

新农村建设下农民增收困境的思考

<http://www.criifs.org.cn> 2007年11月9日 谭卫国 李静 吴奇东

内容摘要：统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务，而解决农民增收问题是解决这一系列问题的关键所在。农民增收是“三农”工作的核心，影响整个经济的健康持续发展，是全面建设小康社会和构建和谐社会的必然要求。为此，必须减少农民、加大农村投入和支持力度、加快政府职能转变和基层组织建设。

关键词：农民增收，新农村“三农”问题，农村经济

一、充分认识农民增收在我国全面建设小康社会和构建和谐社会中的重要作用

1、农民增收是“三农”工作的核心

我国的改革始于农村，29年来经济取得了巨大发展，平均国民生产总值增长高达9.4%，就农村经济而言，1978-2004年间农林牧渔业总产值年均增长6.2%，即使在“三农”问题成为社会关注焦点的1998-2004年间亦达到4.8%。因此，我国农业问题不在于农业生产本身，农民增收才是我国农业问题的根本所在。2004年中央一号文件核心内容就是增加农民收入，党和政府高度重视“三农”问题，中央把农民增收放在重要位置，坚持“多予、少取、放活”的方针，千方百计增加农民收入，也充分说明增加农民收入的重要性、紧迫性，农民只有手头“宽”了，收入增加了，才能搞好农业，促进农村发展。因此，解决“三农”问题的核心在于增加农民收入。

2、农民增收问题影响整个经济的健康持续发展

我国13亿多人口，农民占9亿多，但我国社会消费品零售总额中在县和县以下实现的比重，1993年为42.0%，1996年为39.6%，2001年为37.4%，2004年只有34.1%，这从一个侧面表明，农村发展的滞后和农民收入增长明显制约着国内市场的扩大，成为影响经济健康发展和持续发展的一大瓶颈。20世纪80年代，GDP中60%是消费需求贡献的，2000-2004年间，消费需求对我国经济增长的贡献仅为61.0%、59.1%、56.8%、53.2%、54.1%，与此相比，美国高达80%，消费不足，不仅会直接导致中国经济持续增长的“后劲”不足，而且可能导致生产过剩和商品积压，这将给我国经济发展带来许多不利影响，要实现经济健康稳定增长，必须扩大内需，增加居民收入，尤其是农民收入，努力调整投资消费关系，保证经济“又好又快”的发展。

3、农民增收问题是全面建设小康社会和构建和谐社会的必然要求

十六大提出到2020年达到全面建设小康社会的目标，届时人均收入达到3000美元，如果按90年代以来农民4.0%的增长速度，到2020年农民人均收入还不到1000美元，而我国60%的人口是农民，因

此，要实现这一目标，必须增加农民收入。同时农民增收直接影响和谐社会的构建，当前社会中的“不和谐”现象很多，但最不和谐的，还是收入分配差距，城乡差距问题，中国城乡之间的收入差距十分悬殊，1985年，城市人口的可支配收入是农村人口的1.89倍，到2003年扩大到3.1倍，而且农村居民消费水平也一直远低于城市居民，2004年农村居民人均生活性消费支出为2185元(以现价计算)，而城镇居民人均生活性消费支出为7182元。因此，必须增加农民收入，缩小城乡差距，为构建和谐打下基础。

二、农民增收困境原因分析

1、人多地少水不足, 户均经营规模小, 成为农民增收的障碍

我国农村人口多，耕地少，优质耕地更少，农村居民家庭平均每人经营耕地仅2.07亩，不到世界平均水平的40%，而其中优质耕地只占总数的1/3，户均耕地仅7亩，是日本、韩国的1/3，欧盟的1/40，美国的1/400。同时水资源危机也日益严重，全国有16个省处于严重缺水状态，6个省人均水资源不足500立方米，低于1000平方米的人类生存最低需要标准，加之农业生产成本居高不下，小规模分散经营，难以采用规模化和现代耕作手段，因此，农产品生产费用普遍偏高，我国每吨谷物所消耗的劳动量是美国的540倍，每公顷耕地化肥施用量是美国的3倍，这导致我国农产品价格高于国际价格，农产品质量低下，缺乏竞争力。

2、基础设施极端脆弱, 影响农民收入的稳定增长

农业水利设施基本上都是60-70年代修建的，目前已超期服役和老化，再加上部分水利设施不配套，及管理费用不足，有的处于无人管理状态，渠道垮塌、小型水库及塘堰淤积严重，影响灌溉效果。迄今，全国人口的一半，1/3耕地和商品粮基地，占全国工农业总产值的2/3地区还未彻底摆脱大江大河洪水的威胁，1993年因洪涝旱灾直接经济损失就达630亿元，洪涝受灾面积2.5亿亩。农业交通运输设施上，我国农村交通运输不能适应农村市场经济发展需要的现象突出，据统计，每年仅农产品因不能得到及时运输而造成的价值损失就超过50亿元。

3、农业技术落后, 文化落后, 限制农民增收的空间

中国农业发展报告显示：在我国70万个行政村中，大部分干部是初中文化程度，甚至还有文盲、半文盲。当前，我国农村中农民平均受教育年限不足7年，4.8亿农村劳动力中，小学文化程度和文盲、半文盲占40.31%，初中文化程度占48.07%，高中以上文化程度占11.62%，大专以上仅有11.62%。同时我国农业教育和农村职业教育处于弱势，曾经鼎盛一时的农业中等职业教育受到极大冲击，国家原有的366所农业学校经各地调整现只剩下200多所，并且在不断减少，再加上盲目合并、削弱和脱离农业，导致农村劳动力素质提升缓慢，远不能适应农村经济发展的需要。

4、城乡“二元”体制壁垒是制约农民增收的重要原因

一是户籍制度上。我国实行农业与非农业两种户籍制度，加剧了城乡结构的失衡，使城乡差别制度化，实行农业户口和非农业户口，实际上是两种不同的社会身份，农村居民和农村经济在发展机会和社会地位方面不平等，农村人口到城镇居住有许多障碍，从而使得多数农民滞留在土地上，造成劳动力资源的大量浪费，非农产业收入因此也增长不起来。二是教育卫生事业上。城市学校的高收费使得农民工难以负担，还有一些学校将农民工子弟单独成班，带有歧视性的教育也使的农民

工处于尴尬的境地。同时城市医疗对进城务工的农民实行限制，而农民工又没有医疗保障，加之医疗费用较高，从而使得农民不愿向城市转移，限制农民增收。

三、实现农民增收的现实条件和途径分析

1、减少农业人口是富裕农民的根本

首先，必须消除城乡“二元”结构的体制障碍。一是消除城乡差别，打破城乡“二元”结构，切实解决农民工身份问题。让农民与市民享受户籍上的平等，取消“农业”与“非农业”户口之分，统一发中华人民共和国居民证，把户口作为一种居住地的户籍管理制度，逐步实行以居民身份证为主的证件化管理，从而取代以户口簿册证明身份的传统模式。二是要放开县城和建制镇的户口迁移制度，放开城市户口迁移制度，让一部分农民“离土又离乡，进厂又进城”。三是农民工在自身就业、子女教育、医疗保障等方面与市民平等，不因受户口不同而遭受歧视，应与市民一样，同工同酬，消除关于农民进城务工、子女教育、医疗保障方面的歧视性政策。

其次，发展县域经济，推进中小城镇发展。就我国目前来看，1999年20万以上的非农业户口的城市只有311个，2000年我国的县级城市有2074个，也就是说，这些城市中仅有13.1%的城市达到了一定规模，发展县级中小城镇还存在很大空间，它相对于发展大城市具有许多优势：一是改革开放以后我国县级城市取得了迅速地发展，有一定的规模，在城市管理和城市建设上有一定经验，更为重要的是在县城有许多劳动密集型产业，需要大量的劳动力。二是对于广大农民而言，进出县城小城镇比进出大中城市所承担的心理压力要低，县城的消费水平和生活状况更能让农民工适应。三是县域城镇与乡村联系紧密可以很好地将城乡两个市场较好地连接起来，拉动农村第二、第三产业的发展，促进农民就地转移。

2、加大对农村的投入和支持力度是实现农民增收的基础

首先，加强农村公共设施投入。主要投入包括：一是农村道路、水利、能源等加快农业、农村发展的基础设施。二是教育、卫生、文化等关于农民切身利益、提高农民素质的公共事业。三是增加对粮食主产区的转移支付和加大对农村生活困难群体的帮助。

其次，优化农业结构，积极推进农业产业化经营。应按照区域化布局的要求，整合现有资源，增强本地特色，逐步形成大规模、高效益的优势农产品产业带。同时健全农产品质量安全体系，增强农业的市场竞争力，改善农业的投资环境，以实现农业的可持续发展。应加快传统农业向现代农业转变，提高农业的经济效益，促进农民增收致富。应努力把龙头企业做大做强，增强其辐射带动能力，形成群体优势。在调整农业结构上，一是在确保粮食安全的前提下大力发展高效农业、设施农业；二是大力发展畜牧养殖业和农产品加工业，拉长产业链条，发展这些产业没有政府的投入是不切实际的，国家应带动其发展。

3、政府职能转变和基层组织建设是实现农民增收的组织保证

第一，政府部门要转变职能，实现从管理人员到服务人员角色的转变，切实为农民做好事，办实事，增加农民收入。一是当好“经纪人”，积极为农民提供及时、准确的市场信息，抓好农产品产地、集散地和民间流通组织建设，把结构调整导入市场轨道。二是当好“服务者”，通过抓试点，搞示范，直接向农民传授技术等措施，解决农民在生产中遇到的困难和难题，广开农民就业和

增收渠道。三是充当“信息采集员”，各个镇政府应该用准确的信息指导农产品生产与销售，必须把建立上下通达的农产品信息网络作为开拓农产品市场的头等大事来抓，上与国际国内市场接轨，下通千家万户，真正使农民及时掌握准确的市场信息，减少生产盲目性。

第二，政府要加强基层组织建设，着力培养一批有能力、有干劲、富于创新、肯为农民办实事的乡镇领导班子和乡镇经济发展的带头人，带动农民致富。国家应该在这方面多出政策，可以定期组织乡镇领导去农村经济发展较快、较好的地方参观和学习，聘请专业的教授为他们讲解发展农村经济，解决农民问题的思路和方法，开拓他们的视野，在积极培养具有农业生产和管理能力的农村人的同时，应推动和支持城市公务员和各方面专业人才到农村工作，引导大学生到农村创业发展。

【参考文献】

- [1] 王东京:中国经济观察[C].北京:中共中央党校出版社.2005.3。
- [2] 王东京:中国经济观察[C].北京:中共中央党校出版社.200***/6/9。
- [3] 李小云等:中国农村情况报告[M].北京:社会科学文献出版社,2004年版。
- [4] 成新华:制度变迁与农业私营企业成长[M].北京:社会科学文献出版社,2006年版。

文章来源: 中国改革论坛网 (责任编辑: zfy)