

审计署关于印发《地方审计机关信息化建设指导意见》的通知(05-7-6)

来源： 审计发〔2005〕26号

各省、自治区、直辖市审计厅（局），各计划单列市审计局，新疆生产建设兵团审计局，署机关各单位，各特派员办事处，各派出审计局：

为了加快推进地方各级审计机关的信息化建设，经署领导同意，现将《地方审计机关信息化建设指导意见》印发给你们，请认真贯彻落实。

二〇〇五年七月一日

## 地方审计机关信息化建设指导意见

为了贯彻落实《审计署2003至2007年审计工作发展规划》关于加强对审计系统信息化建设的规划、管理、组织和协调，加快金审工程建设的要求，结合当前地方审计机关信息化建设的状况和需求，就今后一个时期地方审计机关金审工程建设提出以下指导意见。

### 一、继续提高对审计信息化建设的认识

李金华审计长在2004年全国审计工作座谈会上指出，在当前“总结经验、开拓创新、不断深化、寻求进一步发展”的关键阶段，要加快审计事业发展，实现审计工作现代化，必须不断加快审计信息化建设。近些年来，各级审计机关的领导和审计人员对审计信息化建设重要意义的认识有了很大提高。但是，在对如何运用审计信息化手段，如何更新思想观念和思维方式，以适应和促进审计信息化进程等问题上，依然存在着一些模糊认识，并导致了各地方、各级审计机关审计信息化发展的不平衡。因此，我们要进一步解放思想，提高认识，克服阻力，树立起适应新形势的审计信息化建设的新观念。

审计信息化建设的思路，要从过去的各自独立开发，分别应用，转变到全国总体规划，优化结构，整体推进。在评价审计信息化建设的水准时，要改变过去那种以是否具有自行开发软件的能力为衡量标准的观念，确立重应用，重发挥信息技术对提高审计效率、质量和作用的观念。在审计信息化规划和建设方面，要确立全国审计系统“总体规划、系统设计、整体推进、分工协作、加强指导、分步实施、勤俭节约、严谨细致”的方针。

审计信息化建设的思路，要从过去单项业务和局部管理的需求驱动，转变到要符合信息化建设的整体需求和审计工作的规律。过去审计软件的开发，主要是依据单项业务和局部管理的需求来决定，或是依据新的单项业务和局部管理的需求来决定。这种建设思路造成了业务之间不能协同，业务和管理之间不能融合，信息资源不能共享，最终造成了重复开发，反复开发和资源浪费。因此，我们必须按照审计业务和审计管理的整体需求，按照能适应信息化的新型审计方式和审计管理方式，来确立信息化建设的思路。

审计信息资源的利用，要从过去局部的、地域性的，转变到能在国家审计系统总体范围内乃至与国家电子政务之间实现共享。目前审计信息化建设发展速度比较快的地区，信息资源的利用也还只是局部的。在各级审计机关的纵向和横向之间，以及审计系统内外之间，信息资源的共享程度也还很低，甚至是空白。当前，我国国家审计正处在重要的发展机遇期，审计工作面临的主客观环境发生了很大的变化，信息不灵、资源不活的状况已经对审计事业的发展产生了不良影响。因此，我们必须采取必要的措施，充分挖掘和利用信息资源，全力建设畅通的信息传递渠道，实现全国各级审计机关之间的信息资源共享。

审计信息化的人才建设，要从过去重少数人培养，转变到改善国家审计机关的整体知识结构和人才结构，提高全体

人员信息化知识的素养。在信息化硬件环境基本完善之后，培养一批既精通审计和审计管理，又掌握信息化技术，具有信息化思维能力的审计人才，是审计信息化建设的关键。信息化人才的培养要注意防止实行“精英化”策略，防止只注重培养个别尖子人才的倾向。事实说明，这种做法是权宜之计，不能解决长远问题。近来，这种做法的弊端已经显现。因此我们一定要转变思路，在提高大部分审计人员和审计管理人员信息化知识素养的基础上，培养业务骨干，使我们的信息化建设和审计事业发展有一个比较坚实而且长效的基础。

## 二、搞好审计信息系统的规划和立项

审计署组织编制的《审计信息化建设指导书》（全书三册，共180万字，已印发至地市以上审计机关，以下简称《指导书》）提供了审计署和地方审计机关的信息化建设规划、金审工程一期项目建议书、可行性研究报告和初步设计方案的简本和范本。其中，审计署的信息化发展规划和信息化工作指导意见，各地审计机关要认真贯彻执行。在做地方金审工程立项工作时，可参考使用《指导书》所列各类立项报告。

各地审计机关要按照审计署信息化建设的总体规划，搞好本地区的审计信息化建设规划。审计署组织的金审工程二期建设立项报告完成后，以及国家关于电子政务工程建设项目立项的新规定出台后，将及时提供给各地审计机关。各地在使用上述文件时，要根据审计署的统一规划、设计方案，结合当地实际情况，积极做好与本级政府信息化主管部门的沟通协调，搞好信息系统的规划和立项工作，推进审计信息化建设工程。

## 三、搞好工程建设的政府采购和招标工作

《指导书》提供了金审工程的工程、货物、服务的招标和评标范本。各地审计机关在参考使用时，要严格执行国家和本级政府关于政府采购和招标工作的有关规定，参考范本提供的内容和样式，侧重注意政府采购和招标工作的法定程序、招标书的商务和技术要求、评标的纪律要求和技术设计，确保各项政府采购和招标工作做到公开、公正和公平。同时，要根据招标项目的需要，确定咨询、设计、集成、监理、工程和服务等供应商的资质，确保各项招标的质量和工程、货物、服务的质量达到规定的要求。

## 四、搞好工程建设的方案设计

《指导书》提供了中央金审工程的应用系统和网络系统（安全系统待发）的总体设计方案、系统集成方案（简本）和单项工程的设计范本，各地审计机关在实施工程建设时要参照执行。

中央金审工程的应用系统和网络系统的总体设计方案以及系统集成方案，是2002年工程启动时的版本，其内容在实际建设中有所调整。各地审计机关要按照总体设计框架和主要内容，规划设计好本地区的审计信息系统设计方案。

审计机关的局域网组网设计方案、网络布线设计方案和计算机房设计方案，是审计署对驻地方特派员办事处实施局域网建设的指导意见。各地审计机关在参照执行时，要根据实际情况进行适当调整。其中，省级审计机关建设计算机机房时，要从功能和面积上考虑到：审计内网、审计专网和审计机关门户网（因特网）的需要；审计内网、审计专网与审计署和下级审计机关的接入网的需要；审计机关与审计现场、联网审计的接入网的需要；网络监控、系统运行、数据中心、数据分析室、备份中心和各项保障措施的需要。

计算机机房的保障措施包括：供电系统、消防系统、防雷接地系统、新风空调系统、监控系统和门禁系统等。这些系统的建设要符合国家的有关规定。计算机机房的楼板承重，以每平方米不低于500公斤为宜，特殊部位还要适当增加。

网络布线的设计方案、线路材质和施工工艺，要按照国家关于涉密和非涉密的要求来严格实施。网络布线的信息点设计，要综合考虑岗位需要、“三网”需要和公共信息点需要，并根据适当冗余原则来搞好数量和布局的规划设计。计算机机房和网络布线的基础设施，至少要考虑满足10年的需要。地市级审计机关和有条件的县级审计机关应参考省级审计机关的设计方案，但可以适当简化。

