

新农村建设：内容的系统性和模式的多元性

<http://www.crifs.org.cn> 2006年12月27日 张卫国

社会主义新农村建设的根本宗旨是要通过农村生产力的发展、生产关系的优化和生产方式的演进，促进农村、农业和农民的现代化，缩小由不合理的体制、政策安排、生产力布局 and 自然因素等多种因素造成的城市与乡村、农业与非农产业以及农村居民与城市居民之间存在的生存和发展的悬殊，实现城市与乡村、农业与非农产业以及农村居民与城市居民的协调发展，最终使广大农村居民的利益得到维护和体现。

从这一根本宗旨出发：第一、推动新农村建设，必须充分考虑生产力、生产关系以及二者辩证统一的生产方式等多种相关因素。在实践中，既要注重作为生产关系的具体实现形式的农村、农业和农民组织管理体制的创新，又要时刻牢记生产力对生产关系及其具体实现形式的决定性作用，甚至还要牢记地理条件、气候环境和其他自然因素等对生产力、生产关系以及生产方式选择的重要影响。社会主义新农村建设在内容上是包括农村生产力发展、生产关系优化和生产方式演进等多种历史过程的有机统一，是一种具有丰富内容的社会系统工程。

第二，推动新农村建设，必须允许有多种有效模式。这是由推动社会主义新农村建设的内容上的系统性所决定的。还必须考虑由自然环境或条件不同所造成的多种模式选择的现实可能性。诚所谓要因地制宜。

第三，考虑到社会生产力、生产关系以及生产方式的相对独立的动态特征，特别是相互之间的对立统一的矛盾运动性，则更应该承认推动新农村建设的内容上的系统性和模式选择上的多元性。比如说，即使生产力稳定在一定的发展水平上，依然可以对生产关系进行优化调整以使生产力布局更加协调；或者即使保持生产关系及其具体实现形式的相对稳定，依然可以大力发展生产力以使其水平更高。

自加快新农村建设以来，全国各地已经创造出很多新鲜经验，同时形成了许多具有不同特色的社会主义新农村建设的崭新模式。鄂尔多斯市新农村建设的所谓“出轨”现象，实际上是当地政府根据全国建设社会主义新农村建设的根本要求，紧密结合当地土地贫瘠、十年九旱、灾害连年的现有居民生存环境和条件，而尚存在着宜农、宜居的沿河地域或城市这一自然区情，以及充分考虑到现有的镇区平均人口太少这一体制管理区情等，并汲取了历史上的推进新农村建设的经验教训，例如以往不改变生存条件、生态环境、居住环境，仅仅依赖国家适度进行投入所导致的收效甚微的经验教训，所作出的推进当地社会主义新农村建设的模式创新：转移农牧民、减少农牧民、致富农牧民，让人口由边际效益低的地区向边际效益高的地区流动；进而整合新农村建设的资源，使土地向种田、养殖能手集中以为发展现代农牧业创造条件，使道路、供电、给水、通讯、广播电视等基础设施的公用程度得以极大地提高；最终，让农村、农业和农民的比较利益最大化，让农村居民得到

最大实惠。

鄂尔多斯市在推进新农村建设方面的“出轨”选择，即进行有效移民，每年适度减少农牧民数量，重点把那些分散的、生存和生产条件恶劣的农牧民迁移到宜发展生产的地方或把他们迁移到城市中就业的做法，是充分认识到建设社会主义新农村在内容上的系统性和模式选择上的多元性的一个很好的案例，值得全国各地，特别是具有相同区情的农牧地区学习。实际上，记者所反映的这一做法得到了当地农牧民普遍认同以及收到了明显发展成效的事实，就是对此最好的证明。

（作者系山东省社会科学院经济研究所所长、研究员，经济学博士）

张卫国简介

张卫国，山东社会科学院经济研究所所长、研究员，复旦大学经济学博士。兼任山东省经济管理学学会副会长、中国数量经济学会理事。

在社会主义经济理论和区域经济学研究领域有一定造诣，主笔出版了《工农利益关系论纲》、《区域经济增长点选择及培育》和《鲁苏沪浙粤经济社会发展比较研究》等有影响的学术文献，承担过10余项国家和省级科研课题，获得过省级以上政府科研奖励10余项，1999年以来连年主编《山东经济蓝皮书》。

文章来源：中国经济时报 （责任编辑： zfy）