

探索提高国有资本营运效益的途径

提高国有资本营运效益是完善社会主义市场经济体制的一个难点。在建立健全国有资本营运体系过程中，我们要贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神，不断探索提高国有资本营运效益的途径。

健全国有资产管理体制。制度决定效率。国有资产管理体制的完善，是国有资本有效营运的前提条件。完善国有资产管理体制，应发挥市场机制的作用，以提高资本营运效益为中心开展工作。为此，应加快建立和完善中央与地方分工明确的分级管理体制，明确各级国有资产管理部门的责、权、利关系，充分调动各方面的积极性。在明确国有资产出资人制度的前提下，继续搞好国有资产的授权经营，完善和发展国家授权投资机构和国有控股公司。国家授权投资机构和国有控股公司既是国有资本的出资人，又是重要的国有资本营运主体，应注重发挥其作用，以资本为纽带，以市场为导向，使生产要素向经营好的资本营运主体流动和集中，从总体上提高国有资本营运效益。

深化国有企业改革，完善现代企业制度。现代企业制度是国有资本有效营运的微观基础。在建立资本营运体系和完善现代企业制度的过程中，各级资本营运主体应按照政资分开、政企分开、产权清晰的要求，各有侧重地开展工作。国有资本出资人主要应根据世界经济形势以及国民经济和社会发展战略的要求，制定和实施资本营运的基本制度及重大决策。国家授权投资机构和国有控股公司主要应按照出资人的要求，根据宏观经济发展和市场变化，确定较具体的资本营运决策。控股公司的子公司，在企业产权关系明晰、企业制度完善的条件下，根据企业发展战略，主要进行微观层次资本营运和企业产供销各个环节的科学管理，其主要职责应是根据市场供求关系变化，提高资源配置效率，提供商品和服务。在建立和完善现代企业制度的过程中，出资人、控股公司及其子公司和企业要形成责、权、利相结合的相互制约的有机整体。

建立有效的激励和约束机制。首先，对国有出资人代表、控股公司及企业的资本营运人，可采用固定收入、按资本营运效果提取收益、年薪制、股票期权制等激励形式。其次，建立有效的监督制约机制，通过有关国有资本营运的法律法规来规范和约束经营管理行为。第三，允许国有控股公司跨行业进行资本营运，形成国有法人相互持股以及科学的资本营运决策与制衡机制。第四，进一步完善社会监督体系，建立有效的企业财务审计制度和信息公开制度。第五，在坚持党管干部的原则下，建立国有及国有控股企业经营管理者资格准入和由市场机制选聘经营管理者的制度。

通过有效利用外资，搞好国有资本营运工作。利用外资是我国对外开放的重要组成部分。改革开放以来，我国利用国外直接和间接投资，对借鉴国外管理经验、改善公司治理结构、提高国有资本营运效益起到了积极作用。根据国家政策规定，将国外优质资本引入国有企业和国内资本市场，能有效地盘活国有资本，加快经济结构调整步伐，改善上市公司法人治理结构，提高其国际竞争力。国有资本的监管机构及营运机构应贯彻落实有关法规政策，制定切实可行的措施，加大利用外资改组国有企业的力度。

把债转股与国有资本营运有机结合起来。债转股的实施，提高了企业的经济效益，同时也降低了国有银行的不良资产比例。今后在国有资本营运和改造过程中，应在规范运作的前提下，继续把这项工作做好。

完善国有资本营运的外部环境。提高国有资本营运效益，完善外部环境非常重要。首先，国家在政策和资金上应继续给予一定的倾斜，支持国有大型企业的股份制改造；鼓励老工业基地加快国有经济调整，建立有效的国有资本营运机制。其次，为配合国有企业股份制改造，可经国家批准，在经营性国有资本比较集中的地区建立区域性的产权交易市场和柜台交易市场。同时，进一步发展和完善资本市场，积极稳妥地解决国有股流通问题。第三，进一步完善社会保障体系。国有资本营运的过程也是国有资本不断调整的过程。在这一过程中，会有一部分国有企业职工下岗、转岗。只有完善社会保障体系，才能使国有资本调整与营运顺利进行。第四，加快制定和完善有关国有资本营运的配套法律，如国有资产法、企业破产法、风险投资法、融资租赁法等。

中国内部审计协会. 版权所有 LT科技制作
协会地址: 北京市海淀区中关村南大街4号
联系电话: 010-82199846/47 电子邮件:xinxibu@263.net
Copyright (C) 2003 . All rights reserved