

小议国家审计如何在构建和谐社会中发挥更大作用

更新日期: 2007-5-8 13:26:56 信息来源: 审计署驻南京特派办 字号调整: 大 中 小

党的十六届六中全会做出了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，这是我党在新时期新阶段建设小康社会的重大举措。国家审计作为上层建筑的重要组成部分、国家专职监督机构之一，是推动民主法治进程的工具，其自身的三大职责（即关注经济安全、关注政府效率、关注社会公平）与构建和谐社会的内涵有殊途同归之意，因此，国家审计在构建和谐社会过程有空间、有责任、有义务也有可能是在构建和谐社会中找准自身的落脚点和切入点，为构建和谐社会发挥更大的作用。

一、以“利益和谐”为切入点，深入挖掘和揭露“不当得利”行为

马克思指出：“人们奋斗所争取的一切，无不同他们的利益有关”，在现阶段，构建和谐社会也不能脱离利益观而空谈非利益的和谐，“利益和谐”是社会和谐的核心所在。所谓利益和谐，就是指人们在公正公平地争取利益的基础之上，政府依法保护通过诚实劳动得到的个人合法利益。但在现阶段，有些人以权谋私，损公为私，损人利己，在一定程度上极大地损害了人民群众的利益和国家的利益，这些丑陋行为的存在，是对和谐社会的破坏。李金华审计长连续几年在全国人大常委会上所作的审计工作报告，公开揭露了一些严重的违法违规事件和腐败行为，揭露出大量损害人民群众利益和国家利益的严重问题，有利席卷了违法乱纪的阴霾，荡涤了以权谋私的污泥浊水，体现了“情为民所系，权为民所用，利为民所谋”的为民执政原则，在构建和谐社会中起了极大的推动作用。

二、以“绩效评价”为方向，促进提高政府行政和公共资金运用效率

200多年前，法国思想家卢梭就在《社会契约论》中写下了著名断言：“政府越大、官员越多，其效率就越低”。在我国，也一直存在建立“小政府大社会”的呼声，其目的都是为了提高政府的运作效率，使政府与社会处于“和谐互动”的良性循环运动当中。国家审计，作为政府的专职监督，必须要关注和强化政府的绩效审计，这是国家审计的本质要求，也是国家审计焕发和保持活力的基石，更是国家审计的发展方向。要通过对公共财政框架下的各类政府管理机构是否臃肿，财政供养人员是否超编，机关办事效率是否低下，行政管理成本是否过高等方面做出审计评价，来促进政府强化部门预算，降低行政管理成本；通过着重揭露管理不善，决策失误造成的损失浪费和国有资产流失行为，促进政府强化财政资金运用管理，提高资金使用效益，维护国有资产使用安全；更要通过加强对重大投资项目和投资行业的审计，了解项目资金使用的真实性、合规性、效益性，查找项目建设和管理过程中存在的问题，同时分析投资管理体制以及政府的资金投向存在什么问题，最终为提高投资效益服务。如2004年，对一批水利项目的重点审计，2005年，对全国34条高速公路和国家发改委直接安排的县乡公路和退牧还草专项资金进行的审计和调查，2006年对三峡枢纽工程的审计以及对18个省(市)收费公路的专项审计调查，2007年对南水北调工程和25个铁路建设项目的审计，都是为了在公共财政框架下，通过加强对重大投资项目的审计，促进投资体制改革和提高公共资金运作效益。

国家审计民主法治的产物，是推动民主法治进程的工具，而和谐社会必须建立在民主法治的基础上，离开了民主法治，就谈不上和谐，这是国家审计本质与服务和谐社会的一致性的表现，只有充分发挥审计监督职能，才能有效服务和和谐社会。笔者相信，随着审计制度的日益完善，审计监督的公开透明，审计在构建和谐社会过程中将发挥更大的作用。

[关闭窗口](#)