

政府审计如何推进构建和谐社会

更新日期: 2007-4-17 13:16:19 信息来源: 江苏省南通市审计局 字号调整: 大 中 小

党的十六届六中全会明确提出构建社会主义和谐社会的方略。以人为本是和谐社会的根本特点,既达到人与人的和谐,又达到人与自然的和谐;既达到国内社会的和谐,又达到国际格局的和谐;既达到个体微观组织的和谐发展,又达到整个宏观社会的和谐发展。政府审计是一种高层次的监督,应该而且可以为社会主义和谐社会作贡献,如何准确地把握和积极推进社会主义和谐社会建设,本文对此于以下方面进行探讨:

(一) 政府审计的准确定位

政府公共管理的和谐是构建和谐社会的最关键因素。人与自然的和谐、人与社会的和谐、国内与国际的和谐、微观与宏观的和谐,最终都归结为公共管理是否和谐。因此,政府审计应定位于为政府有效进行公共管理的目标服务。这样,审计机关不再仅仅局限于查处违纪违规的问题上,而是转变理念、放眼宏观,不断寻求能够发挥作用的增长点。只要能够增强政府的公共管理能力,能够促进政府宏观经济调控措施的有效和最优,能够提高国家资源的有效利用率,政府审计就可以积极创造条件,及时扩大审计领域,深化审计职能。政府审计目标也不再局限于真实合法性,而是变换为一种新的审计理念,着眼点始于被审计单位或事项的效益性,在确定是否真实合法的基础上,再回到考察其产生的经济效果如何,形成一种新的绩效审计模式——“效益性-真实合法性-效益性”,客观公正地评价政府的经济行为及其制度安排的合理性,从而为政府宏观经济政策的进一步调整和完善提供强有力的依据和支持。毋庸置疑我国的政府审计会因此更有作为,在政府公共管理中所起的作用会更有建树,更好地推进构建和谐社会。

(二) 推进和谐的审计转变

审计职能是政府重要的综合监督职能,对促进政府加强公共管理,从而实现社会和谐具有非常重要的作用。要充分发挥政府审计监督推进建设和谐社会的功能,实现宏观服务层次上的突破,政府审计就必须做到“三个转变”,主动参与宏观经济管理过程,积极介入构建社会主义和谐社会。具体如下:

1. 转变传统的政府审计立项思维定势,从国家宏观调控的整体态势中找准审计方向和重点。在审计选项上,审计人员要在熟知宏观经济知识和国家宏观调控的重大决策的基础上,从宏观经济的整体态势出发,结合本地区和经济特点,来找准审计方向和重点,改变过去传统审计立项思维定势——“微观-宏观-微观”的思维方式为“宏观-微观-宏观”的思维方式。政府审计在选项时不仅要注意加大执行国家财政、货币、产业等政府宏观调控政策的部门和专项资金的监督,切实保障宏观调控行为的效果,同时还要积极开展效益审计,客观评价各项政府宏观调控行为的效益。

2. 转变政府审计固有的行业及地区分工体制,试行跨行业跨地区限制的“联审”组织形式。随着市场经济的发展,资金、技术等生产要素突破了行业和地区的限制,不断地流动和组合,审计对象呈现业务复杂化和机构泛地区等特征。对此,如果政府审计仍以行业分工为标准,孤立地、非系统地监督某一行业、某一地区的经济活动,就难以找到系统运行的症结。因此,在行业和地区审计分工的基础上,向加大行业和地区联审方面转变,实行部分专题的“联合审计”组织形式,这样便于发现区域性的问题和充分掌握分析国家财政收支和财政政策的执行情况、货币政策及金融管理政策的制定和执行情况、固定资产投资的宏观管理情况、产业发展的宏观管理情况。

3. 转变当前政府审计以事后审计为主的审计方式,实现事前审计、事中审计和事后审计的并举。当前政府审计主要是对被审计单位或事项的财政财务收支或经济活动完结之后所进行的审计,而对被审计单位的财政财务收支和经济业务发生之前或进行之中所实施的审计开展较少。审计更多地停留在事后阶段的问责,对于部门政策、计划、方案、预算制定的审查等事前审计,或是对于投资项目的跟踪审计等事中审计较少实施。政府审计要在经济效益审计方面对事中审计和事前审计作出有益的探索。提高运用审计成果指导工作的水平,更好地发挥政府审计服务宏观经济发展的功能。要善于运用审计资料对宏观经济运行状况进行分析决策,善于运用审计手段促进政府依法理财,善于通过审计发现问题、健全制度、加强管理和改进工作,确保政府的各项公共管理措施落到实处。

随着我国社会主义市场经济体制的完善,在以人为本的科学发展观的指导下,审计工作顺应改革潮流不断地进行探索和创新,相信政府审计在促进政府实现有效公共管理,推进构建社会主义和谐社会的过程中将渐进式地发挥越来越重要的作用。

[关闭窗口](#)

Copyright 2006 All Rights Reserved 中国审计学会 版权所有

地址：北京市海淀区中关村南大街4号 邮政编码：100086

信箱：shenji_xuehui@sina.com 电话：010-82199815

京ICP备05034045号