月至1年）、中期（1—5年）与长期（5年以上）预警三个组成部分。粮食生产与供给的预警系统应包括粮食生产与供给预警的指标体系、警源、警度和警情以及应对措施等5个部分组成。粮食供给与消费的预警一般确立反映警情的预警指标体系，确定不同级别的警度，判断警情，寻找警源等一系列过程，并确立弱化或消除警情的具体措施。

2、建立完善的粮食供给与消费的应急机制。当粮食供给与消费不协调的矛盾累积到一定程度，就会对粮食市场产生不稳定性影响。建立完善的粮食供给与消费的应急机制，是针对粮食市场的波动而言，弱化其对社会经济生活的影响，并建立在对粮食市场预警的基础上的，主要是针对粮食的中短期预警的警情、所采取的针对性的紧急措施，以平抑其对粮食市场的影响。就应急机制来说，一般应包括粮食供给的产前、产中、产后三个方面的紧急处置措施。完善的、及时的粮食供给与消费的应急机制，可以弱化周期性粮食生产与消费的各要素所引起粮食市场的波动及对国内粮食消费市场的冲击，以保障社会经济生活的基本稳定。

3、采取有效的农业扶持措施，增强应对周期性粮食产量波动的调控能力。一是加强农业基础设施建设，稳定提升农业生产能力，弱化自然灾害对粮食单产的波动影响。二是加大保护农业资源的力度，建立农业资源储备机制。要严格按照“基本农田保护法”，保护耕地资源不被过快地侵蚀。建立农业资源储备机制，即采取类似于美国、欧洲的休耕制度，保持农田的基本性质不变，有计划地安排部分耕地休耕或降低耕地的复种指数，恢复土地地力。建立农业资源储备制度，实际上是最大程度地保护我国已有的粮食生产能力，为建立粮食供给的应急机制储备资源和手段。三是采取财政转移支付政策，补偿粮食主产区生产者的利益。要研究行之有效的“绿箱政策”，加大财政转移支付支持农业发展的力度，保护农民种粮积极性。四是加强农业科技创新和农业适用技术的传播与推广，稳定提高粮食单产。加强农业科技创新，不断提高粮食生产的技术水平。同时，应尽快建立起新的农业推广体系，使先进、适用的农业技术及时传播到农户手中，以推动农作物单产水平的不断提高。五是建立有效的粮食储备调控机制，稳定粮食市场供给。建立完善的粮食储备制度，增强平抑粮食市场波动的应急能力。建立粮食市场调控基金，控制粮价的巨幅波动风险。充分利用国外粮食市场，制定粮食应急的进出口策略，弱化周期性粮食产量波动对国内市场的冲击，同时，采取得力措施防范国际粮食市场价格变动风险。

关闭窗口