

## 我国农村经济发展面临的主要矛盾及对策

文/郭京振 张秀山 陈凤平

### 一、我国农村经济发展面临的主要矛盾

我国有13亿人口,从我国的资源禀赋来看,大部分资源的人均占有量均大大低于世界平均水平。土地资源特别是耕地有限,人均占有土地和耕地资源均远低于世界平均水平。人多地少是我国目前无法改变的现实国情,我国农村经济问题发展面临的主要问题也就是人多地少。我国耕地面积1996年为19.51亿亩,目前我国耕地有1.2208亿公顷,折合18亿亩耕地,10年间净减少1.51亿亩,我国人均占有耕地约1.4亩,只相当于世界平均水平的40%,劳动力人均占有耕地是耕地面积较大国家的1%。我国土地资源的特点可以概括为“一多三少”,即总量多,人均耕地少,高质量的耕地少,可开发后备资源少。在我国有限的耕地中,缺乏水源保证、干旱退化、水土流失、污染严重的耕地占了相当大的比例。考虑到生态保护的要求,耕地后备资源开发受到严格限制,因此,解决农村经济社会问题发展面临的主要问题对构建和谐农村经济社会具有重要意义。

### 二、战略和具体对策

1、控制农村人口数量,提高农村人口质量。为了控制我国农村人口的基数,建议逐步取消农村户口家庭准生二胎的政策,给予独生子女家庭各方面的优惠政策。虽然对国家来说面临很大的财政支出,从长远看,还是值得的。加大农村教育的投入,提高农民的基本素质既是当务之急,也是长远大计,它有利于农村过剩劳动力的转移,有利于农业技术的推广,实现农业现代化。目前,我国约有9亿农民,占全国人口总数的67%。根据人口增长趋势预测,我国农业劳动力的供给规模到2010年才会停止扩大。在我国农村现有生产力和生产规模条件下,只能为1.5亿劳动力提供就业机会,也就是说在我国4.98亿劳动力中,有近3.5亿属于剩余劳动力,其中有2.3亿劳动力得到有效转移,还有1.5亿劳动力处于绝对失业状态,目前仍滞留在农村。2005年劳动和社会保障部课题组专家新近完成的《当前农民工流动就业数量、结构与特点》《农民工流动就业与劳动力市场建设问题》、《农民工就业服务和培训问题分析及对策建议》等3篇最新调研报告透露,目前我国农民工平均年龄为29岁,其中16至25岁的占45%,30岁以内的占61%。农民工总体文化程度偏低,初中以下文化程度者所占比例高达83%,未接受过任何技能培训的占72%。提高农村人口质量,第一要大教育投资经费的力度,保证适龄儿童完成九年义务教育;国家鼓励大学本科生、硕士生到农村从事教育工作,对他们在物质上给予奖励,生活上提供帮助;做好农村成人教育工作。解决人多地少的矛盾,还要充分保护和利用现有的土地资源,保护生态环境,又要利用境外土地资源实施农业“走出去”项目。

2、实行耕地保护制度,依靠科技提高粮食单产生产能力。2003年3月7日,美国世界观察研究所所长莱斯特·布朗在该所出版的《1994年世界状况》和《1995世界状况》中,首先发出“中国人能否养活自己”的惊人一问,世界为之哗然。“我国以只占世界7%的耕地养活了约占22%的人口。”这句话从来就是中国农业引以为豪的口号,但也明确指出了在我国农村经济问题发展面临的人多地少这个主要问题。改革开放以来,我国人增地减,但粮食基本上实现了供需平衡,主要是依靠科技大幅度提高了粮食单产。三届总理都给了袁隆平1000万元的总理基金,就是要大幅度提高粮食单产。1976年开始,杂交水稻在全国大面积推广。到2006年止,我国累计推广种植杂交水稻56亿多亩,增加亩产5200多亿公斤。近年来,全国杂交水稻年种植面积2.4亿亩左右,全中国年增产的稻谷可以养活7000多万人口。7000多万这个数字是全世界每年新出生的人口数量的总和。因此,解决农业发展所面临的根本出路在于农业科技。要大幅度提高土地利用、劳动生产率和产品的商品率,提高整体效益,必须依靠科学技术的进步。国家财政用于农业科技的基础设施投资,可按适当比例提取一定资金用于农业科研与农业技术推广,提高政府对农业科技的投资力度。加强农业科技成果的推广和普及,提高农业科技对农业发展的贡献率。

3、推进农业结构战略性调整,提高农业素质和效益。一是要加快建设农业社会化服务体系,建立农产品市场信息、食品安全和质量标准体系;二是要适应需求结构转换的特点,把畜牧业发展成为一个更加有竞争力的产业;三是要提高农业商品化、专业化、集约化水平,发挥各地农业的比较优势,发展不同类型的专业化生产区、区域性产业带;四是要进一步提高农产品品质和质量。同时,还要加大农业基础设施投入。目前,应主要加大对农村水利、电力、交通等基础设施的投入,这样既可以增加农业发展后劲,增加农业产量,又可以使农民得到实惠。从国外的历史经验证明,只有通过产业、就业结构的调整,农业劳动力向非农产业转移(作者单位:河北科技大学)

城镇化是解决三农问题的关键所在  
我国农村经济发展面临的主要矛盾及对策  
论我国新农村产业经济建设过程中需要注意的问题  
市场经济下城乡收入差距问题的深层思考  
试论推进农村城市化需解决的主要问题  
重构农村金融体系，推动农村金融改革  
晴隆县农产品加工业发展模式初探  
市场经济中的农业经济组织

---

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心