

论我国新农村产业经济建设过程中需要注意的问题

文/吴康华

我国自改革开放20多年来,经济取得了突飞猛进的发展,综合经济实力明显增强,人民生活水平也得到显著提高,农业、农村产业和农民问题也已经取得了举世瞩目的成就。然而同城市经济发展较快相比,农村产业经济发展速度缓慢,农村经济与城市经济发展之间的差距越来越大。尽管最近几年,国家明显加大了对三农的扶植力度,提出了统筹城乡发展是重中之重和多予少取以及工业反哺农业,城市支持农村等一系列重要方针,实行了一系列强有力的支持三农政策措施。但是,我国的三农工作形势依然严峻,社会主义新农村建设仍面临的许多问题亟须解决。

一、农村资金已成为极度稀缺资源,且仍在通过各种渠道流向城市

社会主义新农村的建设为我们勾画了一幅宏伟的画卷,但要把各个环节落实到实处,据相关部门测算新农村建设资金至少需要五万亿。新农村建设必须有稳定的资金来源,仅仅依靠财政扶持,只能算是杯水车薪。农村自有资金本来就十分匮乏,甚至可以说是已经成为一种极度稀缺资源。因为信息不对称,正规金融机构介入成本太高,从而造成了有些地方民间借贷和高利贷现象严重。而他们是不能为新农村建设提供强有力的资金保障的。另外需要注意的就是,由于资本的逐利性,农村自有资金现正在通过各种渠道,主要是正规的金融渠道(包括农村信用社,邮政储蓄,农业银行,保险机构等)源源不断地流向城市。进一步加剧了农村建设资金不足的矛盾。

二、农村劳动力过剩,且素质不高

1,新增农村劳动力数量巨,就业压力巨大。我国是农业大国,农村人口多,劳动力总量大,增长快,仅每年新增的农村劳动力就有几百万人,劳动力资源的增长远远超过了社会生产的需求,劳动力明显过剩。根据各地统计,我国目前大约有1.7亿的农村剩余劳动力待转移,占现有乡村从业人员总数的35%,就业压力相当大。

2,农村劳动力素质较低,而且呈现下降的趋势。农业劳动者素质的提高,直接关系到农业劳动者生产率的提高,关系到农业技术的推广和应用。自20世纪90年代以来,农业劳动者的文盲人口有了较大幅度的下降,从1990年的平均每百个劳动力中的20.73个文盲人口下降到1999年的8.96。同时受过中等教育以上的劳动者数量增加也比较迅速,初中,高中教育和大专以上教育的比例也保持稳重上升的态势。

三、农村公共品供给严重短缺,且扭转局面需要一个过程

长期以来,由于我国实行了工农业剪刀差政策,通过财政手段把农业收入这一块儿转移成了工业收入,从而造成了农村公共品供给严重短缺。建国以来,农村基本建设投资占全社会基建投资的比重一直偏低,1994年达到历史最低点2.5%。近年来,投资的比重有所上升,2002年达到7.3%,高于/九五0和/八五0期间的5.6%和3%,但远低于/二五0时期的11.3%。财政支农方面,改革开放以来,国家财政用于农业支出的绝对量虽从1978年的150.7亿元增加到2001年的1456.7亿元,但财政农业支出占整个财政的比重却从1978年的13.4%下降到2001年的7.7%,下降5.7个百分点。能源、交通、通讯方面,目前全国83%的村不能饮用自来水,13%的村不通公路,农村用电电压不稳、电价偏高,平均为城镇电费的2倍以上。

四、政策建议

1,在彻底废除农业税收的基础上,有计划分步骤地减免与农民切身利益直接相关的农村税收。同时,加大国家财政用于三农方面的转移支付,以期达到缩小城乡居民收入和消费差距的功效。

2,尽快建立健全农民社会保障体制。首先应在农村建立低保制度。发达地区主要由地方财政出资解决,不发达地区主要由中央财政转移支付解决。其次,尽快完善合作医疗制度,真正解决农民看病难和看不起病的问题。同时,应着手建立健全农村/妇女生育保险;再次,应建立健全养老保险制度,以期达到/老有所养的目的;最后,应尽快完善农村救助体系、优抚体系等。

3,疏通农村剩余劳动力转移渠道,以提高农民非农收入的比重。第一,促进农村剩余劳动力向非农产业转移;第二,促进农村剩余劳动力向小城镇转移;第三,促进农村剩余劳动力向城市转移;第四,通过财政、税收、金融等手段,促进城镇产业发展,强化产业发展。尤其是劳动密集型产业在吸纳农村剩余劳动力方面的作用;第五,强化农村九年义务制教育、职业技术教育,从而为农村剩余劳动力转移创造条件;第六,对于优先使用农村剩余劳动力的城镇企业,税务部门应给予适当的税收优惠。

4,建立、健全与完善农业保险制度,在这一方面,我们可以向美国学习。即通过政策引导和

财政补贴，充分发挥商业性保险公司的作用。把能够市场化运作的工作完全交给商业性保险公司，最大程度地发挥市场机制的作用，以提高农业保险的经营效率。商业保险公司经营农业保险，应设立专门账户，单独核算。政府除了支持现有的商业保险公司经营政策性保险业务以外，还可以设立专业性农业保险公司，发展农业互助保险组织，通过多种方式推动农业保险发展（作者单位：西南财经大学公共管理学院）

相关链接

城镇化是解决三农问题的关键所在
我国农村经济发展面临的主要矛盾及对策
论我国新农村产业经济建设过程中需要注意的问题
市场经济下城乡收入差距问题的深层思考
试论推进农村城市化需解决的主要问题
重构农村金融体系，推动农村金融改革
晴隆县农产品加工业发展模式初探
市场经济中的农业经济组织

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心