

● 相关文献

- ◆ 中国现代化进程中的农民工问...
- ◆ 评中国“三农问题”的一个逆...
- ◆ 浅析我国农民收入区域差距问...
- ◆ 新时期韩国政府扶持农业与农...
- ◆ 把握“两个趋向” 提高解决...
- ◆ 农村社会养老保险的昨天.....
- ◆ 高速转型期中国农村社会稳定...
- ◆ 中华民族的创口：人口压力
- ◆ 农民充分就业与全面建设小康...
- ◆ 统筹城乡发展：农民增收的根...
- ◆ “新三农”问题值得关注
- ◆ “三农”问题的人口学研究

您现在的位置：首页>>研究文献>>“十一五”发展“三农”的新方略

## “十一五”发展“三农”的新方略

作者：广东省人民政府副省长 李容根 出处：南方日报

解决“三农”问题是带有战略性、全局性的重大问题。我国农村人口占大多数，农业基础地位较弱，农村经济文化社会事业发展水平较落后，这一国情现实决定了解决“三农”问题是全面建设小康社会、落实科学发展观、构建和谐社会的重点和难点。今年是实施“十五”规划的最后一年，也是制定“十一五”规划的关键一年。我们要根据新情况、新问题，认真谋划“三农”发展的大计，为全面推进农业农村现代化建设奠定基础。

我省已具备工业反哺农业、城市支持农村的经济实力

广东省较快、较好和率先解决“三农”问题，有良好的基础和条件。经过25年来的改革开放和现代化建设，我省经济实力显著增强，总体上达到了小康水平。目前全省GDP总量已达1.6万亿元，人均GDP折合为2500美元，地方财政可支配收入达2000亿元。产业结构逐步向高级化和重型化方向转化，经济和社会结构发生了深刻变化，二三产业占了经济的大部分，城市化进程加快，目前城市人口比重近四成；市场经济日益完善，要素市场进一步发育；人民生活不断改善；法治水平不断提高，政治文明、精神文明稳步发展。这表明我省现代化进程整体上已经进入工业化的中期阶段，具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力。

经过多年的发展和改革，我省农村农业也有较大的发展。特别是2004年呈现新的亮点，粮食生产保持稳定，农业发展取得明显成效，全年实现农业增加值1262亿元，增长4.2%；农民收入实现较快增长，全省农民人均纯收入4366元，比上年实际增长4%，是6年来增幅最大的一年；县域经济发展步伐加快，全省67个县全年实现生产总值4098亿元，增长11.7%；农村教育、卫生、文化、扶贫等社会事业发展加快。这表明农村现代化进程加速，对工业、城市发展提出了反哺的要求。我省一些地方已经进行了有益的实践探索，尤其是珠三角地区创造和积累了以工补农、以工建农的经验。

当然，我们也要看到农村发展的不利因素和存在问题。从我省来看，经济发展水平虽然处在全国前列，但农业农村基础设施薄弱、农民收入增幅慢和农村发展滞后的问题较突出，农村教育、卫生、文化等社会事业发展大大落后于城市。目前，城乡居民收入差距由1996年的2.56：1扩大为2004年的3.06：1，珠江三角洲人均GDP相当于两翼的5倍和山区的7.4倍。这种城乡差距大的状况若不及时扭转，不仅严重制约全省经济社会的协调发展，而且会影响全面建设小康社会宏伟目标的实现，甚至影响社会稳定。

因此，我们对“三农”发展既要充满信心，积极主动，抢抓机遇；又要正视问题，实事求是，科学决策，采取正确的政策措施。

从实际出发，制定我省农业农村“十一五”发展的新思路

一是在指导方针上，要改变城乡发展中长期存在的“重城市轻农村、重工业轻农业、重市民轻农民”的“三重三轻”传统观念，确立以工促农、以城带乡，相互促进、协调发展的全局意识。

二是在基本思路上，要扭转局限在“三农”内部解决“三农”问题的思维惯性，确立通过综合

办法解决问题的系统观念。真正按照省委、省政府关于“三农”工作的总体部署，既要挖掘农业内部潜力，调整结构增加效益，又要突破农业局限，大力发展二三产业，发展乡镇企业，为农村富余劳动力寻找出路，增加非农业收入；既要在农村发展和改革上下功夫，更要跳出农村圈子来解决农村问题，紧紧抓住发展这个第一要务，围绕经济建设中心，大力发展生产力，加大开放力度，从根本上为农村、农业注入新的活力。

三是在发展路径上，要消除把“三农”工作停留在口头上的畏难情绪，确立以规范化、制度化、法律化、科学化从根本上解决“三农”问题的战略思维。

### 着力提高农业农村综合生产能力

我们要抓住当前全党上下统一认识、高度重视“三农”工作的有利时机，坚持“多予、少取、放活”的方针，以增加农民收入水平和提高生活质量为中心，着力提高农业农村综合生产能力，增加投入、深化改革、加强领导，认真贯彻落实“三农”工作的各项政策措施。

——大力发展效益农业。实现农业增效、农民增收，才能保持农业的强大生命力。要围绕农民增收这个主题，大力发展效益农业，搞好农业内部“三化”：推广育种良法，实现种养良种化；围绕花卉、水产品、名优岭南水果等优势农产品产业，以加工流通组织为龙头，发展一批区域化、专业化程度高的农产品产业带，实现生产规模化；面向市场拓展加工流通，开拓国际国内市场，实现营销市场化。

——大力改善农村基础设施。完善的农村基础设施是保证农业、农村持续发展的基础。因此，要抓好农田基本建设；抓好全省水利防灾减灾建设；抓好农业物质装备能力建设，加快推进农业机械化；抓好农业科技创新；抓好农村各类人才队伍的建设，提高农村劳动力素质。

——大力推进农村“三化”进程。推进农村“三化”进程是加大工业反哺农业、城市支持农村力度的具体体现，是缩小工农差别、城乡差距，从根本上解决“三农”问题，永葆农业农村发展旺盛生机的重大举措。一是要从实际出发逐步推进农村工业化。大力发展民营经济，大力发展农产品加工和资源型工业，增强工业促进农业、带动农业的能力。二是抓好城乡规划，完善中心城镇建设和农村市政建设，加快农村城镇化步伐。三是推进农业产业化经营。加大力度支持农业产业化经营组织发展，提高农民市场化、组织化程度，做强做大龙头企业，增强其带动农户、开拓市场、争创效益的实力；创新经营管理和农户联结机制，形成强大的龙头企业群体；不断改革完善农村合作经济组织，大力发展农民专业合作社经济组织和专业协会、商会，提高农民组织化程度，增强开拓市场能力。

——大力深化农村改革。要坚持市场化改革的取向，加快市场化步伐，打破城乡分割的二元体制。要立足改革增动力，创新机制促发展。一是深化农村税费改革，落实“一免三改革”工作（乡镇免征农业税，推进乡镇机构改革、农村教育体制改革、县镇财政体制改革）。二是因地制宜、从实际出发，抓好县乡镇机构改革试点工作，探索建立高效的农村服务体系。三是抓好农村信用社改革工作，努力解决农民缺资金、难贷款的问题，把农信社建设成为服务“三农”、支持县域经济发展的社区性金融机构。四是抓好全省供销系统的改革，焕发新的活力，使其成为农产品流通、农用物质供销、技术服务的重要渠道。建设和完善农村要素市场、产品市场、劳务市场、农产品批发市场体系；加快开通整车运输鲜活农产品的“绿色通道”，保证农产品运销畅顺；促进城乡要素和产品的流动。

——大力建设公共服务体系。建设和谐广东，实现富裕安康，关键在农村，必须加快公共服务体系建设，推动农村各项社会事业发展。要增加财政对农村公共设施和公共服务的投入；搞好农村环境保护和市政建设，解决环境脏乱差问题，建设农民新居和新农村；加强公共管理，强化农产品质量管理、乡镇企业生产安全管理、土地使用管理；加大扶贫力度，重点解决农村“一保五难”问题（“一保”是解决农村最低生活保障线，做到“应保尽保”，“五难”是农村住房难、读书难、吃水难、行路难、看病难问题），改善农村生活条件；同时解决好农民就业和拖欠农民工工资问题，妥善做好土地开发工作，依法维护农民利益。要切实让广大农民分享到改革开放和社会发展进

步的成果，安居乐业。

——大力加强领导。各级领导要进一步提高对“三农”工作积极性的认识，切实做好“三农”工作。要把“三农”工作摆在重中之重的位置；要严格依法行政；加强农村基层组织建设，夯实执政基础；提高农村管理干部的素质，提高管理能力和服务水平。

关闭

| [网站首页](#) | [网站地图](#) | [关于我们](#) | [联系我们](#) |

中国人口信息网