

对江苏省泰州市推进新型工业化进程的调研报告

文/季冰

党的十六大明确提出我国要“走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。”这是我们党在认真总结国内外工业化经验教训，顺应世界经济科技发展大趋势，充分考虑我国基本国情的基础上作出的一项重大战略决策，是新世纪新阶段我国经济发展和推进工业化的新的指导方针，也是泰州加快新世纪工业化进程、全面建设小康社会、大力构建和谐社会的行动指南。

一、走新型工业化道路是泰州推进新世纪工业化进程，实现“全面达小康”目标的必然选择

新型工业化是在经济全球化的大背景之下，以信息化和科技进步带动、突出质量与效益、可持续发展的工业化。党的十六大对新型工业化作出精辟概括，就是：“信息化是我国加快实现工业化和现代化的必然选择。坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。”走新型工业化道路既是加快泰州经济发展的内在要求，也是落实科学发展观、转变经济发展方式的有效途径。

(一) 走新型工业化道路是泰州应对宏观环境新变化、保持经济持续稳定增长的迫切需要。

按照“十一五”规划要求，“十一五”期间泰州地区生产总值年均可比增长12%，力争比“十五”期末翻一番；人均地区生产总值达到4000美元左右。实现这一奋斗目标，泰州既面临着高增长、高基数的巨大压力，同时也面临着严峻的宏观政策与环境发生的新变化、新挑战。“十一五”是在“十五”经济实现较高增长的平台上进行的，而经济增长本身有波动，这是经济增长的基本规律。“十一五”期间，泰州市地区生产总值年均增长13.3%，高于“十五”计划目标2.3个百分点，2005年全市地区生产总值已达822.26亿元，在高增长、高基数的平台上保持较长时间经济持续快速增长，难度可想而知。二是“十一五”期间，国家将进一步加强和改善宏观调控，必定要从信贷、土地、产业准入门槛等多途径遏制固定资产投资的过快增长，治理产能过剩和低水平重复建设。由于国家相继上调金融机构贷款基准利率和存款准备金率，从而对资金供应形成了紧缩效应；土地新政的出台一方面使项目建设和招商引资遭遇了土地的硬约束，另一方面，也大大提高了工业用地的成本，据测算，泰州市工业用地实际出让价格提高40-60%；为解决部分行业产能过剩问题，国务院下发了关于加快推进产能过剩行业结构调整的通知，国家发改委相继出台了铁合金、水泥、纺织等行业的结构调整意见，对淘汰落后生产工艺、设备和产品，提高能源、环保、技术、土地、安全等标准提出了具体明确的要求，近期，国家拟对20吨以下电炉、300立方米以下高炉实行强制淘汰，省政府着手对化工生产企业集中开展专项整治，这些将对泰州市冶金、化工、纺织、水泥等行业的发展带来一定的影响。三是环境资源压力进一步加大。泰州市正处于工业化加速发展的阶段，一方面资源十分匮乏，另一方面经济发展对资源的需求却在与日俱增。生态系统和环境承载能力十分脆弱，是典型的生态资源环境约束型地区。目前，泰州市重化工业规模占工业经济总量的比重达64%，以煤炭为主、相对单一的能源消费结构、生产方式和技术水平，进一步加剧了生态环境的破坏和污染。四是国内市场约束进一步增强，出口也面临诸多因素的制约。从国内市场来看，由于国家严格控制固定资产投资规模，调控房地产市场，提高行业准入门槛，解决部分行业产能过剩问题，使得国内市场的约束进一步增强，部分产品销售价格持续低迷。从国际市场来看，制约因素也越来越多。包括世界经济面临着高油价、通货膨胀、房地产泡沫破灭、全球流动性紧缩等四大潜在风险，不确定因素在增多；国际贸易保护主义抬头，贸易摩擦加剧；出口退税率下调，人民币汇率调升。

(二) 走新型工业化道路是泰州实现经济发展方式根本性转变的迫切需要。

从泰州经济的可持续发展能力来看，迫切需要改变大量消耗资源、牺牲环境的传统发展模式。现阶段泰州经济发展，特别是工业经济发展，一定意义上还是以牺牲环境为代价的，一些地方还在走“先污染后治理”的老路。另外，由于企业技术水平落后，不少工业设备包括治理污染装置还处于技术老化、工艺落后的状态，造成了资源和能源的极大浪费，环境恶化的趋势仍未得到根本扭转。2005年，泰州市工业废水排放量16230万吨，比2000年增长43.46%；工业废气排放总量为3581050万标米，比2000年增长134.84%；工业二氧化硫排放总量为42296吨，比2000年增长104.04%；工业固体废物产生量为122万吨，比2000年增长100%，极大地影响着泰州经济的可持续发展。泰州市酸雨发生率达26%，比上年上升14个百分点，其中辖区内靖江市酸雨发生率达38.5%，市区酸雨发生率比上年提高近25个百分点。在此情势下，原来粗放型的增长方式已难以为继。从

泰州经济的运行质态来看，亟需提高质量和效益。2005年泰州市工业总资产贡献率、流动资金周转率和全员劳动生产率均处于中等水平，与发达国家相比，差距更大，劳动生产率仅相当于日本的1/20，韩国的1/12；单位能源利用水平低，泰州每千克能源GDP仅达9.43元人民币，而日本和韩国分别为9.33美元和2.6美元。还应该看到，泰州市经济发展的高成本时代已经到来，企业增本减利的压力不断增大。近年来，原材料、燃料动力价格指数持续上涨，且高于工业品出厂价格指数。国家对煤、电、油、气、水、地等资源类产品价格实行一系列改革，推动了能源资源价格上涨，同时企业安全生产成本、劳动用工成本仍将呈上升趋势，这必将增加生产企业的制造成本，企业增本减利的压力进一步增大。

（三）走新型工业化道路是增强泰州工业经济核心竞争力和产业竞争力、解决泰州工业面临的矛盾和问题的迫切需要。

自主创新能力不足，是“十一五”期间泰州市经济发展的最大瓶颈。近年来，泰州市企业技术创新体系建设取得了明显成效，至2006年底，已建成市级以上“一站两中心”131家。但总体来看，企业创新能力比较薄弱，尚未形成有效的技术创新体系，科技人才短缺，科技投入严重不足，技术装备仍然落后。少数企业经营者满足于在同行业中暂时领先的位置或得过且过，创新意识不强，不愿去冒创新的风险。有些企业的经营者偏重于创新的技术性，而忽视创新的市场性，没有把创新的着眼点和落脚点贴近市场，不能及时把握市场脉搏和科技发展动向，自身差距不清，主攻方向不明。企业高层次科技创新人才缺乏，引进难、留不住。据对泰州市9家博士后工作站的调查，博士后完成课题继续留在泰州创业的几乎没有。技术创新投入严重不足。重点企业研发投入占销售收入的比重大多徘徊在2%左右，由于缺乏风险投资机制，投入不足已成为影响泰州市企业技术创新的重要因素。据调查分析，目前全市大中型企业达到国际先进水平的设备（按设备种类计算）不到20%，设备利用率不到70%，核心技术外控占40%以上。从面上情况来看，大部分企业处于价值分配链条的附属地位，未能在开放的分工体系中占据有利地位，企业的运营机制、人力资源状况、管理水平、创新能力等方面都面临着严峻的挑战；信息化总体上还处于起步阶段，大致相当于日本20世纪80年代初和韩国90年代初的水平；品牌竞争力较弱，自主知识产权产品比重偏低。

近年来泰州市的产业结构调整取得了明显成效，但高新技术产业总体上仍处于起步阶段，不仅缺乏产业基础和技术、人才的支撑，而且缺少全局性的规划引导和足够的政策扶持，高新技术企业及其产品实际上处在自由发展状态。传统产业以劳动密集型为主，技术装备水平低，缺乏自主品牌，产业发展较大程度依赖廉价的劳动力和政策优惠形成的成本优势。从产业结构看，优势产业分散化特征较为明显，降低了有限的资源利用效率，难以取得集聚效应和规模效应，更难以真正走出去，在全球竞争平台上论伯仲、比高低。从产品结构看，产品档次依然偏低，技术含量高的产品少，附加值高的产品少，并且关联度相对较小，产品链相对较短。从企业结构看，进入国内第一梯队的企业凤毛麟角，更谈不上具有国际竞争能力，中小企业发展又不够活，单体规模不够大，集中度不高。从企业家队伍来看，企业家年龄结构整体上偏于老化，知识层次不高，思想观念较为保守，外部信息相对闭塞，其中有不少人在企业初创不久能力游刃有余，而当企业跨上一定的规模后，面对更强大的竞争对手，管理往往显得力不从心，企业的进一步发展明显受到了他们个人素质的制约，导致不少企业长期徘徊不前或在竞争中败下阵来。服务业发展缓慢，突出表现为现代物流业严重滞后。据调查，泰州市物流企业规模普遍偏小，没有大型的、有实力的、拥有跨地区甚至全国性网络的物流骨干企业和龙头企业，而且不少是以代理为主的加盟店，由于这些物流企业的管理模式传统，缺少对电子信息技术的运用，企业有点无网或有网不畅，信息交换渠道不完善，造成了物流服务功能单一，仅仅为客户提供运输、配送、仓储等低端服务，远远不能满足企业在物流周期、产品质量安全、物流仓储、物流成本等方面的特殊需要。据调查，2005年全市运输业营业收入占物流服务业总收入的90%以上。

（四）走新型工业化道路是泰州充分发挥比较优势与竞争优势、加快实现“全面达小康”目标的有效途径。

不同地区，基础条件与要素禀赋不同，发展的比较优势不同，工作的着力点也将不同。泰州经济要在当今国内外发展大潮中站稳脚跟、巩固优势、创造新辉煌，只有在抢抓发展战略机遇的同时，巩固比较优势、发挥后发优势、形成竞争优势。

泰州工业经济发展较快，制造业发展基础好，具有一定的比较优势。综观泰州工业经济发展的轨迹，工业结构的演变过程基本表现出与世界发达国家工业化进程相类似的特点。工业结构由20世纪80年代初中期前以轻工业增长为主导，转为90年代初以后以重工业增长为主导，并在90年代中后期呈现出高加工度化的特征。到21世纪初，初显技术集约化、资源配置市场化，结构升级力度加大。特别是传统产业在高新技术引进和改造提升下焕发新的生机，具备了进入高加工和精加工的条件和势能。为此只要紧紧抓住世界产业分工转移和大调整的机遇，积极主动地参与国际国内市场分工，坚持走新型工业化道路，就一定能够充分发挥泰州的比较优势，就一定能够推动泰州工业跨越式发展。

二、泰州加快走新型工业化道路的战略选择

走新型工业化道路，需要解决的问题很多，但从发展战略的角度看，重点实施好以下六大战略，对泰州实现走新型工业化道路的任务和目标具有重大意义。

1、信息化带动工业化战略。

抢抓信息化机遇，是走新型工业化道路的前提和关键。信息技术是当代先进生产力的代表，是覆盖面最广、渗透性最强、倍增效应最大的技术，是新技术革命的“领头羊”。当前和今后一段时期，泰州应高举信息化战略的大旗，把信息化战略切实放到应有的高度。以企业信息化为核心，大力推进信息技术的广泛应用。通过信息化改变泰州长期以来工业化进程中粗放型的增长方式，带动产业结构的高新化和经济的快速增长，充分发挥后发优势，实现生产力的跨越式发展。

2、科教兴市与人才强市战略。

综合国力的竞争，科技是基础，人才是核心，科学技术是第一生产力，人才是第一资源。依靠科学技术提高经济增长质量和效益是走新型工业化道路的本质要求。走新型工业化道路必须发挥科学技术作为第一生产力的作用，依靠科技进步发展先进生产力。要大力推动科教与经济的有机结合，围绕优势产业的关键领域和高新技术产业的核心，走官产学研相结合的道路，采取市场机制与政府推动相结合的办法，集中攻关，力争有所突破。大力加强人才队伍建设，切实把人才工作摆上重要战略地位，作为基础性、全局性和先导性的工作来抓，大力培养技术带头人、拔尖人才和创新人才。鼓励企业成为科技开发投入和技术创新的主体，实施重点技术创新工程，建立开放式的技术创新体系。加快开发推动传统产业升级的共性、关键和配套技术，推进传统产业技术升级。

3、可持续发展战略。

实现可持续发展是走新型工业化道路的主线，也是新型工业化与传统工业化的重要区别。工业经济快速增长，必须建立在与人口、环境、资源协调发展的基础上。通过技术创新提高资源利用率和污染治理水平。要充分考虑泰州人口基数大、农村人口和农业劳动力比重大的市情，将发展资金技术密集型产业与劳动密集型产业并举，提高劳动密集型产业的产品质量和市场竞争力，开辟更多的新产业，扩大就业渠道。加强对广大职工，特别是下岗人员的技术、技能培训和继续教育，提高劳动者科学文化素质。

4、产业集群与规模经济战略。

要坚持以产业集聚为中心，以各级经济技术开发区和工业园区为载体，以提高产业链的延伸性、兼容性和互补性为主线，发挥优势，扬长避短，逐步形成布局结构合理、比较优势突出、生态功能优良的产业板块。同时要着力培植具有较强国际竞争力的大企业、大集团，走规模化经营之路。

5、经济国际化战略。

当今，我们正处于一个经济全球化和信息化不断加深的大环境中，走新型工业化道路要求大力推进经济国际化战略，充分利用国际、国内“两个市场”和“两种资源”，在全球范围内整合和配置资源。积极应对经济全球化趋势，牢牢把握国际资本和产业加快向长江三角洲集聚的重大机遇，扩大利用外资，坚持“引进来”与“走出去”并举，在“走出去”上实现新突破，努力形成泰州开放型经济的新优势。

6、名牌推进战略。

要充分发挥名牌产品对经济结构调整和对工业经济增长的重要作用，加大培植名牌产品特别是国际性知名品牌产品的力度，把推进名牌战略与提高泰州工业竞争力结合起来。

三、全面推进泰州新型工业化进程的对策建议

加快泰州新型工业化进程，必须从产业高度化、企业信息化、技术产业化、产业集群化、制度现代化、经济国际化等多方位全面推进，切实把各项措施落到实处。

1、着力推进结构调整和产业升级，提升产业的规模、能级和综合竞争力。一）做大优势产业。按照扩大投入、优化结构、拉伸链条的思路，加快培育以家电、汽车关键零部件、动力机械、机械基础件为重点的机电产业；以大企业为依托，以大项目为抓手，以园区为载体，以提高集中度和产业升级为目标，加快发展以精细化工、石油化工为重点的化工产业；以调优产品结构、提升研发能力、创新营销方式为突破口，加快发展以现代中药、生物医药为重点的医药产业；抢抓世界船舶市场新增需求与更新需求双重拉动以及世界船舶制造业产业转移的机遇，突破关键技术，扩大生产能力，抢占市场份额，加快发展以集装箱船、特种化学品船等高新技术、高附加值船舶为重点的船舶产业，努力形成技术先进、成长性强、关联度高、布局结构合理并具有较强的竞争优势的主导产业，提升产业的规模、能级和综合竞争力。加快发展高新技术产业，重点在提升新医药、新能源、新材料、电子信息和先进装备制造业等领域的集聚度和竞争力上求突破。积极运用高新技术和先进适用技术改造提升纺织服装、冶金、建材、轻工、食品等传统产业。加快发展生产性服务业。以国家鼓励扶持现代物流业发展为契机，以做大做强物流骨干企业为核心，建设物流公共信息、物流供需交流对接平台。大力支持5户现代物流企业及2家物流产业基地快速发展，提高物流的社会化、规模化、专业化和国际化水平。二）做强重点企业。通过加快主题园区建设、实施资本运作、培育品牌、增强核心竞争力、加大政策扶持力度等途径，着力培育50强重点企业，提高其资本运营能力、

技术创新能力、市场开拓能力、经营管理能力、抵御市场风险能力。积极扶持100家成长型企业，通过加快产品结构调整，加大产业化示范工程及高新技术产业化项目的实施力度，形成一批专、精、特、新“小巨人”企业群体。大力扶持和促进中小企业健康发展，推进微小企业做大做强，形成一批创新能力强、管理水平高、具有较强竞争能力的中小企业群体。三）做特产业集群。在认真分析我市特色产业集群现状和区域经济走势的基础上，对产业集群的方向、重点空间布局进行严密论证和积极引导，通过科学规划、合理布局、集中建设、联动开发、滚动发展，进一步增强园区的集聚、创新和产出功能，提高工业集中度和产业集聚度。着力培育不锈钢、五金、微特电机、减速机十大特色产业集群，放大产业集群的资源优势、成本优势和综合竞争优势，形成产业集聚、企业集群、人才集中、技术集成、配套到位、服务完善的特色产业基地。

2、着力推进企业技术创新体系建设，切实提高自主创新能力。一）加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。继续把“四大体系”建设作为技术创新的重点，抓紧建立以企业为主体的技术创新主导体系，建立以产学研为纽带的技术创新支撑体系，建立面向中小企业的技术创新社会服务体系，建立以营造优良环境为特征的技术创新政策法规体系。二）大力开发高新技术产品。深入推进产学研紧密联合，探索市场经济新形势下的产学研联合新路子，组织实施一批“产学研联合开发工程”和市场化、多形式、多层次的产学研紧密型联合体，全面提升企业自主创新和研发能力，把引进消化吸收再创新和集成创新作为当前我市企业自主创新的重要形式，大力开发具有自主知识产权的高新技术产品、关键技术、核心技术和知名品牌。三）加快推进信息化带动工业化步伐。积极推进信息技术和产品在四大优势产业和50强重点企业中的广泛应用，深入开展信息化带动工业化示范试点工作，大力运用信息技术改造提升企业资源管理系统和管理信息系统，逐步实现企业管理的数据化、流程化。

3、着力推进技改有效投入和重大项目实施，不断培植工业经济新的重大增长点。一）进一步优化技改投资结构。引导企业在投资结构上提高“三个比重”，即提高工业项目的装备和技术投资比重，提高四大优势产业投资的比重，提高“两高两低”（即高科技含量、高附加值、低污染、低能耗）项目的投资比重。在项目源建设上做到“三个注重”，即注重对国家产业政策的分析研究，注重对技术水平进行分析研究，注重对市场前景的分析研究。二）强力推进在建重大项目的实施进度。按照“确保投入、强化管理、加快进度”的要求，进一步强化时间观念和效率理念，细化项目实施进度表，通过落实跟踪帮扶措施、建立协调例会制度、完善项目法人代表责任制等举措，全面推进项目实施进程，保证项目实施进度、投资额度和投资成效。三）按照有保有压、扶优限劣的原则，严格控制高能耗、高物耗、高污染、低附加值的项目，坚决限制产能过剩、质量低劣、污染严重、不具备安全生产条件的落后生产能力，对部分热点行业特别是化工行业的项目严格执行市场准入规定和产业技术标准，对国家禁止的项目坚决不上。

4、着力推进节能降耗和资源综合利用，切实转变经济发展方式。一）突出抓好耗能大户的节能工作。积极引导175户年耗能3000吨标准煤以上的耗能大户建立严格的内部节能管理制度和有效的节能激励机制，强化基础管理工作，同时依法加强对耗能大户的节能监察和能源审计，对企业的节能实施方案逐一过堂并进行跟踪督查。二）大力推进节能技术进步。大力支持科研单位和企业开发高效节能工艺、技术和产品，优先支持拥有自主知识产权的节能共性和关键技术示范，增强自主创新能力，解决技术瓶颈，采取多种方式加快高效节能产品的推广应用。推动循环经济发展。选择有条件的工业园区和企业开展循环经济试点，探索不同类型、不同形式的实践形式，培育一批示范企业、示范园区和示范乡镇，并在总结典型经验的基础上加以推广，放大示范效应。推进资源综合利用。加强对冶金、电力、化工、建材、纺织等废弃物产生量大、污染重的行业的管理，提高废渣、废水、废气的综合利用水平。重点提高建材行业的废渣利用率，加强纺织、化工、热电等高耗水行业的水循环利用。加快淘汰落后装备。对新上年耗能3000吨标准煤以上的项目，实行耗能状况评估制度，并进行严格控制。对落后的工艺、设备和产品，限期实施淘汰。三）建立健全组织体系。逐步建立健全各级节能工作组织领导和执法监督组织体系，建立节能目标责任制和能耗评价考核体系，将确定的单位国内生产总值能耗降低目标分解落实到各市（区）以及重点耗能企业，并实行严格的考核奖惩。

5、着力推进民营经济发展，进一步激发经济发展的活力和潜能。一）进一步优化民营经济发展环境。继续大力宣传国家、省、市一系列鼓励民营经济发展的方针政策，营造浓烈的发展氛围，全面清理限制非公经济发展的各类规定，把民营经济在准入门槛、税收政策、资源使用等方面的各项政策措施落到实处。建立各级民营经济投诉服务中心，保护民营企业的合法权益，为民营企业排忧解难。二）扎实推进乡镇工业园区建设。积极引导民营经济集群化、集约化经营，实现可持续发展。大力推进民营经济向工业集中区聚集，推进标准厂房建设，节约和充分利用有限的土地资源，大力发展特色经济。三）努力提升民营经济发展水平。认真组织实施“百千万培训工程”。组织实施“微小企业进规模工程”。扶持一批科技型、外向型、农副产品加工型骨干龙头企业。继续推进“W3100工程”，增强企业境外上市的意识，开展资本运作。四）加快建立健全民营经济社会化服务体系。重点是加快建立和完善担保服务平台，多形式组建担保公司，多渠道筹集资金，扩大担保

机构注册资本金规模，努力营造担保业发展的良好环境（作者单位：上海医疗器械高等专科学校）

相关链接

外商直接投资对唐山市经济增长的影响分析
开发文献资源对地方经济的影响
湖北发展服务贸易的策略分析
吉林经济振兴的对策研究
贵州工业企业绩效评价
推进四川区域经济协调发展的若干思考
新农村建设背景下辽宁县域经济发展研究
对江苏省泰州市推进新型工业化进程的调研报告
西部中小城镇示范点环境基础设施市场化基础的实证分析

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心