

## 正确认识我国粮食价格问题

<http://www.crifs.org.cn> 2008年9月17日 杨坚

### 编者的话

农业、农村、农民问题，关系党和国家事业发展全局。30年前率先在农村发起的

改革，以磅礴之势推向全国，极大地解放和发展了我国的社会生产力，极大地改善了广大人民群众的物质文化生活。在我国改革发展的关键阶段，党的十七大对解决好“三农”问题作出了新部署，今年10月召开的十七届三中全会将研究推进农村改革发展问题。为深入探讨新阶段农村改革发展的思路，正确认识当前农村经济社会发展中的一些热点问题，本报今天刊发一组关于“三农”问题的文章，以飨读者。

去年以来，全球粮价快速攀升，国内粮价也有一定程度上涨，粮食价格问题成为国内外普遍关注的焦点。深入分析、正确认识我国粮食价格问题，并在此基础上采取适当措施加以合理引导，十分必要。

### 我国粮食价格基本平稳、相对较低

与全球粮食市场供应趋紧、库存下降、价格飙升形成鲜明对比的是，近几年我国粮食生产持续增长，库存充裕，市场价格基本平稳且维持在相对较低的水平。与历史比较，我国粮食价格在1995年达到阶段性高峰后持续下降，本世纪初始终在谷底徘徊，2003年以后才开始恢复性上涨，但至今仍未达到历史最高水平。如1995年粳稻、小麦、玉米市场价分别为0.93元/斤、0.84元/斤、0.79元/斤，2007年名义价格分别为0.91元/斤、0.76元/斤和0.74元/斤。与其他农产品比较，部分农产品价格较快上涨，与粮食的价格比拉大。如原来猪粮价格比一般在5.5：1上下波动，而去年以来这一比例一直呈扩大趋势，今年1月达到9.41：1。与国际比较，去年以来全球粮价一路飙升，而我国粮价上涨较为温和。2007年国际市场小麦、玉米、大豆均价同比分别上涨58.2%、44.4%和45.9%，而国内小麦、玉米、大豆价格同比仅上涨7.8%、16.7%和16.5%。进入2008年，世界粮食价格涨势不止，到3月国际市场小麦、玉米、大豆、大米价格同比分别上涨137.5%、36.4%、79.2%、66.6%，而同期国内粮价仅上涨6.8%。

### 粮食价格平稳为实现宏观调控目标作出了重要贡献

改革开放以来我国发生的几次较为严重的通货膨胀，每次都伴随着粮食等主要农产品供需紧张、价格大幅上涨。历史事实证明，粮食价格作为我国经济运行中的基础性价格，对社会整体物价水平乃至宏观经济运行都有着十分重要的影响。值得庆幸的是，2004年中央采取果断措施扶持粮食生产，当年粮食产量比上年增产775亿斤，促使2005年粮价涨幅比上年大幅回落24.8个百分点，CPI

涨幅也因此减缓。此后，中央继续加大扶持力度，粮食等主要农产品有效供给能力不断提高，价格保持相对稳定，这成为2005年、2006年CPI连续两年保持在2%以内的重要因素。去年下半年以来我国CPI虽然每月涨幅均在5%以上，但主要原因是肉类和食油价格涨幅较大，而同期粮食价格相对平稳。如果没有几年来粮食连续增产，没有粮食价格基本稳定，去年以来CPI上涨的幅度将会更大，实现中央提出的宏观调控目标的难度将会更大。

粮食价格较低也带来一些不利影响

我国粮食价格长期低迷，导致种粮比较效益偏低，农民种粮动力不足。虽然近几年中央不断加大强农惠农政策力度，但由于我国农村人口众多，补贴资金平均到我国庞大的种粮农户和播种面积上，仍然微乎其微。与此同时，农业生产成本上涨在一定程度上抵消了政策实惠。由于粮食生产比较效益偏低，南方一些地区出现了水稻“双改单”现象，极少数地方甚至出现了抛荒现象，对我国粮食安全构成严重威胁。

农产品价格对农民收入有着十分重要而直接的影响。统计数据表明，粮食等农产品价格较大幅度上调时期，也是农民收入增长较快时期，同时是城乡收入差距缩小时期。如1997年与1994年和1995年相比，粮食平均价格分别提高47%和29%，促进了同期农民收入的较快增长，使城乡居民收入比3年内下降39个百分点，1997年最低降至2.47：1。近几年，粮食等农产品价格在去年之前没有出现较大上扬，相应地，城乡居民收入比扩大到2007年的3.33：1。如果粮食等农产品价格继续保持低水平运行，将不利于农民收入的持续快速增长，也不利于缩小城乡居民收入差距，更不利于调动农民种粮积极性。

合理调控粮食价格是实现又好又快发展的战略基础

粮食价格一头关系种粮农民的切身利益，另一头关系消费者的承受能力。如何使粮价保持相对合理的水平，统筹兼顾农民与城市低收入群体的利益，始终是关系经济社会发展大局的战略性问题。应该看到，当前我国内生和输入性通胀压力较大，要有效治理通货膨胀，必须继续加大对粮食生产的扶持力度，保持粮食价格基本稳定；也应该看到，从保证粮食安全的长远战略考虑，在物价上涨压力趋缓以后，通过宏观调控改变国内粮食价格较低的状况，进而从根本上保护农民利益，调动他们的生产积极性，是十分必要的。

促进经济社会平稳较快发展，保持适当的粮食价格，应同时发挥好市场调节和宏观调控两方面的作用，实现二者的有机结合。一方面，继续深化粮食流通体制改革，大力加强市场流通体系建设，积极发展粮食期货市场，不断完善价格监测与信息发布的体系，切实发挥粮食价格在调节供求关系上的杠杆作用；另一方面，在尊重市场规律的基础上，不断加大对粮食生产的扶持力度，努力提高粮食综合生产能力，同时加强粮食战略储备及吞吐调节，完善对重点地区、重点粮食品种的最低收购价政策，加强进出口调控与管理，避免粮食价格出现过度波动。（杨坚/农业部总经济师）

文章来源：人民日报 （责任编辑： ZFY）

