



热门文章

用多元线性

国外汇储备

何加强会计

国衍生金融

间借贷利率

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2006年11月]破解“三农”难题 实现城乡和谐发展

【字体: 大 中 小】

作者: [张 峰] 来源: [本站] 浏览:

2005年,中国的城市化率达到了42.99%,意味着全国13.07亿人口中,居住在城市的...

一、近年来宁波市新农村建设取得的主要成绩 (一)农民收入明显提高,城乡差距逐年扩大的趋势得到遏制...

(二)农村基础设施得到改善,新农村雏形开始形成 近年来,宁波市在加强农村基础设施建设,改变农村落后的道路、供水、通讯面貌等方面...

(三)农村社会保障体系初步建立,各项社会事业全面发展 在广大农村地区逐步建立和完善基本的社会保障体系,既是构筑社会安全网,促进城乡经济...

为彻底解决农村贫困人口的供养和脱贫问题,宁波市从2003年开始实施了两项重要工程:一五保对象实行集中供养...

(四)农村税费改革深入实施,农民负担大大减轻。 农民负担过重是长期以来阻碍农业发展的重要因素。近年来,宁波市从当地城乡经济、社会协调发展的要求出发...

从2002年开始,宁波全大市范围内开始实行农村税费改革。市政府明确规定,凡是涉农收费一律公示。仅2002年一年,全市就发放《涉农收费手册》140万册,设置公示牌4000多块...

从2002年起,宁波市实行了特困家庭和低保家庭子女免费12年教育制度,并对全市十四个经济欠发达乡镇的学生实行“二免一补助”政策...

二、从宁波新农村建设的实践中引出的几点思考

(一)保持经济平稳、较快增长是推进新农村建设的前提和基础

宁波新农村建设的快速发展,得益于近年来宁波经济的平稳较快发展。2005年,宁波市国内生产总值446.4亿元,人均GDP达到4788美元,分别比2001年增长86.4%和64.1%,年均增长率达到16.8%和1

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

3.2%；2005年，市财政收入466亿元，其中地方财政收入212.4亿元，是2000年的3.3倍，年均增长27%。整个“十五”期间，市财政一般公共预算收入1528.5亿元，是九五期间的3.2倍。经济的快速发展，极大地支持了财政向“三农”倾斜的力度。据统计，整个“十五”期间，市财政社会福利救济费支出年均增长38.4%，社会保障费支出年均增长49.7%。在增量部分，相当大的比例投向了农村，使得农村贫困人口逐年减少。部分农村居民老无所养、因病至贫、因贫失学现象得到了有效遏制。毫无疑问，如果没有经济的平稳、快速增长，要实现城乡共同富裕、和谐发展的目标是根本不可能的。

(二) 政府重视，政策倾斜，是推进新农村建设的关键环节  
应该说，宁波市新农村建设的快速发展，与中共宁波市委、宁波市人民政府的高度重视密不可分。“十五”期间，宁波市先后制订了《农村经济合作社股份合作制改革实施意见》、《被征地人员养老保障办法》、《促进被征地人员就业的意见》、《进一步做好农村劳动力素质培训和转岗就业的意见》、《统筹城乡发展加快农村全面小康建设的意见》等一系列政策性文件，既大大提高了全市各级政府为解决“三农”问题的认识，又有力地推动了全市范围内的新农村建设工作。2000年，全市支农资金6.08亿元，2005年超过了15亿元，五年增长1.5倍以上。全大市的农民人均收入达到7810元，是全国农民人均收入3255元的2.4倍。政府的高度重视，各项政策的向农倾斜，为广大农村地区尽快走向富裕奠定了坚实的基础。

(三) 打破城乡界限，实行全社会统筹发展，是推进新农村建设的必然要求  
十六大报告指出，“要消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍，引导农村劳动力合理有序流动。”就宁波的实践来看，从1994年实行“蓝印户口”，然后又实施了小城镇户籍制度改革，除宁波中心城区外所有建制镇的户籍制度从管制转为管理，规定凡在城镇有固定住所及稳定职业或收入者，均可登记为城镇非农业户口。十多年来，全市有几十万人办理了农转非，占全市人口的近10%。2005年全市的城市化率达到56%。

在城市化水平大幅度提高的基础上，市、县两级政府把被征地农民养老保障纳入统筹范围，在土地使用权有偿转让和新增建设用地行政划拨时按每平方米十元标准提取资金，在每年的土地使用权出让收益中按一定比例提取资金，自2003年起，市、县两级财政每年在预算中安排一部分资金，上述三项资金统一划入社会保障资金专户。这样，妥善解决了几十万被征地农民的养老保障问题。在解决被征地农民养老保障的同时，仿照城市社区医疗服务体系，从2003年起，在全市农村地区普及新型合作医疗网络，由政府、集体、个人多方集资，重点建立大病统筹、医疗救助和医疗服务三大体系。目前，这种新型的农村卫生服务体系已覆盖全市85%的农村地区，参保人数达到应保人数的90%以上。

实行全社会的统筹发展，使得延续了几十年的城乡二元结构开始逐步瓦解，因此，它既是推进新农村建设的必然结果，更是彻底解决“三农”问题的必然要求。

(四) 积极创造条件，促进农业人口职业转移和空间转移，是推进新农村建设的重要途径  
中国新农村建设中一个突出矛盾是农业劳动生产率低下，农民收入增长缓慢。要解决这一问题，势必把庞大的农业人口从土地上解放出来，让农民成为非农劳动力，或者直接变为市民。从宁波的实际来看，人均耕地只有0.6亩，农业规模经营和集约化程度不高。要想在有限的耕地上通过结构调整来提高种植业的效益，从而提高农民收入，彻底解决“三农”问题，其难度是可想而知的。据统计，1995年，全市农民人均纯收入3484元，其中农、林、牧、渔业收入1208元，占34.7%；2002年，全市农民人均纯收入5764元，农、林、牧、渔业收入只有755元，占13.1%。与此同时，二、三产业收入则大幅度增长，农民的职业转移对提高农村居民收入水平的重要性由此可见一斑。因此，要让广大农村地区彻底告别贫困，只有让农民转移到非农产业，增加工资性收入的比重才有可能。

另外，城市化的有序推进也为农村劳动力实现空间转移提供了可能。作为沿海港口城市，宁波的城市化水平之低，曾经达到了令人难以置信的地步，大大制约了农村劳动力实现空间转移的可能性。1950年，全市城市化率为27.4%，以后逐年走低，到1977年，达到13.6%的历史最低水平。改革开放以后，城市化的步伐才真正启动。1991年，全市城市化率达到33.9%。随着小城镇建设的启动，城市化进程进一步加快，到2001年达到45.5%，2005年进一步提高到56%左右。城市化建设的有序推进，大大拓展了农村劳动力的就业渠道，为农村劳动力实现空间转移提供了现实可能。

从1991年到2001年的10年间，宁波市的农村劳动力数量从256万增至266万，而真正从事第一产业的劳动力则从142万缩减为96万，2005年，进一步减少到80万左右，减少了40%以上。这些从土地上转移出来的劳动力，绝大部分进入了城市或小城镇从事第二、三产业，为提高农村居民的收入水平起到了不可替代的作用。

农业、农村、农民问题，历来是中国社会安定、发展的重要问题，更是社会主义新农村建设的核心问题。“农业兴则百业兴；农民富则国家富；农村稳定则天下稳定。”而要真正实现城乡互动，和谐发展，就必须把破解“三农”问题作为各级政府的基本工作目标，实行政策上的倾斜；就必须保持经济的平稳较快增长，为农村发展提供足够的财力支持；就必须实行城乡统筹，摒弃狭隘的先城市后农村，重城市轻农村的观念；就必须尽可能地减少农民数量，提高农村人均土地占有率。只有这样，困扰中国社会几十年乃至几千年的“三农”问题才有可能得到完全的破解。

参考资料：

- 【1】 荣兆梓 吴春梅 《中国三农问题——历史现状未来》 2005年10月
- 【2】 孙自锋 汪建国 《农民收入增长的制度性约束与创新研究》 2005年3月
- 【3】 刘斌 张兆刚 霍功 《中国三农问题报告》 2005年8月
- 【4】 郁伟年 《解决三农问题的加减乘法》 2003年11月
- 【5】 宁波市统计局 《2005年宁波市国民经济和社会发展统计公报》 2006年2月  
(作者单位：中共宁波市委镇海区党校)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名：



评论：

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论

[发表评论](#) [重写评论](#)

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

■ [参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款](#)

Copyright ©2007-2008 时代金融

[XML](#) [RSS 2.0](#)



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: [经典风格](#)

云南省昆明市正义路69号金融大厦