

新农村建设与推进农村经济发展

文/王艳秋

党的十六届五中全会上通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五规划的建议》把建设社会主义新农村的目标要求归纳为20个字：“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。温家宝总理还在他的《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建议的说明》中指出：“这20个字，内容丰富，含义深刻，全面体现了新形势下农村经济、政治、文化和社会发展的要求。”

目前，农村经济发展滞后，城乡经济发展失衡，城乡差距过大，这严重制约着我国经济的发展。邓小平同志指出：“从中国的实际出发，我们首先解决农村问题。中国有百分之八十人口住在农村，中国稳不稳定，首先要看这百分之八十稳不稳定。城市搞的再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”因此发展农村经济就成为建设新农村的首要任务。

一、优化农村产业结构，发展现代农业，增加农民收入。

(一) 坚持市场化取向改革，调整优化农业结构，不断提高农产品的吸收力和竞争力，是我国发展现代农业的基本条件。农产品的吸引力和竞争力是农业整体发展水平的最终体现。一般来说，它取决于农村品的结构构成、农民的组织化程度、农产品的市场体系建设、农产品的科技含量、农产品的质量安全与卫生水平等因素。当务之急需要解决的问题一是要牢固树立农产品就是商品的观念。从市场理念出发，销售就是中心环节。农产品只有卖个好价钱，才能实现自身的真正价值，完成生产过程的良性循环。市场经济条件下的农产品特别是粮食，绝不再单单是国家统一调拨的统销品种和战略物资，而完全同工业产品一样，具有鲜明的商品属性，其出路只能由市场来决定。这样，要抢占市场份额，要开辟未充分开发的市场，要创造新的消费市场，农产品的吸引力和竞争力就显得格外重要了。从全国来看，重点是要在保证农业结构调整、农产品质量升级、农产品出口贸易和农民增收的前提下，加快制定和完善农产品质量标准，强化其实施与示范，加强管理与监督。

(二) 加快农业科技进步，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力，是我国发展现代农业的关键所在。2005年《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》提出建设完善农业种养业良种、农业科技创新与应用、农产品质量安全、农业信息和农产品市场、动植物保护、农业资源与生态环境保护、农业社会化服务与管理等“七大体系”，其目的就是着眼于解决制约农业发展的深层次矛盾，着力于增强农业科技创新与应用能力、动植物重大疫病和虫害防控能力、农产品质量安全保障能力、农业资源与生态环境保护能力和农业社会化服务与管理能力。

(三) 拓展绿色食品生产开发规模，塑造“绿色经济”的形象，是我国发展现代农业的现实选择。绿色按照标准化生产加工的，经专业部门认定并许可使用绿色食品标志商标的无公害无污染的安全、优质、营养类食品。要加强绿色食品龙头企业建设，尽快建立一批绿色食品龙头企业扩大精深产品比重，逐步实现绿色粮食作物、经济作物、油料作物、园艺作物以及肉蛋奶产品、土特产品的多样化和系列化；要加强绿色食品市场体系建设，针对国内外制定不同的营销战略，充分利用两个市场、两种资源，大力发展出口创汇农业，勇于进入国际市场渗加竞争，使我国的农产品在国外市场上更具有竞争力；要加强绿色食品法制建设，把绿色食品生产、经营和管理纳入法制轨道。

二 推进新农村建设的实践与体会

一、依靠工业化拉动、城镇化带动、农业产业化推动，跳出农村发展新农村。“建设社会主义新农村，发展生产是首要任务。”^②经济欠发达地区农业基础薄弱，农业人口众多，发展生产首先要合理选择现代农业的实现路径，大力发展农业龙头企业，全面促进农村劳动力充分就业。因此建设社会主义新农村必须采取“以迂为直”的办法，坚持只有减少农民、转移农民才能富裕农民，只有发展工业才能反哺农业的观念，大胆跳出“农”字发展农村经济。一是工业化拉动。要充分发挥本地资源优势，围绕主导产业扶持重点企业，促进一批具有市场竞争力的农业产业化龙头企业和名牌企业的形成；要坚持用工业化理念谋划农业发展，依托涉农企业。二是城镇化带动。小城镇是联结城市和农村的纽带和桥梁，是一个地方对外开放的重要窗口。新农村建设，应坚持城市、小城镇和新农村建设三位一体的战略，注意吸收民间资本和外来资本，拓宽融资渠道，大力发展劳动密集型产业，引导乡镇企业、民营企业和各类市场向小城镇集中发展，不断提高城镇的综合承载能力，吸纳更多的农村富裕劳动力进城务工，发挥集镇的辐射带动作用。三是农业产业化推动。要根据各地地貌、资源、产业和生产习惯等情况，坚持宜粮则粮、宜林则林、宜牧则牧、宜菜则菜，大

力推进农业结构调整,努力形成“一乡一品”、“一县一业”具有区域竞争优势的生产格局,进一步提高农业劳动的生产率和土地的产出率,提高农业增长的质量和效益,从而促进农民增收。

二、做到远近结合、动静结合、统分结合,把握趋势规划新农村。新农村建设是一项长期的、系统的工程,必须立足当前,着眼长远,注重解决农民最关心、最迫切的问题。“要通盘考虑城镇建设和农村发展,对社会主义新农村建设作出科学规划,有计划、有步骤、有重点地推进”。③规划既要立足于欠发达地区的发展现状,又要考虑到发展趋势,突出前瞻性、系统性、长远性。把新农村建设放在农村经济社会发展中统筹安排,科学规划,真正形成以城带乡,以工促农,城乡互动,协调发展的格局。建设中,要坚持做到“三个结合”:一是远近结合。既立足当前,确定近期计划,又着眼长远,抓好远期规划,坚持近期的可操作性和远期的指导性相统一。二是动静结合。所谓“动静结合”,就是要充分考虑到今后农村人口数量、村庄布局的发展趋势。从农村发展的走势看,农村人口逐步减少是必然规律,农业现代化程度不断提高是必然趋势,农民相对集中居住是发展方向。三是统分结合。“统”体现在制定总体规划和目标上,要求所有村庄规划达到“房屋有序、道路相连、排水通畅、人畜分居、文明整洁”的总体要求。同时,分村规划,分步实施。对交通便利、干群关系好、群众呼声高、经济基础好的村优先搞规划,对没有搞规划的地方一律停止审批农村建房用地。要求所有的村庄规划根据总体目标,明确进度要求,落实建设责任,分步扎实推进。

三、坚持政府主导、群众主体、社会参与的原则,整合资源投入新农村。推进社会主义新农村建设,投入是关键。在建设实践中,应着力整合各方资源,拓宽资金来源渠道,破解资金瓶颈难题。一是政府主导投入。新农村建设需要大量资金投入,对于欠发达地区的政府来讲,投入要立足于前期启动、“抛砖引玉”。对新农村建设启动所需资金和水、电、路等大宗基础设施建设,以政府财政和乡镇投入为主;对农田基本建设、水利工程建设、公路基础上建设以及教育卫生医疗保障等,通过政府向上争取项目资金、配套补助等方式,加快建设步伐;对村庄规划建设经费、项目申报审批费用等,政府应出台相关规定,督促有关职能部门加大扶持力度。二是群众主体投入。农民是新农村建设的主体,对私房拆迁和建设、清沟排水、消除障碍和垃圾、改水、改厕,部分道路整修及产业结构调整、支柱产业培育等,以农民投资投入为主体,政府统一制定标准规划并督促实施,应本着先做先补,大做先补的原则,给予一定的补助。三是社会参与投入。要盘活土地资本,吸引成功人士及外地客商投资新农村建设;要结合村庄规划,把农村较好地段的宅基地置换出来进行市场运作,采取公开竞价招标的方式,向社会筹集部分建设资金。

四、在农村构建社会主义和谐社会就是要推进新农村建设。建设社会主义新农村,是党中央按照科学发展观要求作出的重大战略部署,是总揽全局、着眼长远、与时俱进的历史选择,也是“十一五”乃至今后一个时期农业和农村工作的主题。建设新农村是一个老话题,也是一个新问题,在新的历史时期具有新的内涵,是一项庞大复杂的系统工程。现阶段,要建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村,就必须立足县情,因地制宜,扎实稳步推进。

遵循科学选点、因地制宜、量力而行方针,依据实际建设新农村。欠发达地区农村各地自然环境、经济发展、生活习俗、发展水平千差万别,这就决定了新农村建设不可能“千篇一律”、“千村一面”。在新农村建设中,要注重从实际出发,既遵循客观规律,又尊重群众意愿,因地制宜,量力而行,分步实施稳步推进。

五、推动农民知识化、管理民主化、农村文明化,强化软件提升新农村。新农村建设是一项系统工程,涉及方方面面。加强基础设施等硬件建设,为群众解决生产、生活中的实际问题固然重要,但加强民主政治建设、改善乡村风气、提高农民素质等软件建设意义更为重大深远。另外要进一步完善政务公开和党员活动日、民主审议日制度,丰富民主形式,扩大公民的有序政治参与,发挥人民群众参与集体的积极性,保证农民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督(作者单位:南阳理工学院)

相关链接

构建和谐收入分配机制必须处理好的三个关系
探索山东济宁发展农业循环经济的策略
浅议国家助学贷款制度的困境与出路
三农弱势产业的金融支持分析
关于农区工业化问题的思考
二元经济·农户与务工农民收入
新农村建设与推进农村经济发展
农业企业化—建设社会主义新农村的必由之路
经济社会中我国农村基层民主建设的现状及对策

