

破除旧体制，加快农村经济发展

文/谷月娟 韩宇

党在十六届五中全会上明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，但是，由于目前我国社会正处于转型期，正面临着并将长期面对一些亟待解决的突出矛盾和问题，其中，由于二元社会结构所造成的城乡发展差距，犹如一条巨大的鸿沟摆在我们面前，如何打破城乡壁垒，建立新型城乡关系，是加快农村经济发展的关键。

一

二元社会结构，在建国初期对集中全国力量建设工业化国家做出了一定的贡献，但是随着社会主义市场经济的逐步完善，这种制度的弊端越来越明显。城乡二元社会结构造成了工农业发展严重失衡和城乡发展的严重失调，使得城乡之间反差拉大，严重影响农村经济发展。

首先，城乡收入差距扩大，贫富差距加剧。据有关部门数据显示，改革开放以来城乡居民收入差距经历了一个先缩小后扩大、再缩小再扩大的过程。据中国社会科学报提供的数字，“十五”期间（2000年到2004年）城镇居民人均可支配收入由6280元增加到9422元，而农村居民的人均可支配收入仅仅由2253.4元增加到2936元。这种收入差距扩大的状况，容易引起部分社会成员心理失衡甚至利益冲突，不仅影响我国经济社会健康有序发展，还会给社会带来诸多不稳定因素。

其次，农村地区基础教育落后。我国农村教育同城市教育相比，在教育经费和受教育人口方面存在巨大差距。经测算，仅有城镇居民1/3收入和消费能力的乡村居民，平均只能享受城镇居民60%的国家义务教育经费支持，却要支付接受教育经费总额的60%以上（不含教育集资），高出城镇居民47个百分点。教育资源分配严重不均的现状，无疑将影响农民素质的提高，不仅会影响农民未来收入的提高，还会形成许多经济社会问题，将会埋下城乡、地区、阶层等人际矛盾、紧张、冲突的隐患。

第三，在保障人民身体健康的医疗卫生方面，城乡差别也是显而易见的。2000年，农村人均卫生事业费仅12元，相当于城市人均卫生事业费的27.6%。2002年，占总人口60.9%的乡村居民，拥有病床床位75万张、卫生技术人员103万人，分别仅占全国总拥有量的23.4%和23.2%；国家用于农村卫生医疗方面的投入的比例还不到卫生医疗总投入的20%。90%以上的农民属于自费医疗群体，新型合作医疗的保障水平还很低，平均补偿比例仅为30%，即使农民参加了新型合作医疗，还远远不能解决因病致贫、因病返贫的问题。

第四，旨在解除社会成员的后顾之忧的社会保障也存在明显的城乡差别。总体来说，我国的社会保障机制还不完善，覆盖面不较窄不足以解决群众的“后顾之忧”。但据全国社会保障基金理事会长项怀诚介绍，我国养老保险的参保人数有1.6亿多，参加基本医疗保险、失业保险、工伤、生育保险的人数分别为13341万、10546万、7810万、5085万，而广大农村地区可以说基本上还处于社会保障的“空白地带”。截至2005年9月，社保在农村的普及率只有13%，且多数集中在少数城市和沿海地区。

二

“十一五”时期是我国经济社会发展的关键时期，农村经济发展是其中的重中之重。因此我们必须破除二元社会结构，缩小城乡差距，推进城乡一体化进程，加快农村经济发展。

一是改革现行的户籍制度实现城乡一体化。现行的城乡分割的刚性户籍制度，使农民的迁徙自由和择业自由受到了极大限制，且其背后还包含着农业户口与非农业户口的两种不同身份、享受不同社会经济待遇等多种不合理因素。因此，我们必须彻底解放农民，让农民成为市场经济的主体，鼓励他们无论在城乡任何地方都可以大胆创业发展。同时，建立城乡统一的大市场，优化资源配置，形成城乡共同发展的新格局。各级政府都应转变观念按照统筹城乡发展的要求，维护农民的合法权益。

二是建立城乡良性互动，共同发展的机制。我们要充分发挥城市对农村的带动作用，建立促进农业产业化和现代化的机制，带动农业和农村经济结构调整。要用城市工商业的生产经营方式来改造传统农业的生产方式，实现农业的产业化经营。稳定中国的粮食生产，维护国家的安全。加大对农业的投入，国家建立起支持农业体系投入稳定增长的机制，加强农业基础、科技基础的建设，改善生态环境和生产条件，提高生产力。

三是处理好农村经济发展与社会发展的关系。要抓住免除农业税的大好契机，在巩固农村税费改革成果基础上，全面推进农村综合改革。进一步完善农村义务教育投入体制，不断改善农村学校办学条件、提高教育质量。提高农民的整体素质，在普及九年制义务教育的基础上，积极发展农村职业技术教育，建立完善的农村就业培训体系，鼓励有条件的地区普及高中阶段教育。要进一步

完善新型农村合作医疗的相关政策，完善农村医疗卫生服务体系，解决农民看病难、看病贵、因病致贫、因病返贫的问题。要完善农村救助制度，逐步建立农村最低生活保障制度。在有条件的地区，探索建立农村社会养老保险制度（作者单位：石家庄经济学院）

相关链接

公共政策视角下政府危机管理机制和对策研究
我国体育用品连锁企业存在问题及发展对策
市场经济环境下企业家应具备的伦理素质
企业领导者高尚人格的塑造
直销市场面临的问题及对策
浅析外资进入我国房地产市场
破除旧体制，加快农村经济发展
浅议药品招标对我国医药行业的影响
刍议个人住房抵押贷款的抵押权实行

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心