

探讨新时期新农村建设的新举措

文/郑明亮

中央提出建设社会主义新农村的号召，这是在立足我国产业结构调整，使三次产业协调发展，兼顾效率和公平的经济目标条件下，从国家层面上寻求推动经济发展的消费热点和投资热点。我国农村处于劳动力绝对过剩和无限供给的现实，完全依靠市场无法实现资源的有效配置。笔者认为在我国的社会保障制度还没有惠及到农村的前提下，新农村建设必须由政府的财政支持、产业引导、高效服务三管齐下才能水到渠成。

财政支持——实现资金投入的政府主导、多元投入

今年，在全国农业税取消这一背景下，中央提出的新农村建设面临着农村内部综合配套改革的复杂问题，这也是在建设新农村中层次最深、环节最多、难度最大的改革创新。主要包括农村义务教育的改革、乡镇政府的改革和县乡财政管理体制的改革。这三大问题的关键就是解决资金问题。资金问题的解决办法可以本着努力提高农业占财政支出的比例，形成政府主导、多元投入的格局。首先，提高预算内农业投入占财政支出的比重。严格按照《农业法》等有关法律法规的要求办事，努力增加预算内支农资金，确保预算内支农支出按法定比例增长。其次，增加中央预算内投资用于农业基本建设的比重。为减轻农业发展资金过度依赖国债的现实，可考虑与中央财力增长基本相适应，逐年增加一部分中央预算内投资，重点用于农业建设，确保中央农业基建投资保持在较高水平。再次，考虑到取之于民用之于民，从发展新农村的角度把政府在农地转让中的收益预留一部分用于支援农业发展。最后，由于目前存在财政支农资金投入渠道多，资金分散，难以形成合力，各部委财政支农资金在使用上各自为政，资金使用分散和投入交叉重复等现象，整合使用支农资金亟待解决。政府主导多元投入方面。一是建立政策性农业信贷体系，继续完善农业信贷体系，逐步增加农业信贷规模。二是建立政策性农业保险制度，以分担农村金融机构的贷款风险。三是把来自于农村的邮政储蓄用之于农，实施支农资金的良性循环。

产业引导——打造“项目”或“产业”平台

打造村镇项目和产业平台是目前建设新农村，实现农民增长的关键，更是实现农业规模的途径选择。村镇企业发展的项目和产业导向初期以劳动密集型产业为主，产业链条的延展最好以本地的农产品作为上游输入品，生产技术含量低，操作工艺简单的最终消费品，这样可以形成产品的成本优势。当然有条件的村镇可以依托龙头企业，利用进一步的专业分工延长产业链。村镇企业的项目选择和发展初期是个艰难的过程，若没有当地政府的大力扶持和政策导向难以催生。政府可采用财政投资补贴的方式，吸引农民和其他社会主体投资农业，这样既能发挥财政投入的主导作用，吸引社会投资，引导全社会投资方向，又可以避免政府直接投资造成的产权不清、管理不善、效率低下等诸多问题。特别是对于既有一定公益性、又直接从事生产经营的建设项目，这种方式优点尤为突出。同时，政府要尽快制订和出台有关政策和办法，除农业基础设施建设之外，对农业产业化经营、农业高新技术示范和推广等方面的建设项目均可实行财政投资补贴政策，吸引和鼓励农户、农民专业合作社、农业产业化经营组织、龙头企业等各类社会主体增加农业投入。

高效服务——完善社会化农村服务网络

建设社会主义新农村，必须要有服务体系的相应发展。农业生产过程等同于工业生产过程，其产前、产中、产后跟工业的供、产、销各个环节都离不开相应的服务。服务组织的形成可以有效避免信息不对称给农民带来的风险，各个服务组织不应只是行政机构的附属物，应形成多种所有制形式、多种服务渠道和多种服务方式相互竞争的格局。各种服务组织可以根据自身利益之需要发展横向联系，从而形成多形式、多成份、多层次的组织和机构，形成上下相通、左右相联的社会化综合服务网络，最终逐步建立县级职能部门为龙头，乡镇集体经济组织为骨干，村级服务体系为基础，民间自我服务组织为补充的多层次、综合性社会化服务体系，覆盖农、林、牧、副、鱼各行业，贯穿产、供、销各个环节。如指导构建包括种植业、养殖业、林业的优良品种、科学的耕作、栽培、饲养的方法，植保防疫治病等环节的农技服务体系。构建包括用好各种农事作业的机械，发挥出机械化的高效低成本的改善劳动条件的优越性的农机服务体系。构建包括如何用好当地水资源，发挥水利设施的效益，做到既能节约用水又合理用水等环节的水利服务体系。构建帮助农户进行经济分析，选择投资少效益高的产业方向的农经服务体系。构建包括生产资料的供应和农产品的加工储存、销售等产前产后的服务，解决买难卖难的问题，促进农民个体经营活动的自然经济向商品经济转化的供销服务体系。构建包括信息的搜集、鉴别、传输等帮助农民选择高效益的经营方向，最大限度地发挥资源优势，减少生产经营上的盲目性的信息服务体系（作者单位：潍坊学院

相关链接

增强树立和落实科学发展观的自觉性和坚定性
提高农民收入是解决农村居民消费问题的关键
刍议在我国开征遗产税的必要性和可行性
建立农村社会保障制度的法律思考
探讨新时期新农村建设的新举措
关于中国自然失业率问题的研究
关于农村剩余劳动力转移的思考
浅谈企业外埠工地党组织管理
浅论城市管理体制改革

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心