

美国德国的农业可持续发展

<http://www.criifs.org.cn> 2007年12月7日 曹明宏 雷海章

美国从20世纪80年代后期开始，为推进农业可持续发展战略的实施，连续实行了两个重要计划。这两个计划的共同特点，是将政府的农业政策法规、财政支持、农业科技研究与推广和农业教育有机结合起来，实行“五位一体”联动推进农业可持续发展。这两个计划是：

一是购买性资源低投入计划。20世纪80年代末，美国政府实施购买性资源低投入持续农业发展计划，其主攻方向是建立对保护生态环境有利的农业生产体系，并通过立法，由财政拨专款予以实施。

二是持续农业研究和教育计划。从1990年起，美国政府在以往实施购买性资源低投入计划的基础上，为了更准确地反映农业可持续发展战略的实质，将其改名为“持续农业研究与教育计划”，以强调可持续农业并非简单地提倡低投入，而是要通过智力的高投入来适当减少物质的投入，以人力资本投资来替代物质资本投入。实施这一计划的主要特点是：

构建全国性可持续农业研究网络。在联邦一级和各大生态农业区，可持续农业研究分别由具有不同社会背景的、能广泛代表各方利益的全国性委员会与地区性可持续农业研究教育指导委员会，对涉及全国性的和各大农业生态区的重要研究课题与相应经费进行决策。在地区一级，一般借助各州立大学的有利条件，将指导委员会挂靠在某个州立大学。

研究内容重点突出。全美农业可持续发展的研究主要集中在四个重大课题上：即水资源的短缺与水的质量；农业生产对农用化学品的严重依赖及其产生的一系列副作用；土地侵蚀造成的表土丢失与外部性损失；农村经济和农村社区问题。在各大农业生态区，也有各自的科研主攻重点。注重信息服务。可持续农业的信息服务，被认为是成功的关键之一。美国农业部专门在农业部图书馆设立了“备择农作系统信息中心”，收集全球有关可持续农业的研究论文、报告、专著，并编辑出版光盘索引、供研究推广工作者使用。农民广泛参与。在实施可持续农业研究与教育计划过程中，农民不仅参与研究课题的立题与审议活动，而且一些农民还率先进行实地研究与实践。

德国的农业可持续发展战略主要是通过发展综合农业、生态农业等技术措施来实现的。为了支持可持续农业发展战略的实施，德国在经济、科技、法律等方面进行了重要的方向性调整。

一是发展综合农业。德国成立了综合农业促进联合会，集农业、农业管理、农业经济、农业技术、农用化工和植物保护等方面的协会于一体，目的在于通过深入研究综合农业的技术和管理措施，使农业生产方法更有利于加强对自然环境的保护。

二是提倡生态农业。第一，农牧结合，合理轮作。德国大多数农场属于农牧结合型。第二，

病、虫、草害的综合防治。第三，采用少耕、免耕法保护土壤结构。此外，德国还安排休耕计划，以缓解生产过剩和自然环境破坏问题。

三是调整农业科研方向和重点。目前，德国的农业科研目标已不再是单纯追求产量，而是更加注重保护自然生态环境这一目标。研究重点主要是：①营养品味高、抗逆性强的作物品种培育；②优质牧草和饲料作物品种培育；③生物防治；④实现土壤肥力概念认识上的新突破，将土壤污染视为土壤肥力的下降。

四是不断完善土地制度。德国的地籍和土地评价都有系统的档案材料，对土地的利用方式和租赁有严格的法律规定。在土地继承法中，还规定了农场的继承人只能根据法律条文选定多子女中的一个为继承人，其余的要到农场外谋生，从而保证了土地的完整。在土地利用方面，德国规定农场规模只许扩大，不许缩小，以保持农业的竞争力；同时，要保护环境，保持自然生态平衡，保护自然景观，保障农业和林业的发展。

文章来源：农村工作通讯 （责任编辑： x1）