

本报讯 全国政协十届常务委员会委员、审计署副审计长令狐安在3月5日政协委员小组讨论发言时，建议尽快修改《中华人民共和国土地管理法》及有关条例。

他说，温家宝总理在十届全国人大二次会议上作的政府工作报告指出，“要实行最严格的耕地保护制度，依法加强耕地管理，坚决制止乱占滥用耕地，纠正随意改变基本农田用途的现象。”“在农村土地征用中，要严格控制征地规模，依法按规划和程序征地，及时给予农民合理补偿，切实保护农民合法权益。”这些内容非常重要。土地是农民的命根子，是农民最基本的生活保障，保护农民利益，首先要保护农民的耕地。目前土地的产权关系不十分清晰，理论上是国家所有，实际上是集体所有，农民有的只是经营权，而且这个经营权有时也不能得到很好的保护。目前土地使用权的转让，包括城市开发的土地转让等也不够规范。建议尽快修改《中华人民共和国土地管理法》及有关条例，解决土地的所有权、使用权和经营权的问题。其中，应明确规定科学的征地补偿金标准，并要求将补偿金首先用于建立失地农民的基本社会保障。

他说，我国城镇化进程中，每年约有四、五百万农民离开土地，其中不少人因文化水平、年龄等原因而无法适应城镇就业的激烈竞争，很可能成为新的城镇贫困人口，将给今后各级财政带来巨大压力。这项工作应经过科学的计划、测算后尽早实施。

另外，令狐安在3月4日的小组讨论发言时，对进一步加强政协工作提出了两条建议：一是建议今后将已经办复的提案和正在办理的提案分开统计，这样既可以客观地反映提案的办理情况，对承办单位也可以起到督促作用。二是建议将有关社会保障问题列入2004年政协专委会的调研工作中去。（本报记者 王庆平）

——摘自《中国审计报》2004.3.10

中国内部审计协会. 版权所有 LT科技制作  
协会地址：北京市海淀区中关村南大街4号  
联系电话：010-82199846/47 电子邮件：[xinxibu@263.net](mailto:xinxibu@263.net)  
Copyright (C) 2003 . All rights reserved