



## 县域要“四位一体”全面发展

人民论坛记者 杜凤娇

2009-7-1 10:16:05

来源：人民网-《人民论坛》

打印本页

关闭窗口

## 县域要“四位一体”全面发展

— 访中央党校三农问题研究中心副主任、教授徐祥临

十七届三中全会对县一级领导提出了明确的要求，党委和政府要尽力抓农村工作，省、市、县要有主要领导负责分管农村工作，县（市）党委要把工作重心和主要精力放在农村工作上。县一级在学习贯彻科学发展观实践活动中的地位非常重要，这是从党的全局提出来的。三农问题解决得如何，城乡统筹发展战略贯彻得如何，城乡一体化发展的新格局落实得如何，这是评价县一级政府工作的基本标准。现在中央把解决农业、农村、农民的问题作为全党工作的重中之重，农村工作还是主要靠县一级党委和政府来做，它们起到承上启下的作用。

### 县域要“四位一体”全面发展

评价县域是否科学发展不应该只看到经济上的发展，但是，目前我国农业基础仍然薄弱，农村发展仍然滞后，农民收入增长仍然缓慢，从这个角度来看，经济还是一个最基本的评价指标。县域发展还应遵循十七大的精神，要“四位一体”全面发展，要从农村经济、政治、文化、社会这几个方面来评价。经济上，农民增收，发展现代农业，农产品的生产数量和质量等等都是很重要的评价指标；政治上，党的基层组织建设得如何，党组织在农民当中有没有凝聚力，有没有号召力，基层组织的各级干部领导能力如何，基层干部作风如何，干群关系是否融洽，如何更好地巩固党的领导地位，这是非常重要的。改革开放后干群关系有了很大改善，但还是存在很多的问题，现在的一些事件也暴露出农村基层组织涣散的问题。所以在政治上要加强农村基层组织建设；文化上，现在农村的一些封建迷信有所抬头，社会主义核心价值观能不能深入农村，需要我们继续探索；社会方面，教育、卫生、农民的社会保障、公共产品的提供等等，我们目前都还做得不够。十七大也提到了农村的生态问题，这也是评价县域是否科学发展的一个很重要的方面。我们应该根据当前我国县域发展存在的一些问题，从政治、经济、文化、社会等诸多方面，制定相应的评价指标，来评价县一级党委和政府的工作。如果这些问题都解决了，那么城乡统筹、建设社会主义新农村等工作就会呈现出新的局面。

### 财权事权不匹配：中西部县域发展的最大难题

因为我国县域发展差距较大，东部有些县域已经达到中等发达国家的程度了，发展得相当不错。但是从中西部一些发展比较滞后的县域来看呢，和东部的差距非常之大。我国县域分布非常广泛，可以说绝大部分国土都是县域，各地县域发展存在的问题也不一样。发达县域地区应该尽快地在形成城乡一体化发展新格局的道路上大步前进，加大工作力度。因为他们财力比较雄厚，基础设施建设得也

比较好了。由于受以前城乡二元管理体制的制约，他们会自觉不自觉地按照城乡分割、城乡对立的方式来发展，这个应该是发达县域地区的着力点。如何更快地形成城乡一体化发展新格局，是他们目前亟待破解的一个问题。

对于中西部欠发达县域地区来说，存在的最大问题还是发展滞后，主要是经济发展比较滞后。加上现在的财政转移支付制度使得中西部县委县政府财权事权不匹配，也就是说，他们管的事情又多又杂，任务很重，可是财力较小，所以对对他们来说最大的难题还是如何发展的问题。然而，他们要加快发展，其中的责任并不全在当地县委县政府，这是一个全局性的问题。首先应解决当地政府财权和事权不匹配的问题，要完善财政转移支付制度，让他们有钱办事。因为在市场经济条件下，钱不是万能的，但是没有钱是万万不能的。不管是我到县里考察的时候，还是县委书记到中央党校学习的时候，他们都会跟我反映这个问题。我们要把完善财政转移支付制度作为完善社会主义市场经济的一个重要内容。我们是一个大国，中央与地区之间、地区与地区之间的关系，是非常重要的，五十年代毛泽东在《论十大关系》中就已经提到了。我们要考虑到地区发展不平衡的问题。县域如果要想实现科学发展，没有完善的财政转移支付制度，是不不行的。

转载务经授权并请刊出本网站名

Copyright © 2005 www.  
All Rights Reserved

版权所有：[马克思主义研究网](#) | [网站声明](#) | [联系我们](#)  
(浏览本网主页，建议将电脑显示屏的分辨率调为1024\*768)