

## 试述新农村建设与县域经济发展的促进关系

发布时间：2007-11-14 文章来源：投稿 文章作者：孟祥艳

新农村建设与县域经济发展关系密切。发展县域经济能够带动新农村建设，新农村建设也必然要求和促进县域经济发展。二者在解决三农问题中相互促进、共同发展，是全面建设小康社会的两个方面。

### 一、全面建设小康社会的二个重要方面：新农村建设与县域经济发展

新农村建设是在“三个代表”重要思想指导下，以全面落实科学发展观、构建和谐社会为目的，以改善人居环境为突破口，以提高农民素质和生活质量为根本，以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为主要内容，协调推进物质文明、政治文明、精神文明建设，最后建设成为富裕、民主文明的社会主义新农村。县域经济是一种区域经济，是在县级行政区划（包括县级市）范围内，以县城为中心、以乡镇为纽带、以农村为腹地、以发展农产品加工业和乡镇企业为重点，城乡一体、工农并进、由各种经济成分和不同产业构成的区域经济；县域经济是统筹城乡经济社会发展的基本单元，是国民经济的重要基础，既是城镇经济与农村经济的结合部，又是工业经济与农业经济的交汇点。加快和搞好县域经济的发展，利于统筹城乡发展、缩小城乡差别，利于区域经济协调发展，利于统筹经济社会发展和人与自然的和谐发展，利于统筹国内发展和对外开放，利于最终解决困扰我们的“三农”问题，利于更快更好地实现全面建设小康社会的目标。从中国经济的阶段性视角看，新世纪新阶段县域经济大发展是中国经济发展的阶段性决定的。改革开放初期，中国处于工业化初始阶段，遵循“农业支持工业、为工业提供积累”的“普遍性趋向”发展经济。经过20多年的发展，这一“遵循”客观上也强化了中国经济的二元制结构：城市经济和农村经济呈现出“割裂式并存”状态。

可以说，加快县域经济发展与建设新农村，都在于实现工业与农业、城市与农村的协调发展，都是建设小康社会的重要组成部分，县域经济与新农村建设的有机结合必将加快全面建设小康社会的步伐。

### 二、新农村建设利于县域经济发展

第一，“生产发展”是新农村建设的物质基础，而发展农业、巩固农业是县域经济的基础。生产发展是建设社会主义新农村必要的物质基础，主要是指在推进农业和农村经济结构调整中，农业产业化水平不断提高，农村二、三产业逐步扩大。生产发展必须以科学发展观为指导，正确处理保持生态和可持续发展的关系，对村中资源进行合理配置和规划，既保证农业用地和生态平衡，又要促进农业生产的持续、快速发展。农业发展要注重产业结构和区域布局优化，通过高产高效、优质特色、规模经营等产业化手段，提高农业生产效益，基本适应全面小康社会消费需求的变化。农产品的市场竞争力全面增强，农业综合生产能力持续提高，在保持农产品数量增强略快于全国人口总量增长的基础上，重点提高农产品的质量和安全水平。农业基础设施大幅度增强，生产工具现代化程度和经营管理水平进一步提高，与现代农业发展要求基本适应。农村性是我国县域经济的一个基本特征，县域经济的主体是农村、农业和农民，农业经济是县域经济的基础。只有县域经济发展了，农业的基础地位才能巩固，农民收入才能提高，农村社会才能稳定。从全国经济发展看，全面建设小康社会的重点和难点在县域，只有农村小康了，才能有全国的小康。

第二，新农村建设利于统领县域经济的发展。大力发展现代农业，切实增强县域经济实力，是建设社会主义新农村的重要内容，是提前实现全面建设小康社会宏伟目标的根本保证，我们要坚定不移地加

以实施，进一步解放和发展农村生产力，不断增强农村经济实力，确保农民持续增收。大力发展现代农业，切实增强县域经济实力，重点在于以工业理念谋划农业发展，加快发展农村工业。要坚持走“工业强县”路子，以农业产品转化增值为重点，以非公有制为主体，增强县域经济的内在活力；要切实增强县域经济实力，要大力强化农业的基础地位，农村要主动承接全市主导产业的辐射，搞好产业和产品配套，促进城市工业的产业链条向农村延伸；，要进一步增强农民的整体素质，提高农民的增收能力。要大力引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，要千方百计地拓宽农民增收渠道，并千方百计地为农民增收致富服好务；要提高对农业的综合服务能力，不断为农业发展创造有利条件，同时，要积极地推进公共财政向农村倾斜，基础设施向农村延伸、社会保障向农村覆盖、城市文明向农村辐射。

### 三、县域经济发展促进新农村建设

县域涵盖“三农”，联结城乡，是解决“三农”问题的主阵地；县域经济肩负着面向“三农”，服务“三农”的任务，是新农村建设的重要载体，所以，县域的实力和活力直接关系到社会主义新农村的建设，发展县域经济是推动新农村建设的主要途径。

第一，县域经济在整个国民经济中具有基础性地位，加快县域经济发展步伐，对于繁荣农村经济，为新农村建设提供物质条件，有效地改变欠发达地区的面貌，推动城乡经济的协调发展，全面建设小康社会具有特殊重要的意义。发展县域经济要作好五个结合。一是要把发展县域经济同发展特色经济结合起来；二是要把发展县域经济同扶持农业产业化龙头企业结合起来。三是要把发展县域经济和小城镇建设结合起来；四是要把发展县域经济同带动农村富余劳动力转移结合起来；五是要把发展县域经济同促进农民增收结合起来。

第二，县域经济能在一定程度上缓解大中城市就业和社会管理的压力，是转移农村富余劳动力的主要渠道。增加农民收入是发展县域经济的根本目的。转移农村的富余劳动力是县域经济发展的重要目标。县域经济发展了，县一级中心有望成为劳动力转移的主要目的地，县域经济发展能够提供一条将发展经济和提供就业结合起来的发展之路。所以要充分发挥县域经济对吸纳农村劳动力就业的重要作用。

第三，县域经济是农民增收的重要途径。我国农村人多地少，加快农村劳动力向非农产业和城镇产业转移，是增加农民收入的必由之路。务工收入越来越成为农民增收的一个主渠道。在这样的情况下，农民要增加收入必须转移到城镇或者是非农产业。县域经济的发展，将有效推动农村非农产业的发展，为农村提供更多的就业门路和就业机会，成为农村增收的重要途径。另外，农民收入增加了，县里的财力也就能增加了。从“三农”问题看，农民增收是中心。所以在发展县域经济的时候要看到这个根本目的，县域经济发展要落实在农民增收上。县域经济发展如何就看当地农民是否增收。

第四，改革县域体制、发展县域经济，对深化农村改革、发展农村公共设施和公共事业，更好的建设新农村都有帮助。首先，发展县域经济要求深化就业与户籍制度改革，建立城乡一体化的劳动就业体系。要打破城乡分割的就业制度和户籍制度，取消一切限制农民进城的歧视性政策，建立城乡平等的就业制度和户籍制度，扩大农民就业渠道。坚持就地城镇化和就地就业为主的方针，增强区域块状经济和城镇吸纳农村劳动力的能力，促进农民进城务工经商和安居乐业。以提高农村劳动力就业率为重点，实现城乡劳动力平等就业。其次，发展县域经济要求深化城乡投资建设体制改革，建立城乡一体化的基础设施体系。要建立多元化的投资机制，加大对农村建设投入的力度，让更多的农村居民也能分享现代化的文明成果。加强城乡生态环境建设推进城乡生态环境一体化。再次，发展县域经济要求深化财政体制改革，加快建立城乡一体化的公共服务体系。要适应从投资建设型政府向公共服务型政府的转变，增加对农村的公共产品和公共服务的供给。增加农村教育投入，让每一个农村儿童和青少年都能享有平等优质的教育。加大对农村公共卫生体系、农村新型合作医疗和医疗救助的投入。建立城乡统一的最低生活保障制度，扩大县域社会保障的覆盖面。第四，发展县域经济要求深化行政管理体制改革，健全以县级为基础的城乡一体化的行政管理体系。要加快县域行政管理体制改革，把农村综合改革与乡镇行政区划的调整结合起来，深化农业行政管理体制改革，建立产加销、内外贸管理一体化的集中、高效、协调的农业行政管理体系。第五，发展县域经济要求逐步建立健全农民社会保障体系。在县域经济发展中，必须统筹兼顾经济与社会发展、城镇与农村进步、城镇居民与农村居民利益。要建立农村社会保障体系，其中最基础、最关键的是建立农民医疗保障体系。最后，发展县域经济要求实现县域经济转型。要突出统筹城乡发展、推进城乡一体化这一主线，积极主动地推动“两个趋向”的转变，要工作重点突出，让城镇成为务工经商农民创业就业的新平台，让新农村成为广大农民安居乐业的新家园，既避免农村人口过度集中到大城市的过度城市化倾向，又能推动城市化进程和城乡共同繁荣。



第五，繁荣县域经济要求切实保护耕地资源，这对保护农民的根本利益、建设新农村有着重要意义。城镇化快速扩张，耕地大幅度减少，一方面给县域农业发展造成极大压力，另一方面使失地农民迅速增加，影响县域经济社会的持续稳定发展。因此，必须切实保护好耕地资源，建立失地农民的利益保障机制。

综上，发展县域经济要求综合解决县域的“三农”问题。县域直接面对“三农”问题，必须高度重视。要积极推进农业结构调整，加快实现农产品优质化、农业生产专业化和农业布局区域化。要把促进农村劳动力转移就业作为一个大战略，扩大农民就业空间。在我国，特别是农民的发展，才是真正的发展，农村建设中最主要的是农民，只有调动了农民的积极性，真正让农民参与进来，建设社会主义新农村才落到了实处。传统县域经济向新型县域经济的转变正体现了新型农民的新要求和新特点，是针对以往片面地、简单地强调加快城市化而提出的，是改变过去单纯的经济观点和单纯地、片面地强调加快城市化进程的观念，强调调动农民积极性，农民是最根本的主体动力。农民参与新农村建设和发展县域经济，共同体现了新时期对农民的新要求。

#### 参考文献：

- [1] 《关键是正确认识县域经济定位和作用》，尹艳林，中国信息报网络版  
<http://www.zgxxb.com.cn/news.asp?id=3233>
- [2] 《关于县域经济现实问题的理论思考》，董福印 刘英豪，《中国经济时报》，2005-4-25。
- [3] 《加快发展县域经济的思考》，王西科，《陕西经济研究》，2005-6-6。
- [4] 《解读五中全会〈建议〉——如何繁荣县域经济？》，新华网2005年11月18日 10:16:33。
- [5] 《县域经济发展的理论与实践》，王清光，《中国经济时报》，2005-7-11。
- [6] 《县域经济是新农村建设重要载体》，范保平，邯郸日报社新闻网  
[http://www.handannews.com.cn/main/2006-01/11/content\\_234644.htm](http://www.handannews.com.cn/main/2006-01/11/content_234644.htm)
- [7] 《解读新农村：“农民的发展，才是真正的发展”——建设新农村的指导思想，新在何处？》，温铁军，新华网2005年12月16日。
- [8] 《中国进入县域经济大发展时代》，黄庭满，《经济参考报》，转引河北民营经济网。
- [9] 《壮大县域经济促进新农村建设》，章猛进，《农民日报》，2005-12-27。
- [10] 《县域经济发展战略思考》，余明刚，引自“学说连线”<http://www.xslx.com>。
- [11] 《以新农村建设统领县域经济发展》，葫芦岛市新闻，引自葫芦岛市信息中心 [www.hld.gov.cn](http://www.hld.gov.cn)  
[www.hld.cn](http://www.hld.cn)。
- [12] 《江苏省委书记李源潮：加快县域经济发展 带动新农村建设》，陆峰，《新华日报》2006-02-28。
- [13] 《走出重城轻乡阶段 中国进入县域经济大发展时代》，黄庭满，引自新华网。
- [14] 《中共中央关于制定十一五规划的建议》。

作者简介：孟祥艳（1979-）黑龙江省桦南县人，黑龙江省社会科学政治所，助理研究员。  
联系方式：[fcnh1979@163.com](mailto:fcnh1979@163.com)

编辑员：china028

凡转载本站文章请注明：转自“学说连线”<http://www.xslx.com>

[【评论】](#) [【打印】](#) [【大 中 小】](#) [【关闭】](#) [【顶部】](#)

#### 相关文章

- 传统文化生不出社会主义新农村
- 新农村建设与大学生就业
- 新农村建设的农村本位
- 在新农村建设中应发挥好政府的主导作用
- 西部贫困地区新农村建设不能搞“政府补贴农民盖别墅”

发表评论：

昵称：

Email：

发表内容:

※ 您要为您所发的言论的后果负责，故请各位遵纪守法并注意语言文明。

发表

查看

-感谢访问，如果您觉得该文章涉及版权问题，请联系我们！

| [设为首页](#) | [加入收藏](#) | [联系站长](#) | [留言评论](#) | [学说文库](#) | [前沿学刊](#) |

copyright © 2002-2006 [www.xslx.com](http://www.xslx.com), all rights reserved .

蜀ICP备05000396 学说连线：版权所有

当前在线：人