

## 全面落实科学发展观 进一步提高依法审计能力——李金华审计长在全国审计工作会议上的报告摘登

中国审计报(1.7)

1月5日,全国审计工作会议在厦门召开,李金华审计长在会上作了《全面落实科学发展观 进一步提高依法审计能力》的报告。这次会议的主要任务是:认真贯彻党的十六届四中全会和中央经济工作会议精神,总结去年审计工作情况,部署今年审计任务,研究以科学发展观为指导,进一步提高依法审计能力和审计工作质量的措施。

李金华在报告开始时说,国务院领导对这次会议很重视,2004年12月30日,温家宝总理听取了审计署的工作汇报,充分肯定了一年来审计工作取得的成绩,对今后工作提出了要求,我们要结合实际认真贯彻落实。

现将李金华在全国审计工作会议上的重要报告摘登如下,以便全国审计系统的广大干部职工更好地学习领会。

2004年,在党中央、国务院的正确领导下,审计工作取得了明显成效

李金华在全国审计工作会议上指出,2004年,在党中央、国务院的正确领导下,全国各级审计机关以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,坚持科学发展观,认真履行审计职责,在促进加强宏观调控、推进依法行政、维护群众利益、促进廉政建设等方面发挥了积极作用,审计工作取得了明显成效。1到11月,全国共审计9.5万个单位,查出各类违规问题经过处理后,可增加财政收入245亿元,减少财政支出8.8亿元,已向纪检司法机关移送各类违法犯罪线索1165件。对此,李金华将它总结为“重点更为突出、公开透明度强、整改效果明显”三个特点。

进一步贯彻“二十字”方针,审计重点更加突出

关于突出重点,李金华在报告中从六个方面进行了总结:

第一,深化预算执行审计,强化了对有资金分配权部门的监督。李金华指出,去年,审计署对中央部门,特别是对有预算分配权部门的审计力度进一步加强,指出了一些部门存在的预算不够细化,年初预留比例过大,资金分配方法不够合理,投向分散、标准不统一等问题,也查出一些部门虚报套取财政资金、挤占挪用专项拨款、决算编报不真实等违法违规问题,通过对这些问题的纠正和对责任人的处理,促进各部门进一步加强了预算管理。同时,采取上下联动的方式进一步强化了对补助地方支出的审计,集中反映了一些专项转移支付管理不够规范,一些地方未将中央补助地方收入纳入预算管理等问题,促进了转移支付制度的完善。

地方审计机关在各级党委政府的领导下,也普遍加强了对本级政府部门的预算执行审计,促进各部门提高认识、建章立制、加强管理,取得了较好效果,得到各级政府和人大充分肯定。从全国来看,去年的预算执行审计,重点更加突出,目标更加明确,揭露和反映了预算执行中存在的一些深层次问题。湖北、安徽、云南、宁波着力强化了支出审计,江苏、浙江、陕西、黑龙江在管理和效益方面作了初步探索,山东、四川、新疆、安徽、宁夏将预算执行审计与各专业审计相结合,将本级预算执行审计与下级财政决算审计相结合,进一步整合审计资源,加大了审计的深度和力度。

第二,围绕防范金融风险,加强了对金融机构的资产负债损益审计。李金华指出,去年审计署组织18个特派办对华融、信达、长城和东方4家资产管理公司及其分支机构进行了审计。这次审计覆盖面达到41%,审计的重点是核实财务真实性、资产有效性和经营合规性,揭露严重违法违规问题。初步统计,已发现案件线索38件、涉案金额67亿元。审计发现的主要问题:一是不良资产收购把关不严,造成部分金融债权难以落实。一些银行为甩掉包袱、逃避责任,借剥离贷款掩盖以前年度违规经营造成的损失。二是弄虚作假,暗箱操作,低价处置债权,造成国有资产流失。三是一些资产管理公司财务管理松弛,虚报、挪用回收资金的情况时有发生,甚至采取虚报冒领、截留收入、虚列费用等手段,套取资金用于发放高额工资及奖金补贴等。

地方审计机关积极开展了对地方金融机构的审计，截止11月底，共审计金融单位871个。如上海、甘肃对城市商业银行的审计，河北、新疆对农村信用社的审计，山西、贵州、江西对省属证券公司的审计都取得了较好的效果，发现了资产质量及经营方面存在的问题，提出了加强管理、防范风险的建议。金融审计在促进加强金融监管，防范和化解金融风险方面发挥了积极作用。

第三，为促进加强和改善宏观调控，深入开展了专项审计和审计调查。李金华指出，去年，按照温家宝总理的指示，审计署对涉及深化经济体制改革和社会普遍关注的一些热点问题加强了审计监督。

一是参加了国务院组织的全国土地市场秩序治理整顿检查验收工作，并配合有关部门，对6省（区）农民集体所有土地的征用补偿情况和经营性土地使用权出让情况进行了重点检查。

二是对杭州、南京、珠海、廊坊4城市9个“大学城”的土地使用和建设资金来源等情况进行了审计调查，查出一些地方政府违规审批建设用地，一些建设开发单位违规圈占土地，以及由于建设资金过度依赖银行贷款，还贷风险凸现等问题。据统计，至2003年底9个“大学城”累计向银行贷款占已筹集建设资金额的59%，个别高校新校区贷款所占比例超过90%。

三是对七大流域机构、16个省（区、市）水利建设资金和部分水利项目进行审计，查出一些流域机构和省级水利部门通过办经营性实体、搞团体建设、设“小金库”等手段吃水利资金现象比较严重。同时发现部分项目管理薄弱，建设效果较差。审计的222个水利建设项目中，有34个未按计划完成，有52个项目存在质量隐患，还查出挤占挪用、损失浪费金额9亿元，违规征地13万多亩，截留、克扣、挤占农民征地拆迁款3亿元，向司法机关、纪检、监察部门移送案件线索11起。

四是审计吉林、辽宁、内蒙古等8省（区）粮食风险基金，发现地方配套粮食风险基金不到位或虚假配套以及挤占挪用等问题比较严重。审计吉林、辽宁、河南等7省（区）企业关闭破产补偿资金，发现企业虚报冒领、挤占挪用中央补助资金等问题。

五是对全国铁路行业利用政府外债建设项目的设备使用情况进行了效益审计，发现由于设计论证不充分、使用管理不善等原因，造成大型施工机械、养路机械和通讯设备利用率低以及闲置和损失浪费等问题。

地方审计机关根据各地具体实际，也注重并加强了专项审计和审计调查。围绕社会关注的突出问题和影响宏观调控政策落实的问题，安徽、湖北、黑龙江、宁夏、河南、内蒙古、海南等地积极开展了农村税费改革、农村乡镇卫生系统建设情况、粮食企业挂账清理情况、建设领域拖欠工程款及民工工资情况、交通规费征稽情况等多项审计和审计调查，审计结果为各级领导宏观决策提供了重要的信息和依据。

结合专项审计和审计调查，许多地方对效益审计进行了积极的探索，如深圳市开展了科技三项费用、生活垃圾无害化处理、市政公园建设和管养等8个效益审计项目，江苏对国有土地指标拍卖收益进行了专项调查，浙江对全省94个财政投资建设项目进行了同步效益审计，云南尝试对部门预算资金效益情况进行审计，湖北、厦门对福利彩票、体育彩票专项资金及一些重点建设项目进行了效益审计试点，山东、四川开展了利用外资项目、退耕还林工程资金效益情况专项审计调查，天津、吉林、广西对中水回用项目、生态建设资金、世行西南扶贫项目进行了效益审

中国内部审计协会. 版权所有 LT科技制作

协会地址：北京市海淀区中关村南大街4号

联系电话：010-82199846/47 电子邮件：[xinxibu@263.net](mailto:xinxibu@263.net)

Copyright (C) 2003 . All rights reserved