

# 新西部

NEW WEST

杂志介绍 | 机构设置

联系我们 | 期刊证书

## Windows Vista + Windows Live

# 数字生活 要出彩

新春热卖 精彩体验 赶快行动吧

系统 | 举报信

公告 | 再告作者

---

举报信

再告作者



本期上半月刊

本期下半月刊

### 下半月刊

中国学术类

科学发展 | 热点聚焦 | 西部论坛 | 财政金融 | 区域经济 | 领导决策 | 哲学美学

经济论坛 | 经营管理 | 公共管理 | 文史纵横 | 党史党建 | 教育探索 | 和谐社会

环境能源 | 信息科技 | 影视传媒 | 心理健康 | 博硕园地 | 他山之石 | 法制建设

新西部 > 经济论坛 > 正文

## 农村公共产品的供给的制度困境和改革措施

作者: 贵州财经学院 杨 杨 2008-08-02 查看次数: 546 期刊时间: 2008年5月

**[摘要]:** “三农”问题近年来一直是国家和社会关注的重要问题, 由于我国农村公共产品供给体制上严重缺陷, 使得城乡之间差距加大和农民负担加重, 认清农村公共产品制度上的缺陷, 有助于加深对这一问题的认识。本文试图从改革开放前后我国农村公共产品供给制度的变迁入手, 剖析我国目前农村公共产品供给的制度困境并提出相应的改革措施。

**[关键词]:** 农村公共产品 ; 供给 ; 变迁

### 一、农村公共产品供给的制度变迁

现行农村公共产品的供给体制是在人民公社时期制度框架的基础上建立和发展起来的, 受农村土地制度因素变迁的影响, 我国农村公共产品的供给经历了两个阶段。在政社合一的人民公社体制下, 基本生产资料归集体所有, 公共产品的供给和使用都是由集体统一组织、安排。在当时重工轻农战略及财政收入有限的条件下, 制度内公共产品供给严重不足, 人民公社正常运转所需的公共产品支出不得不主要依靠制度外供给, 实际中采用的则是以劳动力代替资本的方法, 由政府以行政命令的方式动员并组织劳动力承担土壤改良、水利建设、道路修建等劳动密集型投资项目。

1978年之后, 随着家庭联产承包责任制的推行, 农民作为生产经营主体拥有了一定的剩余索取权和财产分配权, 农民的生产积极性有了很大的提高。但是与农业发展密切相关的农村公共产品的供给激励问题不仅没有得到相应地解决, 反而大大弱化了, 从而导致农村公共产品供给不足, 表现为公共项目建设趋缓, 水利设施抗灾能力减弱等。究其原因, 主要有以下几个方面: 一是从1985年我国财税制度改革之后, 原来统收统支的财政体制被打破, 中央政府下放了事权, 却没给予地方相应的财权, 地方政府即使心有余而力不足。二是在农业比较利益低下的情况下, 农村资金通过财政、金融渠道外溢现象十分严重, 进一步加剧了资金的短缺。三是农民缺乏对公共产品进行投资的激励。由于公共产品本身的特性决定了农村公共产品不可能由农民私人来提供, 每个人都希望由别人来提供, 自己能成为“免费搭车者”。四是在资金紧张的状况下, 资金使用效率低下, 恶化了农村公共产品的供给困境。

### 二、农村公共产品供给的制度困境

从上文农村公共产品供给制度变迁的过程看, 我国农村公共产品供给体制具有严重的制度缺陷, 具体体现在以下两个方面:

#### 第一、公共产品供给主体错位、责任不清

根据公共经济学理论, 作为公共产品一般应由政府免费提供, 而准公共产品的提供, 市场机制可以发挥一定的作用, 但由于农村公共产品的基础性、正外部性特征, 政府仍然应发挥主导作用。由于我国政府与市场的关系没有理顺, 中央政府和地方政府在农村公共产品供给责任上划分不明, 本来应该可以通过市场解决的, 政府却越位介入了, 而应该由政府提供的公共产品或由政府与农民共同承担的公共产品成本, 却完全由农民承担; 本来应由上级政府提供的公共产品却通过政府权威转移给下级政府提供, 最后最终转嫁到乡政府和农民头上。如民兵训练属于国防事业的组成部分, 是应由中央政府负担的公共产品, 却下放给乡镇。



西部政要访谈

### 动态新闻

- 敬告作者
- 新西部杂志社踊跃向四川灾区捐款

### 最新招聘



## 第二、自上而下的决策机制扭曲资源配置

如何根据消费者的意愿，提供公共产品，这需要一个正确表露消费者偏好的有效机制，并根据消费者意愿提供公共产品的供给的决策机制，而我国目前农村公共产品供给决策机制是“自上而下”的、强制性的，这种决策机制中起主要作用是来自社区外部自上而下的行政指令，因此往往不顾农民的需求，甚至是为了满足地方政府部门决策者的“政绩”和“利益”的需要，而建一些面子工程、政绩工程，扭曲了资源配置，导致资源浪费。目前地方政府预算管理体制以及监督机制的不健全，使得农村公共产品供给资金管理混乱，滥用、挪用现象严重，管理透明度不高，进一步导致资源配置扭曲和浪费。

### 三、农村公共产品供给制度的配套改革措施

#### 第一、确定政府的供给主导地位，合理界定各级政府的职权范围

[1] [2]

---

#### 相关文章

暂时没有相关的文章!

[在线交流](#) | [更多评论信息 >>](#)

|                      |                      |       |                      |                          |   |
|----------------------|----------------------|-------|----------------------|--------------------------|---|
| 会员帐号:                | <input type="text"/> | 帐号密码: | <input type="text"/> | <input type="checkbox"/> | 匿名发表  |
| <input type="text"/> |                      |       |                      |                          | 验证码: <input type="text"/>   |
|                      |                      |       |                      |                          |  |
|                      |                      |       |                      |                          | <input type="button" value="提交评论"/>   |

[新西部杂志社简介](#) | [招聘信息](#) | [联系方式](#)

西部开发网精品栏目: [西部招商引资](#) [西部旅游](#) [西部人物](#) [西部文化](#) [西部概况](#) [西部房产](#) [西部大开发优惠政策](#) [西部美食](#)  
[违法不良信息举报中心](#) [不良信息举报信箱](#) 客服电话: 029-82301998 举报电话: 029-82302829 主编信箱: [zhubian@cnwest.cc](mailto:zhubian@cnwest.cc)

[About CnWest](#) - [西开简介](#) - [网站地图](#) - [联系我们](#) - [招聘信息](#) - [客户服务](#) - [广告服务](#) - [网络营销](#) - [帮助中心](#)  
中国西部开发网版权所有 增值电信业务经营许可证编号: 陕B2-20050078 陕ICP备06005707号 服务电话: 029-82301997

本站所有文章、数据仅供参考,使用前务请仔细阅读免责声明,风险自担。



© 2005-2007