

江苏省常熟市审计局 曹建良

村合作经济组织是以公有土地为基础，实行统分结合双层经营体制的社会主义劳动群众集体所有经济组织，它联系着农村千家万户和广大农民群众。作为乡镇审计任务之一的村合作经济组织审计，在具体的实际工作中，应重点抓好五个方面的审计。

一、抓好集体资产管理审计。一是要审查集体资产管理的基础工作，包括产权明晰与界定，存量资产台帐登记情况，资产增减变动登记管理，资产年检与清查制度的建立与执行情况，资产保值增值责任制建立与考核评价等。二是要审查集体资产的形成，包括工业和农业水利基本建设、农村公益事业基础设施建设等农村集体工程项目预决算审核和农村其他各项集体资产购建的价格审计。三是要审查集体资产的占用与处置，包括使用者对集体资产的管理责任和经济义务是否明确，固定资产的报废是否具备规定的手续，资产产权的转让是否合规合理，对外投资管理是否规范，资产占用与处置过程中各项防止资产可能流失的措施与制度的建立和健全情况等。四是要审查集体资产的收益与分配，包括各项经营性资产和资源性资产的承包金或租赁费标准设定是否合理，到账是否全面及时，各项投资收益的收缴是否正常，收益收缴的风险控制，资产收益的分配是否符合集体资产管理规定等。

二、抓好农民负担与权益审计。农民负担历来是农村社会的一大热点，从中央到地方，各级党委政府都将控减农民负担作为农村工作的一项重要内容。一是要检查农民负担预决算制度执行情况；二是要检查负担收取的管理工作，包括负担分解到户是否正确，是否以负担卡的形式在年初发放到农户手中，是否采用规定的程序和手续核减有关农户的税费负担；三是要检查各项负担标准设定和款项的分配使用是否合理合规，是否存在随意设定项目标准和平调、挪用、挤占等情况。

农民权益审计，主要指土地承包经营权发生变动后，农民应该得到的经济补偿等财务活动审计。随着经济建设发展和农业经营方式转换，农民承包土地的征用和流转等情况日益增多，农民权益能否得到保障，将影响到农村稳定和农村经济的发展。农民权益审计与农民负担审计一样，是村级经济审计的一个重要组成部分。权益审计主要包括征地补偿审计和承包经营权流转审计。征地补偿审计，主要审查土地征用、劳力安置、地上附着物和青苗补偿等费用的分配使用是否合规合法。承包经营权流转审计，主要审查土地流转是否遵循自愿合法有偿的原则，流转收益的分配是否符合国家政策规定，是否存在克扣和截留等违规行为。

三、抓好承包合同审计。农村双层经营体制的承包关系是通过承包合同来实现的，这些合同不仅体现农村合作经济组织与其成员之间、与所属单位之间，以及其它经济单位之间的契约关系，而且也是处理国家、集体、个人三者利益关系以及本单位和外单位利益关系，进行承包分配、往来结算、管理经济的主要手段。对承包合同的审计，首先要审查承包合同订立的合法性，包括合同双方当事人主体资格的合法性和履约能力，所签承包合同的内容是否符合国家的政策和法律法规，订立过程是否遵循平等互利、协商一致和公开公平公正的原则。其次要审查承包合同条款的完整性和正确性，包括合同应具备的条款是否齐全，具体内容是否正确，双方的权利和义务是否明确、合理。最后要审查承包合同履行情况，包括查明是否按合同规定的标的、数量质量、价款或酬金、期限地点方式等履行，是否存在依法可免除责任的情况而造成的违约，以及对违约责任处理是否符合规定，是否及时正确有理有据等。

四、抓好各项收支审计。重点要围绕各项承包（租赁）合同或协议等，通过审查收款收据和有关帐册凭证资料等，是否存在收入少入帐，收入不入帐，公款私存，公款私分，或拖存挪用等情况，是否存在未经合法程序批准，随意减免各项上交款，是否将各项欠交款项按制度规定予以确认并记入相应往来账目，对各项欠交款是否订立交款协议，是否建立催讨制度以及执行情况等。同时，要检查收款责任制度的建立和考核情况。对各项支出的审计，在紧扣年初财务支出预算的前提下，重点要审查费用报支是否符合本村的经济活动，原始单据是否真实，所购货物是否合理，货据是否相符，报销手续是否齐全，大额支出是否经过成员大会或成员代表大会讨论通过等。

五、抓好财务公开审计。在具体的财务公开审计中，重点要审查财务公开组织领导，各项管理制度及其实施情况，财务公开的程序、时间是否规范，公开的内容是否真实，公开的项目是否符合村民意愿和有关规定，公开的形式是否切实可

行，村民对财务公开中的有关问题的意见和建议能否得到及时处理，以切实加强财务公开的监督。

中国内部审计协会. 版权所有 LT科技制作
协会地址：北京市海淀区中关村南大街4号
联系电话：010-82199846/47 电子邮件：xinxibu@263.net
Copyright (C) 2003 . All rights reserved