



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

国外汇储备

国次贷危机

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2009年3月]突破“三农”经济发展瓶颈需要财政金融政策分合并举

【字体 大 中 小】

作者: [赵加祥] 来源: [本站] 浏览:

针对当前严峻的国际国内经济形势,今年的中央1号文件指出,做好2009年农业农村工作,具有重要的意义。怎样理解中央作出这一决定的重要意义,关键是要深化对党的十七届三中全会和件精神的认识,把中央关于“三农”问题的方针政策和工作部署落到实处。年初以来,我们持“三农”问题进行了持续调查,总的感觉是中央政策目标明确,但贯彻落实还需注重与实合,只有形成各方面的合力,才能推进“三农”经济的发展。财政与金融都是国家经济发展撑,但财政政策与金融政策又各有其着力点,我们需要的是二者共同发力,有分有合,良性力推进“三农”经济有新的较快发展。

一、贯彻落实好积极的财政政策,促进农民增收,扩大农民消费需求

要进一步巩固国民经济平稳较快发展的基础,就要在困难的形势下采取积极有效措施促进发展、农民持续增收。扩大内需的最大潜力在农村。保持经济平稳较快发展是今年经济工任务,而保增长的根本途径是扩大内需。今年的中央1号文件指出:“扩大国内需求,最大村”。我国经济社会发展长期存在的国内需求不足、经济增长偏重于投资和出口的问题,在明显。据相关统计资料显示,2006年农村固定资产投资增长对国内生产总值增长的贡献份额农村居民消费增长对国内生产总值增长的贡献份额为5.8%,远低于城镇(分别为34.3%和21.产归根结底是为了满足消费,投资与消费失衡最终会阻碍甚至破坏社会再生产的良性循环。生产产能过剩,就与农村居民消费不足直接相关。

促进农民增收,扩大农民消费需求。就是要促进农民收入实现较大幅度增长,需要着力在增工资性收入和务农收入上下功夫。一是要加强农业和农村基础设施建设,改善农村生产和生针对农业基础设施薄弱、社会事业和公共服务发展滞后的现状,今年的中央1号文件提出200办好“水、电、路、气、房”五件实事。办好这些实事,不仅能够为农民创造更多就业机会加农民收入,而且能够改善农民的生产生活条件、增强农业综合生产能力,必然会促进农村发展。二是要在充分发挥市场机制作用的前提下,各级地方政府进行适当调控,建立农业稳增收的长效机制。建立农业稳产、农民增收的长效机制,涉及农用生产资料的供应和价格以生产、流通、运输、储存、调配和消费等多个环节,需要从多个方面着力。要在上年较大幅贴的基础上,进一步增加农业补贴资金。贯彻落实中央精神,应在结合当地实际上很下工夫有力措施保障农民的农业经营收入稳定增长。政府公共财政支出应更多地直接用在农民身上成一部分农村低收入群体的消费,从而拉动内需。从嵩明县的情况看,农业基础仍然薄弱,仍然滞后,农民增收仍然困难。在这种形势下,深刻认识做好农业农村工作的重要性,促进发展和农民持续增收,对于发展好县域经济意义十分重大。

扩大内需的关键在于启动农村市场。从边际消费倾向(1单位的新增收入中用于消费部分的比例看,收入越高的人边际消费倾向越低,收入越低的人边际消费倾向越高。我国最大的低收入大的国内市场在农村。农村公共设施特别是改善环境卫生、发展循环经济以及公路建设等的相当可观;大量中小型企业植根于村镇,形成多种多样的产业集群,将有力地推进农村市场大。再从长远看,社会主义新农村建设的推进必将带动形成巨大的投资和消费新市场。现阶段需的空间主要在农村,关键在于进一步提高农民收入,着力点是破除城乡二元结构,形成城会发展一体化新格局。只有紧密结合当地实际,深入开展调查研究,才能实施好积极的财政有限的财政资金用在刀刃上,发挥出应有的作用。

二、贯彻落实好适度宽松的货币政策,推进农村金融体制改革,支持农村经济发展

国际金融危机既对我国经济社会发展形成巨大压力,但也为加快改革、深化改革提供了契机应将增加投入与深化改革结合起来,通过改革提高投入的效益。必须加快农村金融体制改革融是现代农村经济的核心。当前,多元化、竞争性的农村金融体系尚未建立起来,为农民提供金融服务的农民合作金融组织尚未发展起来,制约了农业增产和农民增收。党的十七届三中全会《决定》提出:“创新农村金融体制,放宽农村金融准入政策,加快建立商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合,资本充足、功能健全、服务完善、运行安全的农村金融体系。”这一要求部署具有很强的现实针对性。建立健全农村金融市场,需要解决三大难题:一是农村区域广大与金融网点稀少的矛盾,农民不但贷款难,存贷款也难;二是农村金融需求量大面广和金融供给量少面窄的矛盾,农村储蓄资金外流严重;三是农业农村贷款笔数多、额度小与金融机构经营成本高、风险大的矛盾,商业金融机构不愿贷、不敢贷。总是农村金融供给严重不足,金融服务严重缺失。如果不进行大规模金融创新,并大量增加金融供给,农村金融的供需缺口将持续扩大,供给短缺是农村金融问题的集中表现,农户和中小企业的金融需求得不到满足是农村金融的主要矛盾。农村金融网点稀少、竞争缺乏、资金流失。由于国有商业金融退出,造成农信社“一家独大”,农村金融缺乏竞争,市场机制不能充分发挥作用。不仅如此,大量的农村储蓄资金还通过邮政储蓄和商业银行吸储等渠道流出农村,加剧了农村金融供给紧张。政策性金融与商业性金融的关系需要理顺。目前,我国农业还属于高度分散的小农户经营,加入各种专业协会和专业合作社的农户不足3%,嵩明县的情况也大致如此,农业发展方式依然粗放,基础设施和技术装备落后,公共服务水平较低。破解农村金融难题迫切需要创新体制机制。科学构建农村金融机构组织体系。应按照多元化、市场化、适度竞争的原则,构建农村金融组织体系。其中,国有大型商业银行和政策性银行服务国家发展战略,重点为农村公共基础设施、大型企业、大型农业开发项目等提供固定资金和大量流动资金,并保证农村金融的服务方向;非银行金融机

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW
Uniting the Global Investment Community

WOMEN SHOW
1st MONTH

insights... investment boutique discover

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...

The WORLD MONEY SHOW
Uniting the Global Investment Community

WOMEN SHOW
1st MONTH

insights... investment boutique discover

构补充银行金融服务的不足，提高农村金融的整体效率；地方性合作金融和商业金融机构立足当地，将有效的服务延伸到每个角落，满足中小借款人的资金需求。放宽农村金融准入政策，发展“草根金融”，也不失为明智之策。加大对农村金融的政策支持力度，拓宽融资渠道，综合运用财税杠杆和货币政策工具，定向实行税收减免和费用补贴，以引导更多信贷资金和社会资金投向农村。规范发展多种形式的新型农村金融机构，允许农村小型金融组织从金融机构融入资金，允许有条件的农民专业合作社开展信用合作。加强监管，大力发展小额信贷，鼓励发展适合农村特点和需要的各种微型金融服务，规范和引导民间借贷健康发展。

加快农村信用体系建设。政府应进一步转变职能，为农村金融市场的形成和发展提供良好服务。建立覆盖全部企业和个人的信用数据库，实现社会信用信息资源共享，降低金融机构的信息成本和贷款风险。司法、工商、税务、银企要联手打击失信行为，维护金融市场秩序。建立健全农村信贷担保机制。建立政府扶持、多方参与、市场运作的农村信贷担保机制，扩大农村有效担保物范围。依托农民专业合作社等组织挖掘农民担保资源，解决农民贷款抵押担保难的问题。推动形成多级信用担保体系，有效分散担保风险。积极发展农村保险事业，健全政策性农业保险制度，加快建立农业再保险和巨灾风险分散机制。通过金融改革创新，增强金融服务“三农”的功能，真正使农村金融成为现代农村经济的核心。

三、财政金融协调配合，合力推进，为“三农”发展注入生机活力

有效的金融政策需要有效的财政政策的支持与配合。要积极探索农村金融风险分担和补偿机制。利益是机制的核心问题。应建立社会各利益相关者的动力基础，调动社会各方面力量进行社会化风险分担和补偿，实现社会价值最大化。为此，既需要政府对农业金融业务在多方面给予优惠和“三农”需要配套政策支持，又需要建立农村金融机构风险防范机制，还需要建立社会联合监督机制。在这种情况下，尤需理顺政策性金融与商业性金融的关系，营利性经营由商业银行负责，农业开发和农村基础设施建设中长期贷款支持由政策性金融承担。政府应给经营小额贷款的非营利性金融机构以补贴，使其能够保本运行，以调动其支持“三农”经济发展的积极性。

有财政资金的支持配合，金融资金的效应就能得到最大限度的发挥。我们在对嵩明县农村信用社小额贷款情况进行调研中了解到，2006年至2008年末，嵩明县政府利用财政扶贫资金依托信用社小额信用贷款对省市级贫困村组的农户发放扶贫贴息贷款共2100万元，扶贫工作取得显著成效，也推动了小额农贷迅猛发展，有力地支持了“三农”经济和社会主义新农村建设。到2008年末，全县小额信用贷款获证农户达到50538户，占全县农户总数的63.3%，较2005年的41218户增加了9320户，增幅为22.61%；评定金额41063万元，比原来的19298万元增加了21765万元，增幅达112.89%。贷款额度大幅提高：单户农户最高可贷金额由原来的1万元提高到2万元；联保贷款单户农户最高可贷金额由原来的3万元提高到5万元。2009年的扶贫贴息小额农贷又将大幅增加，有财政资金的支持与配合，必将进一步推动小额农贷有更大发展。还有嵩明县杨桥乡的龙街村，于2004年开始发展养牛产业，由村委会牵头，成立了龙街村养牛协会。经过几年的发展，现有存栏牛600多条，若加上农户在自己家里养的，总数在1000条以上，龙街村养牛属“短期催肥”，一年可养三到四水（茬），资金周转快，见效也快。由于养牛的效果好，贷款农户都很讲信用，信用社的贷款额度也随之加大，养牛联保户的贷款已达130多万元。该协会还得到国际养牛组织的指导帮助，中央电视台也作了专题报道。龙街村不但联保贷款发展好，小额农贷的发展也很有特色。全村1650余户人家，申请并评定小额农贷的就有1500多家，小额贷款覆盖率达90%以上，评定的小额贷款2600多万元。龙街村小额贷款发展好，发展快，主要就是得到政府财政资金的支持和帮助。如养牛农户的联保贷款，政府相关部门就给予利息补贴，在技术方面也得到了有关部门的指导和帮助。

面对国内外经济环境的重大变化，促进农业稳定发展和农民持续增收，促进农村消费，显得十分重要与紧迫。只要我们多开动脑筋，多深入调查研究，积极创新服务“三农”经济的手段和措施，各方面力量既各显身手，又相互配合，发展“三农”经济的瓶颈一定能突破，建设全面小康社会的目标一定能早日实现。

（作者单位：中国人民银行嵩明县支行）

【评论】【推荐】

评一评

正在读取…



笔名：



评论：

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

