

## 农业产业化问题实证分析与对策研究

——以吉林省四平地区为例

文/刘国新

四平地处松辽平原腹地，素有“黄金玉米带”之称，是全国21个粮食主产区之一。总面积1.408万平方公里，在册土地97.1万公顷，耕地61万公顷，辖2区2市2县，87个乡镇，1,102个行政村，农户54.5万户，农村人口207万人，劳动力87万人。

### 一、吉林省县域农业产业化的现状分析

(一) 土地流转速度慢，市场化程度低，制约着土地的集约化、产业化经营

农民普遍缺乏把土地作为资本来运营的观念，客观上延缓了土地流转的进程。突出表现为：流转比例小：流转土地仅占农用土地面积的1/4；层次低：以转包为主，自发流转占80%以上；分布不均衡：城郊流转多，偏远地区流转少；经济发达地区流转多，欠发达地区流转少；效益低：流转后，绝大多数仍旧维持原来的种植业模式。

此外，农民缺乏法律意识，契约关系不完备，服务管理跟不上也是当前农村土地经营权流转中比较常见的问题。

(二) 产业结构不合理，产品供过于，致使农民增收乏力，导致农业产业化进程缓慢

农村产业结构虽经多年调整，结构仍不合理，比例仍然失调，直接影响了农民增收和农业产业化进程。农业产业化进展缓慢，其中一个突出的原因就是农民来自农业方面的收入增长由于农产品供过于求、价格低迷，导致增收困难，而无力投入又直接导致了农民对于农业搞专业化生产、企业化管理、一体化经营缺乏积极性和主动性。

(三) 资金缺乏，技术落后，信息失灵是影响农业产业化发展的根本原因

2003年四平市农民人均纯收入2 988元，户均收入5 500元左右，同2002年相比确有很大提高，但是扣除子女教育费用及生活必需品开销后，所剩无几，只能维持简单再生产。对于发展农业根本无力投入。人才稀缺，技术落后。

(四) 剩余劳动力转移难，影响了农民增收，限制了农村经济的发展

四平地区现有劳动力87万人，如果按1个劳动力耕种2公顷土地计算，有2/3劳动力是富余的，如果按1个劳动力耕种1公顷土地需120个劳动日计算，农村劳动力中有2/3的时间处于剩余状态。此外，在现有流动人员中，季节性流动的多，常年流动的少；农闲时流动的多，农忙时流动的少；体力流动型的多，智力流动型的少；单人流动的多，全家流动的少，基本上处于兼业型状态。

### 二、对策思考

(一) 加强制度建设，规范土地市场，实现土地有序流转

虽然《中共中央关于做好农户承包地使用权流转工作的通知》和《农村土地承包法》中都明确了土地的使用权、流转权和收益权，界定了利益关系，明晰了主体。但对于我们来说更重要的是要根据我省的具体情况，增强政府对土地市场的宏观调控能力，指导和规范市场行为，形成良好的土地市场秩序；建立、健全和完善土地流转机制，制定具有可操作性的土地流转规则，为农民自愿流转提供咨询和代理服务。

(二) 建立、健全和完善农业保险体系，引导农村产业结构调整

结构调整之所以进展缓慢，很重要的一点就是要改变多年已经成形的种植结构和成熟的种植方式，存在很大的风险性、不确定性。在没有保障的条件下，出于规避风险的自利动机，农民的理想选择当然是能给自己带来稳定收入的耕作方式。为防范和化解产业结构调整的风险，引导农民主动进行结构调整，我们必须建立、健全和完善农业保险体系。在市场经济条件下，高风险、低回报的农业保险体系自然无法依靠市场机制来自发地实现资源的最优配置，这就要求政府在其中发挥主导作用。这也是许多国家的成功经验。

(三) 保障资金，加强技术，畅通信息，全面促进农村经济发展

保障资金供给。(1) 抓住国家振兴东北老工业基地的有利时机，争取国家资金多投入一些；(2) 精心选取一些市场前景好、回报率高的项目，争取银行贷款，吸引民间游资（主要指居民储蓄存款）；(3) 充分挖掘自身优势，营造良好的外部软环境，吸引投资。加强技术配套，一方面要营造良好的政策环境，吸引人才；另一方面要营造良好的制度环境，用好人才，同时充分利用我省高校比较集中的优势，通过产学研协作等形式，发挥集群效应。充分利用网络等现代信息传播手段信息存储量大、内容丰富、传播及时的优势；广播、电视、报

刊、杂志等传统媒体普及率高，信息覆盖面大的优势（截止2002年我省广播覆盖率已达97.5%，电视覆盖率为96.7%）发布市场信息，促进农村经济的发展。

#### （四）加快剩余劳动力转移，扩大农民增收和农村经济发展的空间

大力发展小城镇，增强小城镇的吸纳功能，这是减少农民、富裕农民的根本途径。发展林、牧、副、渔等上连种植业，下连加工业的"中轴"产业，这是剩余劳动力转移最直接、最现实的途径；加快剩余劳动力向第二产业和第三产业转移的速度，这是实现农村剩余劳动力转移的有效途径。加强信息引导，组织和引导农民向大中城市、沿海地区和国外输出，从而实现农村剩余劳动力的合理、有序转移。

（作者单位：吉林师范大学马克思主义学院）

#### 相关链接

论构建社会主义和谐社会中的思想政治工作  
中国不可再生资源的保护与开发政策研究  
农业产业化问题实证分析与对策研究  
政府投资项目代建制模式比较分析  
社会主义新农村建设中的和谐体现  
我国扩大内需的现状与对策  
关于效益审计的几点思考  
关于中国建立国际政治经济新秩序的探讨

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心