

来源： 审计署沈阳办

2004年，在李金华审计长向全国人大常委会所做的报告和向社会披露的七个审计结果公告中，审计署披露了一批违纪金额大、涉及要害部门，涉及党政领导干部层次高、人员多的重大违法违纪问题和腐败案件。一时间，“审计风暴”一词如雷贯耳。街头巷尾的平民百姓为审计机关勇敢捍卫国家和人民群众利益的行为所称道，专家学者和网民赞许的评论也屡见报端。审计结果引起了被审计单位的高度重视，也触动了违法分子的神经，审计机关依法行政更得到了社会各界的大力支持。然而，“审计风暴”过后，关注我们的眼睛更多了，社会各界对审计的期望更高了，我们肩负的责任更重了！在欣慰已经取得成绩的同时，我们更应冷静地思考一些问题。

立足宏观定位审计工作目标，为构建和谐社会的发挥作用

围绕维护经济秩序，国家审计机关在财政、财务收支真实合法性审计基础上，查处了一批重大违法违纪问题和经济案件线索，在规范被审计单位经营管理行为、促进制度完善和打击腐败现象等方面已经发挥了积极作用。但是，审计机关更应着眼于宏观，从促进经济社会和谐发展的高度开展工作。

一是围绕促进经济社会可持续发展，社会和谐进步确定审计工作重点。资源使用与产出效能比例严重失调，投资建设项目不顾环境和投资的后续效益，追求政绩不顾国有资产完整和人民群众利益的问题仍然不同程度地存在，成为与经济社会发展极不协调的因素，其危害性甚至比财政、财务收支审计发现的问题更大。因此，审计机关一方面要从科学发展观的高度审视审计中发现的问题，提出有益于协调发展的建议。另一方面，在财政、财务收支真实合法性审计基础上，应着力开展效益审计，对大量使用国家财政资金或银行信贷资金的投资项目，从实现社会效益和经济效益最大化的角度评价政府和项目决策者的业绩，促进建立有利于经济社会和谐发展的经济环境。

二是从践行“三个代表”重要思想的高度，加大对损害国家和人民群众利益行为的检查和监督力度，构建和谐的社会环境。财务管理混乱、虚假的会计信息不仅造成经济秩序的混乱，也影响着人民群众的切身利益；决策者的失误造成国有资产流失，人民群众利益受损已令人深恶痛绝；国家在教育、医疗卫生、社会保障及其它关系群众生活的资金被侵占挪用问题仍普遍存在。因此，体现权为民所用的工作原则，国家审计机关应对侵犯群众合法权益的行为严肃查处，对国家政策不落实的问题及时反映，从而为构建和谐的社会环境发挥作用。

三是从完善体制和创新制度的高度剖析审计中发现的问题，建立有利于经济协调发展的长效约束机制。虽然审计机关不断加大对发现问题的查处力度，但同样或类似的问题仍时有发生。因此，“审计风暴”的真正效应是促进体制的改革和制度的完善，对审计中发现反复出现的问题，从规律性上查找深层次原因，对具有普遍性的问题，从制度上查找根本原因。在分析问题的同时，从有利于制度环境建设和建立长效约束机制高度，有针对性地提出审计建议，为完善体制和制度创新提供重要的决策信息参考。

四是大力推行审计结果公告制度，在实现依法治国的方略中发挥作用。审计报告是惩治和预防违法违纪以及腐败现象的有效约束机制，对违法违纪者起到了威慑作用；促使政府部门的行为透明化、公开化和依法行政，对权力部门起到了监督和制约作用；审计不仅仅是监督，还应是推进民主与法制建设的工具，对国家民主与法制建设起促进作用。因此，在提升审计工作成果和质量的基础上，大力推进审计结果公告制度的实施，从而充分发挥法律监督、审计监督、社会舆论监督的合力作用。

增强自身实力，审计机关才会经得住“审计风暴”过后的长期考验

“审计风暴”过后，社会各界对审计机关认知认可的同时，更关注我们的工作结果和审计行为；审计结果不断对外公告，暴露被审计单位问题的同时，也对审计机关执政能力和水平提出了新的挑战。因此，加强审计机关自身建设，提高审计队伍整体素质，改进审计工作方式和方法，提升审计工作质量才能为我国经济建设保驾护航。

一是规范审计行为，提高审计工作质量，防范审计风险。首先，建立和健全审计制度和各类工作规范，用制度规范审计行为和审计程序，保证审计工作有深度、广度，有层次。其次，实现审计手段和审计管理现代化，提升审计质量和效率。如，通过AO等审计实施系统和使用各类现场审计软件，实现对审计项目规范管理和高效、有序实施。第三，增强风险意识，以严谨细致的工作作风和对事业负责的高度责任感，高质量地做好每一项工作。确保审计证据充分可靠，反映问题客观真实，避免因工作失误造成不良的社会影响，避免因我们工作不到位使国家和人民群众利益受损。

二是提高审计干部的综合业务素质，创新工作水平。通过培训、教育等形式提高审计干部“立足审计看全局，胸怀全局干审计”的大局意识；高度重视审计队伍专业结构、知识结构和综合审计能力的改善和提高，培养一批掌握现代审计技术与方法的新型审计人才；增强审计干部博学国家政治、经济和社会各个领域知识，掌握国家宏观经济政策的自觉性，对审计中查出的问题能够结合宏观形势和政策取向思考问题，提升审计成果的影响力。

三是廉洁从审，依法行政，在人民心目中树立审计机关的良好形象。“审计风暴”过后，社会各界对我们的关注不仅体现在审计作用和影响上，更密切关注我们审计机关和审计人员的形象，更希望审计部门永远是块净土。因此，审计干部应严格执行审计纪律“八不准”等规定，通过清正廉洁、依法行政，有效地履行党和人民赋予我们的审计职责。

李金华审计长说：“审计不是风暴，而是透明”。风暴也好，透明也好，国家审计的终极目标就是要塑造各领域的阳光事业，为构建和谐社会的发挥其更大的作用。(郭会秋)

(本文内容仅为作者观点，不代表审计署的观点，转载时请注明)

中国内部审计协会. 版权所有 LT科技制作
协会地址：北京市海淀区中关村南大街4号
联系电话：010-82199846/47 电子邮件：xinxibu@263.net
Copyright (C) 2003 . All rights reserved