

来源：人民网

新华社北京3月6日电 受国务院委托，财政部5日向十届全国人大三次会议提交了《2004年中央和地方预算执行情况及2005年中央和地方预算草案的报告》，摘要如下：

### 2004年中央和地方预算执行情况比较好

2004年，全国财政收入在2003年突破两万亿元的基础上，再上新台阶，达到26355.88亿元（不含债务收入，下同），比上年增加4640.63亿元，增长21.4%，完成预算的111.8%；全国财政支出28360.79亿元，比上年增加3710.84亿元，增长15.1%，完成预算的105.9%。收支相抵，支出大于收入2004.91亿元。

分中央与地方来看：中央财政总收入15081.54亿元，比上年增加2150.71亿元（已扣除新增出口退税指标1275.32亿元），增长16.6%，完成预算的109.1%；中央财政总支出18274.39亿元（含对地方税收返还和补助支出10378.77亿元），比上年增加2145.88亿元，增长13.3%，完成预算的107.4%。中央财政赤字3192.85亿元，比十届全国人大二次会议批准的3198.3亿元减少5.45亿元。地方财政总收入22258.53亿元（含中央税收返还和补助收入），比上年增加4147.14亿元，增长22.9%，完成预算的112.6%；地方财政总支出21070.59亿元（含上解中央支出605.42亿元），比上年增加3222.18亿元，增长18.1%，完成预算的106.6%。地方财政收支相抵，结余或结转1187.94亿元。

——依法组织预算执行，合理使用超收收入。2004年，全国财政收入增收4640.63亿元。如果把为解决历史欠退而增加的1275.32亿元出口退税额（财务上作冲减收入处理）计算在内，全国财政收入增收5915.95亿元，增长27.2%。国内增值税、海关代征进口税收、企业所得税、个人所得税、国内消费税、营业税等六项主体税种2004年共增收5085.83亿元，占实际增收总额的86%。增收中有2000亿元左右是超常规或一次性因素形成的。中央财政实际比预算超收2537.71亿元（未扣除新增出口退税指标），主要用于解决历史欠账和增加经济社会统筹发展方面的支出。

——统筹兼顾，积极落实科学发展观。2004年，中央财政采取一系列政策措施，促进粮食增产和农民增收。筹措资金追加156.04亿元支农支出，中央财政落实“两减免三补贴”补助支出313.2亿元等。调整财政投资的方向和力度，有效缓解部分行业投资增长过快的势头。大力支持就业再就业和社会保障工作，促进社会和谐发展。其中，中央财政用于下岗职工基本生活保障补助资金144亿元，用于养老保险专项转移支付资金524亿元。加大教科文卫事业投入，促进社会各项事业发展。全国教育支出增加421.89亿元，增长14.4%。全国科技支出增加98.5亿元，增长13.7%。加大行政政法投入，促进政权建设。

——稳步推进改革，促进企业发展和经济体制完善。出口退税机制改革取得阶段性成效。增值税转型等改革试点顺利实施。积极支持国有企业和金融改革。中央财政及时安排拨付国有企业政策性关闭破产补助资金199.47亿元，共安置职工53.75万人。

——加强管理，进一步提高依法理财水平。继续深化部门预算改革，完善定额标准体系，在人事部等5个中央部门进行了实物费用定额试点，并对一些跨年度的重大支出项目进行了绩效评价试点。增加信息产业部等7个中央部门进行“收支两条线”管理和综合预算改革试点，地方也加大了改革力度。140个中央部门及所属2600多个基层预算单位实行了国库集中支付改革。全国政府采购规模突破2000亿元，资金节约率在10%左右。查处有问题资金895.2亿元，核减中央财政支出39.8亿元，增加中央财政收入76.3亿元。

### 2005年中央和地方预算草案

2005年实施稳健的财政政策，是中央根据经济形势变化作出的一项重大决策。当前，我国经济供求关系已发生了变化，经济结构调整任务突出，有必要也有条件由扩张性的积极财政政策转向松紧适度的稳健财政政策，主要体现为适当减少财政赤字，适当减少长期建设国债发行规模，并着力调整财政支出结构和国债资金投向结构。拟安排中央财政赤字

3000亿元，比上年预算减少198.3亿元；拟安排长期建设国债800亿元，比上年减少300亿元；同时增加中央预算内经常性建设投资100亿元。另外，随着经济发展和国内生产总值的增长，2005年预算赤字占国内生产总值的比重将由2004年的2.5%下降到2%，降低0.5个百分点。

2005年预算的主要指标安排如下：中央财政总收入16662.08亿元，比2004年增加1580.54亿元，增长10.5%。中央财政总支出19662.08亿元，比2004年增加1387.69亿元，增长7.6%。中央财政收支相抵，赤字3000亿元，比2004年预算减少198.3亿元。2005年，中央财政安排国债项目资金800亿元，比上年减少300亿元，其中700亿元纳入中央预算，100亿元代地方政府发行，同时增加中央预算内经常性建设投资100亿元。2005年中央财政需归还到期国内外债务本金3923.4亿元，加上弥补当年赤字3000亿元，中央财政国债发行总规模为6923.4亿元。另外，代地方政府发行100亿元。汇总中央和地方财政收支安排，2005年全国财政收入29255.03亿元，增加2899.15亿元，增长11%；全国财政支出32255.03亿元，增加3894.24亿元，增长13.7%。

2005年，全国财政收入增幅安排11%，这一方面考虑了中央经济工作会议确定的宏观经济预期指标；另一方面，考虑了各种减收因素。

按照实施稳健财政政策的要求，2005年中央财政支出安排，将着力协调，着眼长远，有促有控，向经济社会事业发展薄弱环节倾斜，促进经济结构优化；向困难地区、困难群体和困难基层倾斜，促进构建和谐社会；向改革创新倾斜，促进经济增长方式转变。主要安排情况是：继续加大对“三农”的投入和政策支持力度。2005年，中央财政将新增转移支付资金140亿元，用于支持地方落实农村税费改革相关政策。缓解部分县乡财政困难。加大对社会发展薄弱环节的投入。中央财政安排教育、科技、卫生、文体广播、计划生育、公检法司等支出1297.09亿元，比上年增加178.76亿元。大力支持就业再就业和社会保障工作。中央财政再就业支出安排109亿元，比上年预算安排增加26亿元。继续增加对地方转移支付。积极推进各项改革。

扎实工作，确保圆满完成2005年预算

根据2005年政府工作的总体要求，将着重抓好以下财政工作：严格依法组织收入，确保财政收入稳定增长。积极采取措施，提高各项重点支出资金的使用效果。深化预算管理制度改革，进一步推进依法理财。厉行节约，坚决反对铺张浪费。

《人民日报》（2005年03月07日 第二版）

中国内部审计协会. 版权所有 LT科技制作  
协会地址：北京市海淀区中关村南大街4号  
联系电话：010-82199846/47 电子邮件：[xinxibu@263.net](mailto:xinxibu@263.net)  
Copyright (C) 2003 . All rights reserved