



您的位置：首页 - 文章选登

农村信用环境治理对策(喻建华等；2003年9月1日)

文章作者：喻建华 潘莉 舒勇胜

农村信用环境的好坏是农村金融和农村经济健康发展的重要保证。我们要着眼长远，因地制宜，突出重点，紧扣中心，注重实效，建立、完善五个机制，初步建立起有效的农村信用体系，改善农村信用环境。

一、着眼长远，建立社会综合治理机制。信用环境的改善离不开社会环境、行政环境和执法环境的支持。要打造良好的农村信用环境，首先政府要带头讲诚信，要转变政府的行政方式，克服政策多变，杜绝执法的随意性，减少政府行为的短期性，增加行政和司法的透明度，加大执法力度，改进执法环境，提高依法行政水平，提高行政公信力这一核心，开展政府信用建设；其次要发挥政府在信用环境整治中的主导作用。由政府牵头成立由政府、司法等职能部门和金融机构组成的整治农村信用环境领导小组，建立整治农村信用环境联席会议制度，具体督查领导小组有关决议的贯彻落实等日常工作。三是要把整治农村信用环境工作列入政府、司法等职能部门的年度工作目标责任制进行严格考核和责任追究，以形成齐抓共管，综合治理的整治农村信用环境工作机制。

二、因地制宜，建立农村信用等级评审机制。各级政府要按照“从上而下，递次完善”的原则，逐步建立健全农村信用环境创建工作领导小组和办事机构，逐步铺开信用户、信用村、信用乡镇、信用企业的创建和评定工作；政府要大力规范和发展中介组织，由信用中介组织将分散的信用信息统一征集，建立统一、规范的企业、农户信用信息记录制度和信用公共信息平台，并向社会开放，为经济主体提供服务。当前要建立农村信用评级认定小组，行政村与乡镇农村信用社组成信用户评定小组，乡镇政府与县市农村信用联社组成农村信用村评定小组，制定好相应的评审标准和办法，广泛开展评定“信用村”、“信用户”活动，逐步形成政府领导、社村配合、村组响应、村民参与的综合推进、良性互动的农户信用等级系统，最后将其纳入到全社会信用体系当中。

三、突出重点，建立失信约束惩罚机制。建立对失信者的惩罚机制，是建立信用体系链条中最关键的一环。因此，政府应当依据现有法律法规，突出“惩”字这一重点，立足本地实际尽早建立失信约束惩罚机制，这是营造良好的农村信用环境及至整个社会信用环境的关键。一是完善舆论监督制度，建立“不守信用农户、村组、企业黑名单”制度，对恶意逃废债企业和农户利用各种媒体，多种形式予以公开曝光，使其借贷无门，信誉扫地；失信于农村信用社就失信于社会；二是完善部门制裁制度和法律保障机制，依靠政府及司法部门，运用行政的、经济的、法律的手段对失信者予以严厉制裁，强迫其规范信用行为，要在制度和法规上让失信者承担其行为造成的损害责任，付出经济上的代价，甚至刑事上的惩罚，真正实现“有信者荣，无信者痛”。

四、紧扣中心，建立以“诚信”为主题的宣传引导机制。开展创建诚信守法活动，是贯彻依法治国与以德治国相结合的新的治国方略重要思想的具体体现，要紧紧扣住“诚信”这一中心，充分利用报纸、广播、电视等各种媒体，大力宣扬“守信用光荣，毁信用可耻”、“信用创造财富”、“人人守信用，共同来致富”和“守信者走遍天下、失信者寸步难行”等信用口号，努力培养诚信文化，倡导“守信者光荣，失信者可耻”的观念，培育以“诚信”为核心的与社会主义市场经济体制相适应的农村道德规范。同时建立引导机制，对信用农户、信用企业，农村信用社实行贷款优先、利率优惠、简化手续，并根据需要适当增加授信额度。将信用评级与乡镇政绩考核挂钩。每次信用环境等级考评结果将作为政府考核乡镇政府工作政绩的重要内容之一。

五、注重实效，完善农村信用社内控机制。金融是现代经济的核心，而信用是金融业的生命。农村金融部门要建立完善的内控制度，发挥农村金融在农村信用环境建设中的重要作用，努力成为农村社会信用的积极捍卫者和规范农村信用秩序的楷模。一要进一步建立和完善信贷管理制度和办法，建立严格的审批制度和监督制约机制，防止“人情贷款”、“干预贷款”等现象的发生，有效提高信贷资产质量；二要建立风险预警预报制度，有效防范和化解金融风险，防止出现金融风波，确保农村经济、金融安全、稳定，树立农村信用社的“信用”品牌，做农村信用环境的守信楷模；三要建立优质服务制度，为农村经济提供全方位的服务，处理好支持地方经济发展和防范金融风险的关系，在积极有效的信贷运作中，与政府、企业及相关管理部门重塑良好信用关系，共同促进农村信用环境的根本好转。

文章出处：《金融时报》

[\[推荐朋友\]](#) [\[关闭窗口\]](#) [\[回到顶部\]](#)

转载请经授权并请刊出本网站名

中国博士论坛

中国社会科学院
保险与经济研究中心

IFB外商投资中心

IFB基金研究
与评价中心



地址：北京市东城区建国门内大街5号 邮编：100732 电话：010-65136039 传真：010-65138307
版权所有：中国社会科学院金融研究所