

周小川：政府之手如何拨动金融机构改革棋盘

发布时间:2005-07-15 新闻来源：《上海证券报》

周小川提出的对策包括放松不必要的管制、提高其市场定价能力、改进不良金融资产处置等

北京消息 中国人民银行行长周小川昨日在“中国改革高层论坛”上,勾画了政府在金融机构改革和重组中的角色,认为政府应促成金融机构在资本市场上提高定价能力。

在题为《在金融机构改革中改进政府的作用》的主题演讲中,周小川说,政府应进一步明确金融机构改革重组的目的,进一步明确公司治理的原则与指引,改进资产管理公司的运作和政策。

周小川说,目前社会对政府花费资源来改革和重组金融机构往往存在两种不同的理解。一种认为,金融机构改革的目的是避免风险、危机和不稳定,避免给政府添乱。另一种认为,金融机构是否强健并提供良好的金融服务,关系到国民经济是否能够保持持续、稳定、健康发展,因此,需要通过改革来使多数金融机构强健,使它们既降低风险,又提供优质的金融服务,并以此促进经济。

周小川说,前一种目的似过窄和较重近期。我们不能仅仅担忧风险,如果金融服务不足,经济必然会受到损害;如果强调后一种改革目的,就要使金融机构强健,也就意味着,政府对金融机构转轨期间形成的和历史遗留的包袱要认帐、要剥离;政府要建立有利于增强金融服务的财务、会计、拨备和税收等制度,解除金融机构发展和提供良好金融服务所面临的各种束缚;政府放松对金融机构的各种不必要的管制,要支持使其建立正确的激励机制,促使其为改进金融服务、优化资源配置作出努力;政府要推动市场的发育并促成竞争性市场机制,解除对价格的不必要的管制,使市场发挥作用;要促成金融机构和金融市场的提高定价能力,包括货币市场、资本市场上的定价能力,而不是反其道而行之;要积极稳步推进有利于形成市场定价机制的各种工具,包括衍生金融工具;要对会计、评估、评级等中介服务有个明确的战略,使其既能满足当前市场的要求,又能考虑中长期市场发展和培育的需要。

在谈到处置金融不良资产时,周小川提出了政府要在八个方面有所作为,防范“冰棍效应”及利益输送等问题。这八个方面是,第一,完善法律法规。第二,培育市场。如果用竞争性市场来决定和评判处置工作的好坏,参与主体除国有资产管理公司外,还需要吸引私人的、外资的处置者进入市场。第三,对四家公司内部进行改革,防止其机关化、官本位,避免在资产处置上软约束等不利于价格形成的因素。第四,在市场未发育之时,需要模拟市场去定价。第五,建立内部激励机制。第六,建设正当的处置程序和工作程序,约束不当作法,并避免正当程序成为谋私行为保护伞的可能。第七,中介市场要成长。第八,在资产管理公司专业化处置资产的同时,更需要考虑使商业银行等原剥离主体变得更强健,政府需考虑如何处理好资产管理公司与原剥离主体之间的关系。

来源：《上海证券报》

编辑：孙波