

于贯彻落实《国务院关于2005年深化经济体制改革的意见》工作方案》的通知

建法[2005]99号

部机关各单位：

现将《建设部关于贯彻落实《国务院关于2005年深化经济体制改革的意见》工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

中华人民共和国建设部

二〇〇五年六月二十四日

建设部关于贯彻落实《国务院关于2005年

深化经济体制改革的意见》工作方案

《国务院关于2005年深化经济体制改革的意见》（以下简称《意见》）提出，2005年是改革攻坚的关键一年，要抓住当前有利时机，把改革放到突出重要位置上，用更大的力量推进经济体制改革。为全面贯彻落实《意见》，现对2005年建设领域体制改革工作提出如下工作方案。

### 一、改革工作的总体要求

认真贯彻落实党的十六大、十六届三中、四中全会和中央经济工作会议精神，以改革为动力推动建设领域各项工作，着力解决发展中的突出矛盾和问题，推进体制机制制度创新，把深化改革同落实科学发展观、加强和改善宏观调控、推进“五个统筹”、构建社会主义和谐社会紧密结合起来，在一些重点领域和关键环节取得实质性突破，推动建设事业持续健康发展。

2005年改革工作要突出重点、全面推进，立足当前、兼顾长远，创新制度、转换机制，把握大局、处理好改革发展稳定的关系。

### 二、2005年重点改革工作

#### （一）加快推进供水、供气等市政公用事业市场化进程

这是国务院《意见》明确由建设部牵头的改革工作，要重点贯彻落实。改革目标：市政公用事业市场化机制初步建立，投资主体多元化格局基本形成，特许经营制度基本健全，行政监管体制初步建立。

今年主要任务：

1. 研究制订市政公用事业市场化的总体方案，力争6月底前出台。
2. 拟订《关于加快推进市政公用事业市场化的决定》，争取由国务院下发。制订配套政策，进一步推进现有市政公用事业市场化改革。
3. 推进市政公用事业投融资改革，拟订允许多种资本（包括个体私营等非公有制经济）进入市政公用事业领域的政策措施。

4. 深入研究市政公用事业市场化的行政监管体制，制订监管措施和办法，规范市政公用行业市场行为，力争年底前出台指导性意见。

5. 完善并推进供水、供气等市政公用事业特许经营制度，制订城市供热、公共交通、污水处理等特许经营协议示范文本，引导和促进市政公用行业市场健康发展。

6. 推进现有市政公用事业国有企业改革，按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，建立现代企业制度，积极推进企业资产重组。

7. 深化城镇供热体制改革，按照合理负担原则，研究低收入群体的供热社会保障措施。

（以上7项工作由城市建设司牵头）

8. 配合有关部门完善促进城市节水的水价管理办法和污水处理费征收管理机制。（综合财务司牵头）

## （二）健全城乡规划管理体制

改革目标：城乡规划的综合调控和区域协调机制更加健全，规划监督管理体制更加完善，城市与乡村建设统筹发展。

今年主要任务：

1. 适应城镇化进程的要求，推进建立城乡统筹的规划管理体制，提出节约、集约用地的思路和措施，规范农村集体建设用地规划管理，增强规划调控功能。（城乡规划司牵头）

2. 建立健全城乡规划科学决策和监督管理机制。修订《城市规划法》，完善城乡规划管理制度、体制和机制，引导城镇化健康发展。建立公众参与和监督机制。健全城市规划修编的工作制度。推广城乡规划管理委员会制度和派驻规划监督员制度。扩大城乡规划动态管理信息系统试点范围。（城乡规划司牵头）

3. 加大村容村貌综合整治力度。在江苏等省组织试点，推进“旧村改造”，节约和合理利用村庄建设用地，调剂小城镇建设用地。（村镇建设办公室牵头）

## （三）加强和改进房地产市场宏观调控

改革目标：综合配套的房地产市场宏观调控体系基本形成，城镇住房保障制度初步建立，房地产市场秩序进一步规范。

今年主要任务：

1. 健全房地产市场宏观调控机制。研究制订抑制商品房价格过快增长的政策措施和长效机制。加快完善以经济适用住房和普通商品住房为主的住宅供应体系，满足中低收入家庭的住房需要。建立健全市场监测和市场信息披露制度。（住宅与房地产业司牵头）

2. 加快建立和完善住房保障制度。加强经济适用住房建设，完善监管机制。调整住房公积金个人贷款结构，重点支持中低收入家庭住房消费。完善城镇廉租住房制度，建立市（县）政府目标责任制，健全以财政预算安排为主的资金筹措机制。加快推进住房分配货币化改革，健全售房款和住房维修基金的管理使用制度。研究制订解决进城务工农民住房问题的有效机制。（住宅与房地产业司牵头）

3. 整顿和规范房地产市场秩序。健全市场监管机制，完善房地产中介市场规则，加快推进房地产信用档案系统建设。进一步健全房屋拆迁管理制度，规范拆迁行为。（住宅与房地产业司、稽查办负责）

4. 研究完善房屋权属登记制度，推进农村集体土地上房屋所有权登记发证工作。（住宅与房地产业司牵头）

#### （四）加快建立现代建筑市场体系

改革目标：公平竞争、规范有序的现代建筑市场基本形成，建筑市场服务体系更加完善，建筑市场环境进一步优化。

今年主要任务：

1. 继续推进建筑业改革。制订加快建筑业改革与发展的若干意见，指导国有建筑企业制度创新，引导建筑业结构调整，提高建筑企业的活力和竞争力。完善建筑市场运行机制，建立公平竞争、规范有序的现代建筑市场体系。大力推进现代工程咨询服务体系建设，积极推行项目管理和工程总承包方式，逐步建立工程担保和保险制度。促进建筑业企业“走出去”。（质量安全司、建筑市场管理司负责）

2. 培育和规范劳务分包市场。加强房屋建筑和市政工程施工分包管理。制订发展成建制建筑劳务企业的指导意见，加快发展成建制建筑劳务企业，完善建筑企业用工制度。（建筑市场管理司牵头）

3. 继续整顿和规范建筑市场秩序。进一步打破地区封锁和行业保护。规范市场行为，完善市场准入与清出制度，健全监管机制。完善工程招投标制度，健全和规范有形建筑市场。完善建设工程量清单计价制度，加强工程造价监控。建立健全防止拖欠工程款和农民工工资的长效机制。加快建筑市场责任主体和工程质量安全信用体系建设。（建筑市场管理司、质量安全司、标准定额司、人事教育司、稽查办负责）

#### （五）推进建筑生产组织方式改革

改革目标：积极应对能源资源环境挑战，探索改革传统的建筑生产组织方式，逐步建立技术含量高、资源消耗少、经济效益好的现代建筑生产管理模式。

今年主要任务：

1. 按照建设节约型社会要求，加快推进建筑节能、节地、节水、节材工作。制订并落实《关于发展节能省地型住宅和公共建筑的指导意见》，提出大力发展节能省地型住宅和公共建筑的目标和措施，加快推进建筑“四节”工作。加快《建筑节能条例》的起草调研。（科学技术司牵头）

2. 积极推进建筑业技术进步。按照走新型工业化道路的要求，大力发展建筑技术革新，提高建筑技术含量和劳动生产率，增强建筑业的整体素质，转变建筑业增长方式。（质量安全司、建筑市场管理司、科学技术司负责）

3. 推进政府投资工程建设组织实施方式创新。深入研究政府工务局、企业代建制等管理模式，开展试点推进政府投资工

中国内部审计协会. 版权所有 LT科技制作

协会地址：北京市海淀区中关村南大街4号

联系电话：010-82199846/47 电子邮件：[xinxibu@263.net](mailto:xinxibu@263.net)

Copyright (C) 2003 . All rights reserved