

浅谈构建和谐社会过程中政府审计的社会责任

更新日期: 2007-4-4 10:15:27 信息来源: 审计署驻沈阳特派办 房晓丹 字号调整: 大 中 小

社会主义和谐社会是“民主法制、公平正义、诚信有爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会，”构建社会主义和谐社会是人类社会的理想，需要各种社会力量的共同推动。在所有起推动作用的社会力量中，政府的推动是关键、主导的力量，作为政府的组成部门，政府审计应承担起相应的社会责任。在此，笔者就构建和谐社会过程中政府审计的社会责任谈几点个人认识。

一、政府审计和政府审计的社会责任

设立审计机关，实行审计监督制度，是世界上绝大多数国家的通行做法。我国的审计机关是为确保国家的财政财务收支真实、合法、有效，在政府内部设立的专门的监督机构。《宪法》第91条第1款规定明确审计机关的职责“对国务院各部门和地方各级政府的财政收支，对国家的财政金融机构和企业事业组织的财务收支，进行审计监督”。

政府审计机关是政府组成部门之一，政府审计的社会责任是整个政府履行的社会责任的组成部分。党的十六大将我国政府的责任定位在“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”四个方面，政府的社会责任就是在当前和今后一段时期建设一个“民主法制、公平正义、诚信有爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐”的社会。与之相适应，政府审计的社会责任就是通过履行审计的监督职责，推进国家民主法制建设进程、维护社会的公平正义和人民群众的根本利益，促进和谐社会建设。

二、履行政府审计社会责任的重要性

我国政府审计制度是按照宪法的规定建立和完善起来的，具有法定性和权威性。作为我国政府内部设立的专司经济监督部门，审计机关履行社会责任对于充分发挥政府监督体系的作用具有重要意义。

(一) 增强政府审计的社会责任意识有利于发挥审计的参谋作用，为社会、经济的协调发展服务。当前我国正处于体制转轨、社会转型的特殊历史时期，改革与发展处于关键阶段，为巩固改革发展的成果，避免可能出现的社会、经济动荡，政府审计应承担起维护社会稳定、推动经济可持续发展的社会责任。审计监督既可以对财政收支的真实性、合法性进行审计与评价，也可以对经济效益的状况进行审计与评价。与其他监督主体相比，政府审计属于综合性的经济监督，它不仅可以监督从事生产经营或行政管理单位，也可以监督具有监督职能的权力部门，即对这些部门的经济活动进行再监督。利用政府审计涉及内容广泛、层次高的特点，审计中要认真分析经济发展状况、国家有关宏观政策措施和目标要求，加强对财政、国有企业、投资、社会保障、金融、环境保护等领域的审计和审计调查，更好地规范社会经济主体的财政、财务收支行为，维护经济法规制度的建立和完善，关注社会热点和人民群众的根本利益。

(二) 履行政府审计的社会责任有利于强化政府内部的行政监督。政府内部的监督主要包括三种：(1) 上级对下级的监督，包括上级机关对下级机关，上级领导对下级的监督。(2) 业务监督，是指业务主管部门对本级和下级部门以及有相关业务的部门和单位开展的业务方面的监督，例如财政监督、税收监督等。(3) 专门监督，是指政府设立的专门监督部门开展的监督，包括行政监察和政府审计。由于政府审计是政府内部的行政监督，在开展监督工作方面，具有直接、及时、灵活、迅速的优势和主动性、全面性、经常性的特点。在审计和调查过程中，充分履行政府审计的社会责任，利用其熟悉情况，联系密切，容易发现问题，可以行使行政处理处罚权即时处理的优势，从而提高行政效率，实现行政目标以及推动政府廉政、勤政建设，有利于加强政府内部的行政监督，强化政府的责任。

(三) 履行政府审计的社会责任，激励审计人员不断提高自身的能力和素质，全面提升审计质量，为促进社会和谐服务。社会责任是道德建设的基本内容，是成就事业的可靠途径。政府审计围绕真实、合法、效益的审计目标开展工作的过程中，随时都在面临可能存在的弄虚作假、贪污受贿、决策失误、损失浪费等违法违纪问题，被审计对象的手段是多种多样的，方式有公开的，也有隐藏的，光靠审计人员的业务知识和基本技能无法圆满的完成任务。增强审计人员的社会责任感，促使审计人员自觉地强化审计技能，培养综合分析和判断能力，从而提高综合素质和业务能力，更好的发挥审计“经济卫士”的作用。同时，审计质量管理和审计效率会随之提高，审计监督作用得以充分发挥。

三、充分履行政府审计的社会责任的途径

政府审计工作的独立性、客观性、广泛性和深入性，以及审计结果公告等审计工作的特性和职权，使其在加强和改进政府责任方面具有优势。承担起政府审计的社会责任，使政府审计着眼于宏观性、整体性、建设性开展工作，特别要关注与人民群众切身利益密切相关的社会热点，善于发现和解决问题，并提出有建设性的建议，有效地利用审计成果，服务于国家的经济建设和发展。

（一）充分实施审计监督，完善政府责任机制。政府审计涉及财政、国有企业、投资、社会保障、金融、环境保护等与国家财政、财务收支相关的各个领域，通过对这些部门的审计和调查，更加全面、系统地监督政府责任的履行情况，对国家宏观政策的执行和经济法规制度的完善起促进作用。由于政府审计了解事实情况深入全面、有收集的信息和数据真实客观的优势，审计机关得出的审计结论和研究成果成为政府完善责任机制提供可行、有价值的参考。利用《审计结果公告》，将审计监督结果向全社会公开，在社会监督、群众监督、舆论监督等共同作用下，最大限度地发挥政府审计促进和完善政府责任机制的重要作用。例如，2006年，审计机关通过开展收费公路效益审计，发现和反映的收费公路经营中存在的转让不经招投标、“搭车”收费等问题，促进了交通主管部门改进管理，提高了通行费资金的使用效率，改善了政府的信誉和形象。

（二）寓服务于监督之中，做到“审、帮、促”一体化。政府审计按照法律的授权，通过开展审计和调查，发现政府部门、单位及工作人员的挤占挪用、严重损失浪费、侵害人民利益等违法违纪问题，审计机关可以行使处理处罚权，对部门和单位进行责任追究，对责任人通过移送处理达到问责目的。同时，服务于被审计单位也是政府审计社会责任的一种体现，审计机关通过提出有针对性地加强管理、明确责任的审计建议，提出完善立法和制定政府规章方面的建议等方式，帮助被审计单位改进管理方式，促进责任的明确和履行。

（三）关注公平正义，关注人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，将社会“热点”作为审计工作的重点。和谐社会是公平正义的社会，维护和创造公平的社会环境是政府审计义不容辞的社会责任。将养老基金、失业保险等社会保障资金的管理、新农村建设中政府投入专项资金的使用效益、环境保护实施状况、教育和医疗改革、救灾救济资金发放等与群众利益密切相关的“热点问题”作为审计工作的重点。通过审计监督，促进民主法制建设与阳光政府的形成，促进依法行政和政务公开，规范经济秩序，求得社会和谐。

构建和谐社会不可能一蹴而就，有些问题的解决，需要政府审计的有效监督，历史经验证明，失去监督的公权力与腐败和国有资产流失共生，从某种意义上讲，审计监督也是低成本的社会管理。政府审计的社会责任是政府审计的基本职责的延续和扩展，树立社会责任意识，承担起相应的社会责任，有利于充分发挥政府审计的监督作用。只有监督才能促成公开、公平、公正。所以，政府通过对国有资产和公共资源的审计监督，能够起到促进和谐社会的建设作用。

[关闭窗口](#)

Copyright 2006 All Rights Reserved 中国审计学会 版权所有

地址：北京市海淀区中关村南大街4号 邮政编码：100086

信箱：shenjixuehui@sina.com 电话：010-82199815

京ICP备05034045号