

目前，上海新一轮国资改革的大幕正徐徐拉开：曾经属于不同委办管辖的30多个大型国有集团归口到国资委；国资运营机构的《经营预算》、《战略规划》、《领导人员管理》等新办法相继出台；百联、锦江两大集团在完成联合之后，更进一步的产权改革计划正在酝酿。对于上海5000多亿元国有资产这艘“航空母舰”，全新的监管框架和流动环境显现雏形。

通过政府机构改革，上海国资领域“九龙治水”的分散管理局面正迅速改变，曾经分属经委、商委、外经贸委、农委、旅委等不同委办下的30多个大型国有集团，从今年5月开始，陆续归口到新改组的上海国资委。这种“搬家”，决不是简单的上级领导部门的改变，在“搬家”过程中，国有资产的管辖权和政府公共管理职责相分离，新组建的国资委，仅仅以出资人身份管理国有资产，并以多项措施保证职责的“到位而不越位”。前不久，资产评估行业协会就已经独立于国资委之外，国资委负责人不再担任协会领导，让资产评估行为完全中立。

新的监管体系需要新的制度来构建，国资委快速出台了一整套全新的国资管理制度。国有资产营运机构的《战略规划管理暂行办法》和《国有资产经营预算管理办法(试行)》在近日出台，分别对国有资产运作时的“战略规划”、“经营预算”进行规定，特别规范了出资人对其派出的产权代表的行权要求和工作职责。同时，新的《国有资产统计报告办法》出台，以如实反映上海市国有资产发展状况，为今后各项评估把好“数字关”。

更为重要的是，对于国有企业的领导班子，新国资委颁布《关于改革本市国资营运机构领导人员管理的若干意见》；确定在管理对象上，重点管好党委会、董事会和监事会；在管理内容上，重点管好选人、考核和薪酬三个环节；在管理方法上，重点推进市场化办法，实行领导人员任期制和契约化管理，营造有利于国资有序流动的利益导向机制。据了解，上海一些国有大型企业经营者的全球招聘工作正在准备中。

构筑全新框架的同时，调整国资优化布局的“大手笔”已经开始。百联和锦江两大集团组建之后，正在摸清资产、“挤干水分”，对下属各个板块资产进行梳理、整合，形成较明晰的内部结构，为接下来的产权改革做准备。电气集团的大规模引资工作有条不紊进行，38个项目已经找到“婆家”，与民资或外资等企业达成意向，涉及总资产约30亿元。而外资并购上海市国有企业、国有资本从小企业退出等相关办法也已开始出台，为上海国资的大规模流动创造条件。

摘自《财会时报》 张红

中国内部审计协会. 版权所有 LT科技制作

协会地址：北京市海淀区中关村南大街4号

联系电话：010-82199846/47 电子邮件：[xinxibu@263.net](mailto:xinxibu@263.net)

Copyright (C) 2003 . All rights reserved