

社会保障制度规范化

瑞典的社会保障制度已经非常成熟。瑞典政府和国会非常非常重视对社会保障制度的改革，使其能够适应社会的发展和公众的需要。

目前瑞典的社会保障系统主要由三级构成：一级为国家，主要负责资金的筹集与分配；一级为省，主要负责卫生医疗、退休金；另一级为地方，主要负责失业救济、老人服务，以及家庭和儿童照顾等。社保资金的筹集主要通过税收，全国国内生产总值的20%用于社会保障。社会总的保障资金中59%来自雇主的贡献，雇主要按雇员收入的33%交社会保障金；16%来自雇员本身，每个雇员要按个人收入的7%交养老金；17%来自国家预算资金；另外还有8%是以往社会保障资金的收益，即政府可以有权支配部分用于投资所获得的收益。有了资金来源，就由国会制定分配比例，用于养老、伤残、儿童、救济等方面。政府和社保局再根据国会所确定的分配比例，合理地分配使用资金。

瑞典目前社保资金的分配运转系统完全是计算机，有些子系统已是自然生成。比如儿童福利，一个婴儿出生，这一套系统就会自动运转，每月给儿童的各种福利资金就会自动转到父母的账户上。当然有些子系统要经过一套申报、审批程序，比如病休工资的补助等。

瑞典目前运行的这套社保系统是上世纪60年代建立的，虽已很成熟，但也显现出一些问题，比如长病人员的增加、医疗成本费用的提高等等，因此瑞典也在进行社会保障制度的改革。对于养老金系统，目前已是新老两套系统同时运行。

社会保障审计方式多样化

瑞典十分重视对社会保障制度的审计监督，在社会保障局内有内部审计机构，负责对社保制度执行情况进行日常的监督，同时在省和地方社保办事机构中也有内审人员负责监督检查。

政府审计机构，比如斯德哥尔摩市审计局，也对社保资金的分配使用和制度执行情况进行审计。特别是，民间审计机构也有社保审计。瑞典安永会计师事务所几乎每年都承担对社保制度的审计。瑞典在议会下面成立了审计委员会，审计委员会每年都要研究确定若干需要审计的项目，然后通过招标、签订合同方式确定由谁承担这些项目的审计。由于安永会计师事务所具有此方面的经验，同时拥有一些过去从事过社保工作的专业人员，因此经常中标，承担对政府社会保障制度执行情况的审计。

瑞典是高福利国家，社会保障制度在国家经济运行中占有重要地位，因此十分重视对其的监督，形成了多种方式的审计监督。

社保审计的内容主要是风险与管理

瑞典的政府审计如同世界上绝大多数国家一样，从上世纪60年代以后逐步以开展绩效审计为主，在社保审计方面亦如此。他们在开展项目审计时，首先分析风险，包括固有风险和控制风险。固有风险即经济业务本身的难易复杂程度，产生问题的可能性；控制风险即由于内部控制不健全或执行不力可能带来的问题。审计人员通过对风险分析、判断，确定应该审查的重点领域或问题，然后从管理控制的角度进行审查。

比如，对救济金发放的审查，审计人员认为此领域是容易出问题的地方，于是进行重点审查。审查时主要检查内部控制系统，如检查每笔支付手续是否齐全、每笔书面手续的备案是否齐全、负责社保资金批复的官员对同一笔救济金的申请是否会有不同的批复结果、对申报人的财产是否进行过调查、银行的支付系统是否安全、救济金的总体支付水平是否在预算内等等。通过这样的一些调查了解，评价救济金发放的经济性与合理性。再比如对社保资金使用的有效性进行审查评价，重点了解身体残疾或心理有疾病的人在城市里如何生活，按照联合国所确定的标准加以对照检查，看是否符合；同时以问卷方式发给老年人，了解社区对老年人的护理情况，社区的医院条件如何，医院的床位使用情况怎样，老

年人能否得到及时的住院治疗和家庭护理，以此作出评价。

《中国审计报》

中国内部审计协会. 版权所有 LT科技制作
协会地址：北京市海淀区中关村南大街4号
联系电话：010-82199846/47 电子邮件：xinxibu@263.net
Copyright (C) 2003 . All rights reserved