

做好统计法制工作的思考与建议

文/王代红

当前如何开展统计法制工作,依法保障统计活动的顺利实施,拓展统计的功能,完成统计的法定任务,充分发挥统计在市场经济中的作用,是统计法制部门面临的新课题。

在我国经济已经和国际经济接轨的今天,影响统计法制建设的主要因素有:

(一) 全球经济化的发展对统计法制工作提出新的要求。

在市场经济的初期,市场规则还不十分健全,诚信度还不高,自觉遵守法律、法规的意识还不强,加大了政府管理的难度。日常统计工作中,经常遇到部分企事业单位及组织,不及时办理统计登记、报送统计资料,逃避应尽的统计义务;部分企业在竞争激烈的市场经济体制下,担心商业秘密的泄露,怀疑统计部门能否做到数据保护,因而对统计调查变得十分敏感,采取消极的配合态度,影响了统计资料的完整性和准确性。作为政府统计部门,如何在经济全球化的背景下,依靠法律的有效实施,运用法律手段,来规范统计工作,发挥统计法制工作的法律效力,提高统计法制工作的质量与水平,更好的发挥统计在市场经济中的作用,是市场经济体制对目前统计法制工作提出的一个新要求。

(二) 政府职能转变和依法行政的逐步展开向统计法制工作提出新的挑战

在经济全球化趋势的影响下,为科学发挥政府的各项职能,我国政府职能逐渐按照"小政府,大服务"的要求,"公开、透明、平等"的原则转变,依法治国,依法行政工作在逐步深入展开,人们的法制观念和法制意识逐步增强,对政府依法行政的要求也越来越高。政府统计部门如何适应这种转变,正确处理统计任务与统计人员之间矛盾,协调政府统计与部门统计、民间统计的关系,在统计法律法规的规范下,有效的整合统计资源,建立一个以政府统计部门为主,部门统计为辅,民间统计为补充的大统计调查体系,切实规范自身行为,做到依法行政,依法统计,是新时期统计法制建设面临的一个新挑战。

(二) 统计部门内部暴露出亟待解决的新问题

一是统计执法队伍与执法工作之间的矛盾日益明显。由于统计执法起步较晚,统计执法人员少、缺乏办案经费、缺少必要的办案工具、无经验可借鉴等问题,影响了各级统计部门的统计执法工作,给统计资料的及时性和准确性的保障带来了一定的困难。二是统计人员的自身素质制约了统计法制建设的进程。当今世界,科技发展日新月异,知识更新异常迅速,现代化信息技术、网络技术对统计工作产生了巨大的影响,统计人员面临较大的挑战,在此形势下,法制环境越来越复杂,统计执法道路困难重重,迫切需要更新知识结构和大批复合型的人才,然而,当前部分统计人员知识老化、业务素质较低、法治观念淡薄、事业心不足等因素,阻碍了统计法制工作的有序开展,成为目前统计法制工作亟待解决的新问题。

(三) "求真务实,开拓创新"成为统计法制工作者新的研究方向

新的时代呼唤新的理论,新的理论指导新的实践。在创新的理念下,如何完善统计法制体系,寻找统计执法的新手段,促进统计工作的健康发展,是所有统计法制工作者重点研究的新课题,当前要重点解决以下问题。一是尽快提高统计数据质量。随着经济建设和社会的发展,政府更多的利用财政、税收、金融等调控手段,税率、汇率、价格等经济杠杆来管理经济,在确定调控方向,把握调控力度,选择调控政策时,需要政府统计部门提供宏观经济状况,提供准确的统计数据;二是扩大统计研究视野。在经济全球化的整体趋势下,国家经济和地区经济受世界经济的影响更加明显,统计部门必须扩展研究视野,探索世界经济的变动与地区经济发展之间的规律,统计工作的任务更加繁重,责任更加重大,难度越来越高;三是开发统计服务潜能。统计作为认识和反映经济和社会生活的工具,从来没有像今天这样受到广泛的关注,统计数据以及大量社会经济信息已经成为各级政府、各个部门、各个企业甚至全体居民"决策"的基本依据,经济建设和社会发展对统计的服务要求越来越高,服务涉及面越来越广,统计的工作量越来越大。因此,怎样在统计法律法规的规范下,在"创新"精神的指导下,为统计工作注入新思维、新理念,找出行之有效的方法形成一个高效的管理体系,来增强统计工作的生命力,发挥统计工作在市场经济和社会发展的作用,是目前统计法制工作者要重点研究的新课题。

面对以上问题,统计法制工作应该从以下几个方面着手:

(一) 积极开展统计法制宣传,切实提高统计法律意识

以"强化意识培养 做到两个结合"为切入点,积极开展统计法制宣传工作。既:培养一种良好的法律意识,结合媒体,结合案例进行统计法制宣传。

第一，培养提高全社会的法律意识。首先从在校学生开始，密切联系实际，做到理论和实践相结合。法制宣传教育工作，关键在于提高全社会的法律意识，法律意识通常是指对法律肯定的态度、心理、观点和思想，直接决定法律、法规实施的质量及效果，决定人们对法律、法规的正确理解和运用。在统计法制宣传教育活动中，始终要把树立正确的法制观念，培养一种良好的法律意识作为重点工作来抓，让人们正确理解运用法律，自觉的抵制、谴责违法、犯罪现象，自觉依法履行统计义务；

第二，密切结合媒体。宣传工作离不开媒体的支持，当前我们的统计法制宣传工作，方法单一，内容枯燥，统计法律法规宣传基本处于内部交流的状态。在今后的宣传工作中，要密切结合媒体，利用多种渠道，改进宣传方法，开发媒体资源，做到电视有影、广播有声、报纸有文、网上有站，形成立体宣传体系，真正的让统计法律知识走向生活融入社会。

第三，密切结合案例。在统计法制宣传工作中，要密切结合典型案例，充分发挥法律的教育作用，通过对典型违法案例以案说法，用实例警示警戒教育社会公众，使其明白违法行为的后果，确立法律信念，形成尊重法律和遵守法律的习惯。

（二）加大执法工作力度 寻求执法工作新模式

"徒法不足以自行"，在完备法律制度的同时还必须切实执行这些法律法规，实践证明，加大统计执法工作力度是提高统计工作质量的有效方式之一。

第一，执法工作要紧密结合专业。把统计法制工作与统计专业工作结合起来，把专业工作的需求当作自身工作的着眼点，积极主动地为专业工作服务，充分调动专业部门的力量，发挥专业人员的专业特长，优势互补，形成合力，共同搞好统计执法和统计监审工作。

第二，把依法保障统计数据质量作为执法工作的中心。积极开展针对数据质量为重点的执法检查，坚决查处违反统计法规的行为，增强统计法规的权威，树立统计部门的威信，确保主要统计数据真实，切实提高统计数据质量。

第三，积极寻求统计执法的新模式。在执法实践中，针对市场经济下诞生的条条管理单位，采取"点、线、面"的执法模式。既：处罚一个点，规范一条线，扩大影响面。我们在对统计违法单位进行处罚时，要彻底纠正"执法等于查案，查案等于罚款"的片面观念，通过执法工作来真正规范统计行为，促进统计工作法制化进程，促进统计事业的健康发展。

（三）增强保护调查对象合法权益的意识

在当今文明、民主、法制的社会环境下，私人和家庭的隐私空间受到更多的保护，竞争激烈的市场经济环境下，企业更加重视商业秘密的保护，对统计调查工作也变得更加敏感。增强保护调查对象合法权益的意识，依法建立完善的调查资料管理制度，切实做好统计资料的保密工作，有利于消除被调查者的后顾之忧，有利于增进被调查者对调查者的信任感，有利于保证统计资料的准确性及时性，有利于保持统计数据的超脱地位，便于统计机构集中力量为宏观经济管理服务。

（四）加快依法行政进程 完善自律机制

统计法制部门，要积极推进依法行政机制建设，加快依法行政进程，不断完善和实行统计行政执法责任制，做到岗位明确，任务具体，人员到位，责任落实。

第一，加强素质培养，树立正确的权力观。

加强执法队伍的素质培养，全面提高执法队伍政治、法律、道德、文化素质，建立完善执法责任制、过错责任追究制度，加深对依法履行职责的认识，减少职务违法行为的发生，使其理解法律制约下的行政权力，明白权力的来源，正确理解权力与职责的关系，树立起正确的权力观念。

第二，强化监督，增加行政执法的透明度

失去监督的权力必然导致权力的滥用，最终走向腐败，这是历史发展过程中一再被证实的规律。因此，必须采取包括行政机关、行政监察、纪检、人大、司法、新闻舆论、群众监督等多种形式对权力进行监督，形成完善的内外监督体系，减少行使行政职权时的偏离现象，主动接受来自各方的监督；公开统计工作的法律依据、统计部门职责范围、统计制度方法、统计办事程序、标准和期限等，制定内部规范化管理办法，增大统计工作透明度，增强统计依法行政自觉性，全方位的推进统计依法行政的进程。

（五）"德"法"结合 共同促进统计事业的发展

法制重于行为，德治重于思想；道德促进自律、法律促进他律；法律重在维护起码的社会秩序，道德则可以创造高尚的社会文明。加强道德建设，既是统计工作的需要，也是社会发展的需求，要有机结合以德治统和依法治统，共同促进统计事业的发展。

第一，要加强思想道德建设。思想支配行动，必须把思想道德建设做为"以德治统"的基础，常抓不懈。认真贯彻落实"三个代表"的重要思想，牢记两任总理对统计工作的重要指示，努力学习、深刻领会、把握实质、认真贯彻到统计实际工作中，使统计工作在经济建设和社会发展中发挥越来越大的作用，

第二，要加强理想信念教育。在全体统计人员心中，树立正确的世界观、人生观、价值观，切实做到全心全意为人民服务，为中华民族复兴拼搏，能够守得住清贫，耐得住寂寞，管得住自己，

做到面对诱惑不动心，清正廉洁，恪尽职守。

第三，要加强职业道德教育。紧密围绕统计工作的特点，广泛地开展统计职业道德教育，形成良好的工作作风和职业道德。发扬实事求是、开拓创新、勤奋敬业和无私奉献的精神，教育和鼓励广大统计人员讲真话、报实数，不编造虚假数据，敢于抵制和揭露各种统计违法行为，对上报的统计数据的真实性负责，成为一支坚持原则、精通业务、严守法纪、忠诚统计、不出假数的统计队伍。

总之，以德治统和依法治统是加强统计工作的两项重要措施，广泛深入地开展统计职业道德规范教育活动，在依法治统的同时，不断加强统计职业道德建设，对于克服和解决当前统计工作中面临的问题，提高统计队伍素质，开拓统计工作的新天地，增强统计工作的生命力，具有深远的历史意义。

(作者单位：潍坊学院)

相关链接

企业社会责任运动中的多重影响因素浅析
我国企业信用问题探讨
做好统计法制工作的思考与建议
浅谈会计信息失真的原因及对策
开展现代人才诚信教育的对策研究
企业信用信息平台建设的关键问题

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心