

## 建设新农村要充分发挥基层党组织的作用

文/汪先平 曹成

中共十六届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，提出了按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标，建设社会主义新农村。基础党组织和党员及党员干部要“积极、全面、扎实地把建设社会主义新农村的重大历史任务落到实处”。

### 一、农村党员及党员干部要亲民、为民、富民

坚持党的宗旨，始终不渝地做到立党为公、执政为民，这是对新时期共产党员干部基本要求。农村党员及党员干部不仅首先要带头脱贫致富，还要主动帮助他人发展致富。社会主义新农村重在建设——“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设”，其中的关键是党员及党员干部带好头，并充分调动农民的积极性、主动性和创造性。可是，目前，除了一小部分农村党员及党员干部做到了为公、为民外，决大部分地区的基层党员干部并没做好基层的这个“父母官”，甚至有些农村党员干部只有“做官”的意思而没有“服务”意识。如，小岗村曾经是创立了“年产承包责任制”，但至今仍然没有很好的解决发展问题，这也是值得所有人思考的一个问题。做一次“先进”容易，始终保持“先进”不易！？其主要原因是地方党员及党员干部既缺乏“亲民、为民富民”的意识，只有强化地方党员及党员干部“立党为公、执政为民”的意识，地方党员及党员干部才能全心全意地把建设社会主义新农村的重大历史任务落到实处。

第一，要亲民真心。一是亲近群众。“得民心者得天下，失民心者失天下，这是亘古不变的真理。在任何时候、任何情况下，党员及党员干部都以实际行动赢得人民群众的支持和信任”。二是尊重群众。尊重群众，就是重视人民的主体地位，就是要重民权、合民意、顺民心。党员及党员干部真正实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益。三是爱护群众。就是凡事要想着群众，一心一意把人民群众事办好；调动人民的积极性、主动性和创造性。

第二，为民诚心。就要做到权为民所用，利为民所谋，把人民群众的根本利益作为自己思考问题和开展工作的根本出发点和落脚点。诚心诚意为民办实事，尽心竭力为民解难事，千方百计为民办好事，如扶助农村特困群众、妥善处理土地征用中侵害农民利益等方面的问题。

第三，富民尽心。为政之道，以厚民为本；治国之道，应藏富于民。农村党员及党员干部要一心一意谋发展，尽力拓展富民空间，不断提升富民层次，帮助未富的农民尽快致富，这是摆在我们面前的紧迫课题。其中的关键是培养农民的致富能力，就是要从新时期的经济结构和劳动力需求状况的实际出发，广泛开展各种职业技能培训，极力提高农民的技能，从而提高广大农民的致富能力。脱贫致富还要因地制宜，因人而宜，充分发挥地方特色和地方优势。

### 二、农村党员及党员干部要勤学、善思、敢创

“推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务，必须坚持以发展农村经济为中心，进一步解放和发展农村生产力”。[3]共产党员的重要任务是领导当地民众发展经济。发展是硬道理，发展是解决农业、农村、农民问题的关键。“当前，我国总体上进入以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大力度扶持‘三农’的能力和条件”。[4]发展现代农业要有新理念、新举措，要从本地区实际出发，充分发挥地区的比较优势、相对强势，更要结合现代科学技术和生产技术。农村广大党员及干部要勤于学习、善于发现、敢于创新，要敢为人先、不怕吃苦、不怕失败。只有这样，农村就有发展机遇，农民就有富裕的途径。

在知识经济、信息化时代，信息是知识，也是机会，机会是给有准备人的机遇，有准备的人是勤于学习和善于思考的人，山东省寿光市三元朱村的党员王乐义就是勤学、善思、敢创的典范。王乐义担任村党支部书记后就“苦苦思索，党和政府有这么好的农村政策，怎样才能让农民尽快富起来”。他最后认准——科学技术是战无不胜的法宝，就是坚定不移地走依靠科技发家致富的道路。当获得辽宁瓦房店能生产反季节蔬菜时，王乐义抓住了机会，三元朱村的发展有了希望。不过，冬暖式日光蔬菜大棚是生产技术创新，创新是要有风险的，谁来承担风险？共产党员始终走在前面，当然要承担创新的风险。在三元朱村，当年“党员干部都要带头建大棚”就是承担创新的风险。其实，这是一种风格，一种共产党员才具有的风格——永远走在时代前面、走在人民前面的风格。这种风格是共产党取得革命胜利的法宝，也是现代农业建设的基石。

王乐义认为：“现在并不需要党员干部去流血牺牲，而是需要给乡亲们闯条路、带个头，带领群众共同致富。”这是一个普通农民、一个基层党员的“真知灼见”。这质朴的话语道出了农村党员及党员干部的共同心声，也是人民群众的共同期盼。而今，全国农村约有2.5亿剩余劳动力，

这是十分宝贵而丰富资源；改革开放以来，在计划经济时期形成的二经济结构并没有根本转变，农业的基本产生方式也没有根本变革。这些为创新农业的发展保留了广阔的发展空间。自古以来，农业靠天收，人在大自然面前有时无能为力，但人可以创造。“冬暖式日光蔬菜大棚”就是创造，因为它改变了蔬菜的生产方式——蔬菜由自然力作用其生长变成了在人营造的环境中生长。这个创新的最大突破就是改变了“农业”的传统生产方式，就是创建现代农业——农业农场化、农民职工化、生产基地化、产品标准化，就是在科学技术的支撑下保证丰收的农业。王乐义的“创”给了我们很好的启示，这就是党员带头进行创新，把科学技术引进农业，改变传统农业的生产方式，“解放和发展农村生产力，促进粮食稳定发展、农民持续增收”。这是新农村经济建设的重要环节。

胡锦涛总书记指出：“王乐义这个头带得好。农村基层党组织和党员的先进性就是要体现在带领农民致富上”。农村共产党员如何永葆先进性，王乐义是个榜样；推进现代农业建设，“冬暖式蔬菜大棚”也是个榜样。

### 三、农村基层党组织要站得出、信得过、靠得住

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。新农村建设是一个庞大的系统工程，涵盖了经济建设、政治建设、文化建设和社会建设等。建设新农村，也必须坚持科学、协调、可持续发展这个根本指导方针，在符合农民意愿、带给农民实惠、得到农民拥护的基础上扎实稳步地推进。为了积极推进社会主义新农村建设，必须充分发挥基层党组织的坚强战斗堡垒作用。

首先，站得出——基层党组织是党的路线、方针、政策的具体实践者，是党的重大历史任务和重大战略举措的实施者，是党的全部工作的基础，基层党组织作用的发挥程度直接体现党的执政能力的强弱。所以，在新农村建设过程中，基层党组织要坚决地站出来，确保党的路线、方针、政策在基层贯彻执行，实现党的领导得全面、深入。同时，基层党组织是由基层人民中的先进分子所组成，这些先进分子也是基层人民的忠实代表，与基层人民有着深厚的联系和情感，从这个意义上讲，基层党组织应该坚决地站出来体现人民的意愿，正确理解党对农业发展、农村关注、对农民关心的精神实质，带领乡村走向新时代性。广东省潮州市钱东镇上浮山村党支部是基层党组织的一面旗帜。过去上浮山村有两个特点：一是村居民姓氏多，每姓氏都选有“房头”；二是大多数村民信教，天主教、基督教、佛教在村里都有信徒，“房头”和“教头”经常发生纠纷。这是一个很特别的乡村。针对这种情况，村党支部决定成立福利会，并委任一位党性强、思想道德素质好的老党员担任会长。村党支部及福利会公平、公正、公开地为所有的村民真心、诚心、尽心的服务，村民从过去有事找“教主”、“房头”转变为有事找福利会、找党支部，这种转变相当重要，这说明了党支部是靠的住的。只有村风正、民风好，党的富民强国政策才能贯彻执行，正村风、树民风是基层党支部的重要职责和任务。

其次，信得过——上级党组织要相信基层党组织在基层的代表性，要积极发挥基层党组织的战斗堡垒作用。在实践中，基层党组织既要适应新形式、新任务，又要研究新情况、解决新任务，把党的基层组织建设不断提高到契合时代要求、体现党领导、符合代表人民利益的新水平，使基层党组织成为党和人民都信任的战斗堡垒。我国幅员辽阔，民族众多，自然禀赋差异大。新农村建设一定要从地区实际出发，实事求是，选择正确的经济发展和社会发展方向。一定要正确审视“村情”、吃透“上情”、结合“下情”、借鉴“外情”、摸清市场经济的“行情”。上浮山村党支部也就是这样确立了“工业立村、实业富村”的发展经济理路。实践证明，这个发展方向是信得过。目前，全村拥有企业133家，涉及10多个工业门类，在岗人员1256人，占全村总人口的三分之一。去年全村工农业总产值2.2亿元，集体经济总收入130万元，人平纯收入5120元。上浮山村地处广东的东北部，区位优势不强。但是，上浮山村是广东闻名的文明村，也是富裕广东的富裕村。

再次，靠得住——基层工作尤其是农村工作的条件比较艰苦，情况比较复杂，任务比较艰巨，这些正是党的基层工作的重要性体现，也正是如此，党的基层工作才十分重要和必要。在革命时期，许多党员及党员干部冒着生命的危险，在基层开展党的各项工作，重要保证了革命胜利。新时期，基层党组织既要体现党性、先进性，又要代表基层性、人民性；既要发扬特别能吃苦、特别能战斗光荣传统，又要坚持统筹城乡协调科学发展观。

在当今激烈竞争的世界里，“一个没有艰苦奋斗精神作支撑的民族，是难以自立自强的；一个没有艰苦奋斗精神作支撑的国家，是难以发展进步的；一个没有艰苦奋斗精神作支撑的政党，是难以兴旺发达的”。建设社会主义新农村是全社会的事业，也是全党的事业。都需要动员各个方面的力量广泛参与、齐心协力，解放思想、善于开拓、振奋精神、勇于创新，扎实工作、艰苦奋斗。我们党有300多万个基层组织、7000多万党员，党组织和党员遍及全国各地，分布在各个基层单位。广大党员都能正确理解和执行党的路线、方针、政策，并最大限度地吧人民群众凝聚在党的周围，努力营造全社会关心、支持、参与建设社会主义新农村的浓厚氛围。

（作者单位：汪先平/南京师范大学公共管理学院；曹成/南京工程学院社科部）

建设新农村要充分发挥基层党组织的作用  
社会主义新农村建设的经济发展模式探讨  
免征农业税对乡镇财政的影响及对策  
农民工社会保障问题的探索  
城乡一体化:乡镇改革的创新价值观  
城乡统筹下公共物品供给制度探析  
我国农村信用合作社发展模式探讨

---

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心