



● 科学发展 共建和谐

开创“村企挂钩、以工哺农”新途径的成功实践

——无锡市的调查和启示

江苏省委研究室 省委农工办联合调查组

无锡市推进村企挂钩、以工哺农的成功实践，展示了以工投农的广阔天地，创建了以工带农的崭新模式，印证了以工改农的强大功效。探寻其成功之道，有许多经验值得认真思考和总结，对全省各地具有很好的借鉴意义。

无锡市按照胡锦涛总书记提出的“两个趋向”重要论断，认真贯彻落实省委、省政府关于“三化”带“三农”的发展思路，统筹城乡经济社会发展，坚持以现代理念以工哺农，大力实施“一村一品、一村一企”战略，掀起一场全市农业发展的新革命，引发全市农村经济发展的新浪潮，推进全市农民生活步入新天地，走出了一条具有时代特征、符合地方实际的村企挂钩、以工促农、以工哺农的新路径。

多方共赢的现实模样

村企挂钩，是无锡市针对乡镇企业改制后的新形势，利用工业经济发达，规模企业较多，民间资本活跃的优势，积极鼓励和引导各类所有制企业通过直接投资、互利合作、干部兼任和资源整合等形式回报“三农”，政府尤其是镇、村两级通过营造和谐的村企合作环境，在土地流转和劳动力等方面为企业提供较好的支持和帮助，按照市场法则组织推动“一村一品、一村一企”的特色发展道路，从而实现“村企互动、合作共赢”的目的。全市现在已初步呈现出城市与农村共同繁荣、工业与农业协调发展、市民与农民携手致富的生动局面。

——搭建了以工促农、以城带乡的新平台。通过村企挂钩、以工哺农，解决了长久以来制约农村经济发展的资本、技术、机制、人才等瓶颈问题，为工农互动、城乡并进找到了一个有效的载体。全市已有785个行政村与企业挂钩，累计吸引工商资本48亿元，兴办农业企业和园区300多家，其中投资1000万元以上项目近60个，仅2006年就吸引工商企业投资各类农业项目203个，投资总额达24.1亿元。

——探索了发展现代高效农业的新途径。通过村企挂钩、以工哺农，培植壮大了一批采用工业化理念、现代化手段、企业化经营提升传统农业的市场竞争主体，为高效农业的发展注入强大活力。全市现有38个特色乡镇、240个特色村和规模种养基地，农业特色村比例达30.6%，农业适度规模经营面积比例达53%，畜牧业规模养殖比重平均达80%。以高效茶果林、经济林木、特种水产等为代表的现代高效农业产业集群已初具规模，2006年全市亩效益2000元以上的高效农业面积达68.4万亩，占耕地面积的30.1%，其中亩均效益在2000—5000元、5000—10000元、10000元以上的高效农业面积分别为50.1、13.6、4.7万亩。

——促进了高新科技成果的转化应用。通过村企挂钩、以工哺农，加快了农业增长方式的转变，促进了农业科技成果转化与推广，提高了农民的知识技能、组织管理和规避风险的能力。全市科技进步对农业增长的贡献率超过60%，连续多年位居全省前列，涌现了红豆、阳光等一批应用生物技术等高新技术改造传统农业、推进农业高新技术产业化的典型，形成了“太湖鸡”、“太湖翠竹”茶叶、申港“长江三鲜”等一批拥有核心技术和自主知识产权的农业品牌产品。

——开辟了农民增收致富的新渠道。通过村企挂钩、以工哺农，提高了农业综合效益和市场竞争力，加快了农村劳动力转移，促进了农民就业创业置业，直接或间接带动了农民收入的增长。据调查，2006年无锡市56家农业企业，共吸纳农村劳动力7188人，带动农户128809人，辐射面积76万多亩，为农民人均增加收入超过150元。

——拓展了乡镇企业发展的新空间。通过村企挂钩、以工哺农，进一步优化了资源配置，拓宽了工商业的发展空间，尤其为根植于当地的乡镇企业“重返农门”、就地生财找到了新的增长点。工商企业抓住高效农业领域的巨大商机，通过市场化运作获得较高的稳定的投资回报，扩大了企业规模，提升了企业形象，为企业的进一步发展壮大聚集了资源、积蓄了后劲。根据对典型企业的调查，2006年30家农业企业实现销售总额68059万元，36家农业企业净效益为22155万元，平均每家农业企业销售额达2268.6万元、净效益615.4万元。

多管齐下的组合手法

村企挂钩这种形式，虽在国外有些国家较早出现，但在我国还是一个新生事物，就是在无锡实施的时间也不长，在实践中遇到许多新的课题，如：在挂钩主体中，不仅涉及到企业和镇村，还涉及到农户；在挂钩领域中，不仅涉及到工业和农业，还涉及到第三产业；在挂钩要素中，不仅涉及到资本和人才，还涉及到科技以及政策支持等。因此，探索一套行之有效的做法就显得至关重要，无锡市在实践中找到的答案，就是充分运用多管齐下的组合手法，增强村企挂钩的组织程度和落实程度，使村企挂钩顺利发展，不断推进。

1、创新发展方式，将“一村一品”作为村企挂钩的重要载体。把市场为导向的现代工业理念引入农业领域，加快农业的产业化进程，引导农业生产方式向产业化、专业化、标准化、品牌化方向发展，是无锡

推进村企挂钩的一个重要目的和方面，“一村一品”是这种理念在无锡的最主要实践形式。一是通过“一村一品”形成农业的集群式发展。推动太湖大米、水蜜桃、茶叶、江鲜培育等规模化、特色化的种植、养殖基地建设。二是通过“一村一品”形成农业的链式发展。就是在集群的基础上，形成农业龙头企业，培育农民经纪人队伍，组建专业合作经济组织，扶持发展专业大户，搭建一头联农户、一头通市场的链式生产和经营方式。三是通过“一村一品”使农业的发展得到有力的科技支撑。注重通过科技手段，对农产品品种进行改良优化，开发现代高效农业。四是通过“一村一品”形成农业的品牌式发展。

通过深挖“一村一品”之“品”的内涵，突出生态特色、物种特色、原产地特色，培育一批农产品著名品牌，以此带动农业的市场化、产业化、现代化发展。

2、加强工作规划，明确村企挂钩的内容和重点。无锡市从这项工作一开始，就把规划放在十分突出的位置。一是促进村企挂钩的制度化。二是确定村企挂钩的要求。三是明确开发的重点。

3、建立健全机制，实现村企挂钩互利共赢。良好的机制，是村企挂钩持之以恒不断运作的根本保证。为此，无锡市努力从建立健全村企挂钩机制入手，确保村企双方的互利和共赢。一是推进村企融合。参照江阴的华西村与华西集团、三房巷村与三房巷集团间的运作形式，将村的运作与企业的运作融成一体，村的主要干部与企业负责人相互兼任，村企事务相互融合，村级事务多由企业承担运作，村级集体在企业中占有股份，村民就是企业的职工并占有企业的一定股份，这是村企挂钩最紧密的一种。二是推进强弱联合。主要是采取以富带穷、强弱合并联合的方式，加快调整优化行政村布局，组织工业强村帮扶经济薄弱村，带动薄弱村脱贫。三是进行结对挂钩。发挥骨干企业的资金、技术、管理优势，利用村的土地、特色农产品等资源优势，组织村企建立稳定的合作关系，实行村企对口支援，做到有目标、有措施、有考核、有成效。四是探索“能人治村”的新路子。

4、制定优惠政策，激发村企挂钩的积极性、主动性和创造性。一是制定鼓励企业加大投入的优惠政策。二是设立以工哺农专项资金或奖励基金。三是建立农民增收的长效机制。

多维视角的实践启示

无锡市推进村企挂钩、以工哺农的成功实践，展示了以工投农的广阔天地，创建了以工带农的崭新模式，印证了以工改农的强大功效。探寻其成功之道，有许多经验值得我们认真思考和总结，对全省各地也具有很好的借鉴意义。

1、落实科学发展观，加快全面小康和基本现代化步伐，必须高度重视和充分发挥农业不可替代的作用，加快建设现代农业。无锡的实践告诉我们，只要党委、政府真正高度重视农业，领导精力和政策支持到位，现代农业建设就一定能够又好又快地向前推进。

2、落实胡锦涛总书记“两个趋向”重要论断，加快建设社会主义新农村，必须高度重视和充分发挥工商企业的重要作用，大力推进村企

挂钩，以现代理念以工哺农，真正走出一条现代农业高效和规范化之路。根据工业化和城市化发展规律，江苏已经进入以工补农阶段，迈进了城乡一体化的门槛，必须及时有效地实行工业反哺农业、城市支持农村，率先探索具体路径。当前，相对于现代农业发展、新农村建设巨大的资金需求来说，政府的投入太少、农民的积累太慢、银行的贷款太难、社会的支持太弱，必须鼓励工商企业进入农村，这是务实的选择也是必然的选择。工商企业有敏锐的市场眼光、雄厚的经济实力、灵活的经营机制、科学的管理方式，这正是发展现代农业、建设社会主义新农村迫切需要的。开展村企挂钩，对农业来说，引进了最稀缺、最关键的生产要素——资本，技术、人才、管理等要素也会随之进入；对农村来说，改变了生产的组织管理方式，农村建设水平也会逐步提高；对农民来说，增加了收入，自身素质也会逐步提高。无锡的实践告诉我们，只要党委、政府正确引导，政策上给予大力支持，工商企业就一定能够在推动现代农业发展和新农村建设中发挥巨大的作用。

3、确保村企挂钩加快推进，取得实效，必须高度重视和充分发挥市场和政府两个方面的重要作用，形成村企互利共赢、农民得益受惠的有效机制。市场和政府作为现代经济社会资源配置的两种基本方式，在推进村企挂钩中都不可或缺。农业的基础地位和产业的弱质性，农村在经济社会发展方面的滞后性，农民在社会群体中的弱势地位，决定了村企挂钩完全依靠市场机制的作用不行。同样，如果不建立有效利益联结机制，调动企业、村、农民三方的积极性，完全依靠政府行政推动，村企挂钩也难以长久开展下去。能不能调动企业投资农业的积极性，激发企业建设农村的热情，关键在于发挥市场和政府两个方面的作用。市场的作用，主要应体现在更大范围、更高层次上优化配置工业和农业、城市和农村的资源，拓展企业的发展空间，提高农村的建设水平；政府的作用，主要应体现在为村企挂钩搭建服务平台，从财政奖补、金融扶持、税收优惠等方面加大政策支持，进一步改善农业和农村的发展环境。村企挂钩的成果，最终要看企业是否获利、村里是否得益、农民是否受惠。无锡的实践告诉我们，只要充分发挥政府和市场两个方面的重要作用，建立起村企互利共赢、农民得益的有效机制，村企挂钩就一定能够扎实有效地开展起来，取得实实在在的成效。

4、实行村企挂钩、以工哺农，无锡等地展示了现实模样，必须高度重视和充分发挥典型的示范作用，大力加以推进。现在，农业产业门类的不断细分，农业功能的不断拓展，使许多农业行业具有较强的现实和潜在的盈利能力；工业的一般性行业已进入微利时代、竞争日趋激烈，使农村的资源和优势逐步显现；党和政府高度重视“三农”，各级切实加大政策扶持，使农业和农村发展面临良好的环境和机遇。所有这些都为工商企业投资农业、建设农村开辟了广阔的空间。无锡的实践告诉我们，只要进一步加强行政推动和政策引导，加强宣传发动和典型示范，江苏就一定能够形成工商企业投资发展现代农业、建设社会主义新农村的热潮。

（调查组成员：刘福林 诸纪录 王巨祥 张利强 吴权 王辉斌）

文章来源: <http://www.xncol.com/xinwen1.php?id=28548>

文档附件:

编辑: 文章来源: 《新华日报》

版权所有: 中国社会科学院社会学研究所
E-mail: ios@cass.org.cn

欢迎转载, 敬请注明: 转载自《中国社会学网》[<http://www.sociology.cass.cn>]