

2004年12月05日17:15 瞭望东方周刊

国家公务员考试，吸引了空前规模的54万名报考者，他们将以平均比例37.3比1、某些职位高达100比1的竞争烈度，开始“入仕”的首次“闯关”。

一名风华正茂的大学本科毕业生，如能在公务员考试中成功“突围”，进入县级机关，一年后可“转正”为科员。此时，这个年轻人处于非领导职务序列公务员8个级别中的倒数第二级。但是，在未来十几年内，他的“仕途”都可能在这个连副科级都够不上的低阶上停滞不动。

在没有中央公务员和地方公务员区分的中国，占全国公务员58%的县乡两级公务员——超过300万人，受制于机构规格和职位数量，绝大部分难以升迁，只能在科员、办事员这两个最底层的台阶上走完职业生涯，而相应的难有太大起色的工资、福利待遇，也将伴随他们终生。

不过，两年多来11易其稿并已向国务院报送即将提交初审的《国家公务员法》，以及与之紧密相连的职务与职级制度，在“当官”之外，将为中国500余万公务员另辟一道上升阶梯——即使没有职务的升迁，也可以通过职级晋升获得待遇的提高。

作为中国政治体制改革“重头戏”的干部人事制度改革，一向被称为改革中“最热闹、最卖力、真刀真枪”的环节。十六届四中全会之后，干部人事管理的法制化特点已日益明显。

“地方公务员对于这种改变命运的新制度翘首期待。”参与起草《公务员法》、多年研究职位分类的国家行政学院教授宋世明博士，曾多次到地方调研。

尚在酝酿中的党政机关干部职务与职级相结合的规定，是2004年重点推出的加快干部人事制度改革的六项措施之一。而其余五项涉及干部公开选拔、竞争上岗、辞职等举措已形成法规性文件，并在上半年集中亮相，与《关于对党政领导干部在企业兼职进行清理的通知》合称“5+1”文件。

“打包”出台干部人事制度改革举措此前未见，但可能成为今后一段时期的惯例。据悉，未来数月还将有一组文件颁布。中组部有关人士表示，这种做法的好处明显：力度大，社会影响广泛。

10月中旬，中组部部长贺国强发表讲话说，要抓紧出台一些经实践检验比较成熟的改革措施，如职务和职级相结合的制度、领导干部职务任期制度、交流和任职回避制度等。

他强调说：“为政之道，要在得人。”