



学会书刊

书刊简介

[审计刊物第一期](#)

[审计刊物第二期](#)

[审计刊物第三期](#)

[审计刊物第四期](#)

### 国有企业改制中存在的主要问题及对策——管新改

2007年1月12日

当前,对国有企业在改制中存在的问题应进行深入细致的研究探讨,并尽快制订相关配套的政策法规加以解决。现就存在的主要问题及其应采取的对策提出意见。

#### 一、存在的主要问题

(一)部分企业在改制过程中存在国有资产流失行为。其主要表现:一是无视国家有关规定,将部分国有资产无偿量化为集体股、个人股;二是通过财务账表调整、会计科目合并等手段调减国有资产账面价值;三是将一些机器设备无偿借给外单位或个人使用。四是企业因未能及时向资产评估机构提供有效的资料,导致资产评估范围不全。

(二)部分国有企业改制后所需资金主要从商业银行借入,而且大部分资金被固定资产和长期投资占用,造成资产结构失衡和资金分布不合理,经营资金的极度短缺。不少企业常面对银行催还贷款的局面,企业负担越来越重,工资费用支出大,应收账款比例高,企业虽已改制,但业务经营仍举步维艰。

(三)一些企业财经法纪意识淡薄,管理比较混乱,违纪违规问题普遍,会计信息资料失真现象严重。

(四)“潜亏”大多是企业改制前形成,在改制中显现,在改制后无法解决的一个突出问题。“潜亏”的主要形式有:1、部分债权未能及时收回,形成坏账;2、一些存货因市场、霉变、损耗、被盗等原因形成潜亏;3、企业非法给其他单位和个人提供经济担保,引发经济纠纷;4、费用挂账。

(五)部分企业在改制过程中,名为职工入股,实则变相“集资”,有的职工因生活困难无钱交足股金,也有的职工因企业改制后经营状况继续恶化,要求退股。

(六)大多数企业改制后想方设法对下岗分流人员进行安排,帮助他们重新就业。但由于下岗人员多,就业机会少,加之目前我国社会保障体系还不完善,一些企业的下岗职工未能得到妥善安置。

#### 二、几点对策

(一)企业改制不应搞行政嫁接,防止“一刀切”,应因地制宜探索企业改制新路子。个别地区和部门在企业改制过程中,把亏损严重的企业压给优势企业,采取资产剥离的办法,把企业的优质资产、经营设施集中起来,组建新的股份公司,把大量的债务和需要市场消化的资产挂起来等做法,不符合市场经济条件下企业运行发展规律,企业的选择和职工的意愿得不到尊重。同时,大量的闲置资产被剥离分流,容易造成国有资产流失和不良资产的迅速膨胀。因此,在企业改制工程中,要真正充分尊重企业的自主权和广大职工的正确选择,积极探索“政策引导、企业自愿、职工拥护”的企业改制路子。

(二)大力开拓农村市场,注重经营特色,提高商品销售辐射能力。经济实力较强的企业应先行一步,在其周边的县城、农村集镇选择一些商品作为自己的分店、连锁店、代销店,统进分销,把工业品送到千千万万的农民手中,培育新的经济增长点,不断提高企业经济效益。

(三)切实加强企业管理,建立以财务管理为中心,以资金管理为重点的企业管理机制,企业改制后,必须根据现代企业制度管理的要求,加强和改进各项管理工作,重点突出财务管理,在财务管理中突出成本费用管理。通过把握资金流向,对企业经济活动进行全过程的控制,增强经营管理人员资本经营、资金运行和预算管理的意识,学会通过财务分析的方法改变营销策略和资本运行;加强预算计划控制和投资管理,降低库存储备,清理往来账项,加速资金周转,建立并逐步完善模拟市场利润责任制。

(四)做好下岗职工基本生活保障和再就业工作。首先,要加快社会保障制度改革,建立完善社会保障体系,确保改制企业的下岗职工按时领取基本生活费。其次,要通过举办“三产”、职业培训、推荐上岗、自谋职业等途径来扩大再就业渠道,提供再就业机会。再次,还要转变下岗职工就业观念,提高自身素质,适应市场经济的发展。

(五)加大政策扶持力度。企业改制是一项庞大而又复杂的社会系统工程,涉及的面广、难度大,需要政府提供财政税收、银行信贷、国有资产、土地管理等方面的政策配套措施,良好的外部环境。

(作者单位:湖北省老河口市审计局)

打印

关闭

