



中华人民共和国审计署

National Audit Office of the People's Republic of China



站内搜索 站外

搜索

设为首页 | 联系我们 | 网站地图

当前位置: 首页 > 审计资讯 > 理论与方法

新形势下做好离退休审计干部工作的探讨

邓建华（审计署成都办）

【时间: 2012年08月28日】

【来源: 】

【字号: 大 中 小】

内容提要: 随着我国经济社会的快速发展和老龄化程度的不断加深,离退休干部人数逐步增多,老干部队伍结构、需求和思想状况也发生了很大变化。做好新形势下离退休干部工作,不仅关系着离退休人员晚年的幸福生活,也直接关系到社会的和谐稳定,是各级党委、政府及其有关部门面临的重要课题。本文对新形势下做好离退休干部工作的重要意义和存在的主要矛盾进行了分析,并结合审计署驻成都特派员办事处开展离退休干部工作的实践,深入探讨了新形势下做好离退休干部工作的重点、方法和措施。

关键词: 离退休干部 审计 管理

离退休干部工作是党的组织工作、干部工作的重要组成部分,是社会主义和谐社会建设的一个重要方面。做好离退休干部工作,对社会的和谐稳定将产生积极而深远的影响。胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出,要“全面做好离退休干部工作”,这对进一步做好离退休干部服务管理工作提出的新的更高的要求。但是,随着经济社会的高速发展,离退休干部工作中出现了一些新的突出矛盾,已经对离退休干部工作的有效开展产生影响,需要我们认真进行研究和解决。

一、新形势下做好离退休干部工作的重要意义

离退休干部作为我国老年人中一个十分特殊的群体,是我们党和国家的宝贵财富,是传承党和国家政治、思想和文化的重要力量。历史证明没有广大老干部的长期奋斗、艰辛创业,就没有我们今天的大好局面。1982年,我国建立了干部离退休制度,这是我们党干部人事制度改革的一项重大成果,是改革开放伟大事业顺利推进的一个重要保障,也是政府管理工作的一个重要组成部分。在30多年的实践中,我们对老干部工作规律的认识不断深化,积累了许多重要经验。在新时期,做好离退休干部工作,全面落实离退休干部的各项待遇,对于保持社会和谐稳定,促进我国经济发展和文明进步,具有十分重大的现实意义。

首先,做好离退休干部工作,是巩固党的执政基础和执政地位的需要。在广大离退休干部中,有许多是有几十年党龄、德高望重、具有独特的政治优势、丰富的工作经验和深厚的群众基础老党员。所以,离退休干部工作不仅关系到党的形象,影响着党的凝聚力和战斗力,也是维护改革、发展、稳定大局的重要因素。党中央历来高度重视离退休干部工作,通过抓好离退休干部“两项待遇”的落实(基本政治待遇不变,生活待遇还要略为从优),把他们的思想统一到党的路线、方针、政策上来,把他们的意志和热情转化为对党的事业的关心和支持,以他们的言行带动和影响广大人民群众,凝聚人心,为深化改革、扩大开放、实现新时期宏伟目标提供了强大的动力。

其次,做好离退休干部工作,是社会文明进步的需要。尊老敬老是中华民族的传统美德,在社会主义新时代,这一传统美德得到发扬光大。随着经济的发展和文明进步,离退休干部的精神状态和生活状况如何,也成为衡量整个社会生活水平和文明程度的一个重要标志。

第三,做好离退休干部工作,是实现干部新老交替良性循环的需要。随着干部离退休制度的建立,一大批德高望重的老同志从领导岗位退居到二线,自觉让位并带好接班的同志。做好离退休干部工作,是坚持干部离退休制度、搞好新老干部的合作与交替、培养选拔优秀年轻领导干部,实现干部队伍“四化”方针的现实需要。

最后,做好离退休干部工作,是科学应对老龄化社会的需要。根据第六次全国人口普查数据,我国已开始进入老龄化社会,全国60岁及以上老年人口达17765万人,占总人口的13.26%,其中65岁及以上人口11883万人,占总人口的8.87%。老龄社会面临的许多新矛盾、新问题逐步显现。加强和改进新形势下离退休干部工作,积极探索老干部工作规律,可以为我们积极应对老龄化社会提供宝贵的经验。

二、新形势下离退休干部工作面临的突出矛盾

随着改革开放的不断深化和经济社会的快速发展,离退休干部队伍人员结构、年龄状况、思想状况等实际状况发生了深刻变化,这对离退休干部管理工作的发展带来了新的挑战。当前,离退休干部工作主要面临以下三个方面的突出矛盾:

一是离退休干部思想观念多样化与思想政治工作滞后性之间的矛盾。当前,我国正处于转型阶段,改革不断深化,社会各个阶层和群体的利益也在深刻调整,社会生活和思想意识发生了深刻而广泛的变化。离退休干部作为社会的一个群体,处于这样的社会变革中,思想观念自然也会发生变化。加上离退休干部在离开工作岗位后学习愿望和能力减弱,容易出现理想信念淡化、党性观念淡薄、政治意识弱化等情况。然



政府信息公开指



政府信息公开日



政府信息公开申



政府信息公开年

审计资讯

- 近日要闻
- 要闻回顾
- 特派员动态
- 审计结果公告
- 国际交流
- 综合论坛
- 审计播报
- 图片新闻
- 机关动态
- 地方动态
- 审计工作
- 案件披露
- 理论与方法

网上服务

- 考试信息
- 资料下载
- 审计知识
- 网站地图
- 报刊图书
- 订阅须知
- 教育培训
- 成绩查询
- 公共信息
- 历史上的今天
- 投稿邮箱及须知

互动交流

- 信访举报
- 图文直播
- 意见征集
- 投稿信箱
- 地方在线直播
- 在线访谈
- 网上调查
- 审计长信箱
- 地方在线直播

而，部分单位对离退休干部思想政治教育和离退休党支部建设不重视，加上离退休干部整体进入高龄期、高发期导致参加党支部集中学习活动的人数减少，影响支部组织生活的正常开展。同时，传统的组织学习、传达文件、听形势报告会等已经无法满足老干部多样化需求，思想政治工作成效不明显。

二是离退休干部物质文化需求不断提高与离退休干部管理体制不健全之间的矛盾。随着退休干部人数逐年增加和离休干部整体进入“双高”期（高年龄期、高发期期），离退休干部队伍的物质文化需求发生了新的变化，对提高生活质量、得到关心关爱、共享发展成果的愿望更加强烈。同时，离退休干部中空巢、纯老家庭越来越多，心理问题也逐渐增多，容易产生焦虑抑郁情绪、失落感、被抛弃感或者心理失衡，怕被人冷落，有较强的自尊心和自我表现意识。大多数离退休干部希望得到精神关怀，并愿意参加读报、学习、棋牌、唱歌等集体活动和文体活动。然而，由于我国经济社会发展水平总体上还不高，社会保障体系还不完善，某些改革措施还不配套，与离退休干部的需求相比还有较大距离。特别是离退休干部管理体制还没有大的改变，部分单位还没有专门的离退休干部管理部门，缺少必要的离退休干部活动场所，离退休干部管理工作也不规范；离退休干部工作队伍人数没有随着离退休干部人数合理增加，难以进一步拓展退休干部服务与管理工作，提高服务质量；离退休干部工作人员的能力、素质还有待提高，工作方式方法还有待改进；离退休干部专项活动经费缺乏，组织集体活动比较困难，离退休干部逐渐进入“双高期”后医保个人账户常入不敷出。

三是离退休干部“老有所为”的热情与缺少发挥作用平台之间的矛盾。离退休干部发挥作用的管理是离退休干部管理工作的重要内容之一。离退休干部文化层次和思想觉悟较高，工作经验丰富，有继续为社会贡献力量的强烈愿望和相应能力。但随着社会发展和形势变化，原有发挥作用的渠道和方法已难以适应和满足老同志的实际需求。有些单位对发挥离退休干部作用没有引起足够的重视，认为离退休干部就应该本本分分地养老，所以把老干部仅仅看作是慰问服务的对象，而忽视了他们继续服务社会的政治热情，把组织和引导离退休干部发挥作用当作“份外事”。

三、新形势下做好离退休干部工作的对策

审计署驻成都特派员办事处成立于1988年，目前离退休干部已经达到51人，约占全办干部人数的三分之一。成都办高度重视离退休干部工作，以科学发展观作为推进离退休干部工作的行动指南，深入把握离退休干部工作规律，坚持以人为本，创新工作思路，完善工作措施，为特派办和谐发展营造了良好环境。2011年，成都办被评为“全国文明单位”，通过了“四川省敬老模范单位”考核验收，被评为“四川省老干部宣传思想工作先进单位”，并在审计署离退休干部工作座谈会上交流了工作经验。针对新形势下离退休干部面临的主要矛盾，成都办采取了以下对策：

一是强化组织领导，构建上下齐抓共管的工作格局。强有力的组织领导是做好离退休干部工作的前提。成都办将离退休干部工作作为特派办科学发展、和谐发展的一项基础性工作来抓，明确由“一把手”负总责，围绕离退休干部“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为”的工作目标，加强组织领导，深入细致开展离退休干部工作。办领导班子坚持每年两次学习老干部工作的相关政策，定期研究离退休干部工作，把握离退休干部工作的内在规律，下功夫解决离退休干部工作面临的新问题。办领导带头做到“四问四访”，即“问寒与问暖、问计和问需”，“重大决策前必访、家有困难的必访、逢年过节必访、老干部生病住院必访”，及时把审计署党组和办党组的关怀送到老干部的心坎上。近年来，在办领导的率先垂范下，全办尊老、爱老蔚然成风，营造了良好的老干部工作环境。同时，健全了离退休干部工作机构，在人事教育处设立离退休干部办公室，配备了专职工作人员。通过将相关责任分解，构建起由人事教育处牵头，离退休干部办公室具体承办，办公室、机关党委、机关后勤服务中心等部门积极配合的各司其职、齐抓共管的工作格局，确保了各项工作要求落到实处。

二是加强教育引导，做好离退休干部思想政治工作。离退休干部是一个特殊的、相对弱势的群体，如果思想政治工作不及时跟进，很容易引起离退休干部整体思想上的不稳定。为此，成都办高度重视加强离退休干部的思想政治教育和引导。以离退休干部党支部“三会一课”为载体，通过定期的组织生活和不定期会议，组织老同志学习时事政治，及时传达上级的重要文件和重要会议精神。为离退休干部开设了专门阅文室，为每位老同志订阅了一份主流报刊和老龄杂志，让他们能及时掌握党的各项方针政策和审计工作的新发展。在学习内容上，着力抓好科学发展观、党的十七大精神、社会主义核心价值体系、党史等内容学习，使离退休干部思想常新、理想永存，政治上始终与党中央保持一致。同时，注重以先进典型引导离退休干部，一方面积极开展向杨善洲、郭明义等先进人物学习活动，另一方面每年在离退休干部中开展优秀兼职党务干部、优秀党员、优秀离退休人员和“五好家庭”的评选，激发了离退休干部的荣誉感和责任感。

三是创新活动模式，加强离退休干部党支部建设。成都办将离退休干部党支部作为离退休人员“自我教育、自我管理、自我服务”的重要阵地，积极探索离退休干部党支部建设的新途径和新方法，使之成为组织老同志、凝聚老同志、教育老同志的坚强堡垒。首先，坚持把离退休干部党支部建设工作纳入机关党建工作总体规划，加强对离退休干部党支部的组织设置、制度落实、活动开展等情况进行检查指导，确保离退休干部党支部工作健康发展。其次，注重配强离退休党支部班子。选举威望高、责任心强热心并熟悉党务工作的老同志担任党支部书记，建立了一个坚强有力的党支部班子，在工作中起到了很好的组织和表率作用。第三，注重提高党支部活动质量。按照“提前谋划，精心组织，确保效果”的工作思路，对离退休干部党支部的活动进行妥善安排，明确活动主题和内容。进一步规范了组织生活，坚持考勤制度，每半年公布一次出勤情况，对因故不能参加活动的党员，在会后尽量安排补课。第四，创新活动方式。根据离退休党员年龄偏大、居住比较分散的实际情况，坚持统分结合、就近便利、形式灵活、注重实效的原则，创新离退休干部党支部的设置形式，将党员分成了4个党小组，使老同志参加组织生活更方便，积极性得到很大提高。

四是丰富活动内容，满足离退休干部的精神文化需求。文体活动既有利于老同志锻炼身体、愉悦身心，又为他们创造了相聚、交流的机会，因此老同志都很重视和期待。成都办注意寓教于乐，坚持每年至少为老干部安排12次有益的集体活动，并将活动费用列入预算予以保证。同时，把离退休干部党支部活动、思想政治工作与适合老年人身心健康的文体活动相结合，吸引老同志积极参与。在活动内容上，开展了歌咏、钓鱼、棋牌、健步走、摄影、参观风景名胜等健康向上的娱乐活动，使老同志参加每次活动都有不同的感受，都有所收获。在活动地点上，尽量就近安排，既节约经费，也适合老干部的身体实际。近年来，先后组织了到重庆歌乐山烈士陵园进行党员重新宣誓活动，到四川建川博物馆参观学习进行革命传统教育，到汶川地震灾区参观了解灾后恢复重建新风貌，举办纪念建国60周年和建党90周年红歌演唱会进行爱国主义教育等活动。老干部踊跃参加党支部组织的各种活动，满足了精神文化需求，促进了身心健康，也增强了学习效果。

五是完善制度措施，落实离退休干部“两项待遇”。只有不折不扣地贯彻落实各项离退休干部工作的政策，坚持在政治上尊重、思想上关

心、生活上照顾、精神上关怀老同志，才能真正实现老干部工作目标。为此，成都办对相关老干部政策进行梳理，先后出台了《离退休人员服务和管理工作暂行办法》等8个文件，并通过认真实施逐项落实到位，全面落实离退休干部的“两项待遇”。在落实政治待遇方面，认真执行办情通报制度，办领导坚持每年两次向离退休老同志通报全办工作情况，并听取他们的意见建议。在办内年度总结表彰大会、建办20周年庆祝会等重要会议和重大活动中，都邀请老干部参加。认真听取老干部意见，坚持做到件件有着落，事事有回音。建立了办领导与离退休干部的对口联系制度，及时了解离退休干部的思想动态，关心和解决他们的实际困难。在落实生活待遇方面，认真落实国家关于老干部的相关政策，将离退休干部经费列入预算予以保障，及时对离退休金和各种津贴进行调整，并确保离退休费按时足额发放，医药费按规定实报实销。对涉及离退休干部切身利益的事项，都及时将相关文件进行公示和传达，并细致做好解释工作。开展了“送温暖”活动，对家庭困难、患病自费开支较大的离退休干部给予一定补助。专门为离退休同志设置了会议室、健身室、活动室等，配置了活动器材和报刊杂志，并优先保障离退休干部就医用车和使用体育娱乐设施。坚持每年组织一次离退休干部体检，建立健康档案，由医务室医生对体检结果提供咨询讲解，使老同志的病得到早发现、早治疗，受到老同志一致称赞。

六是积极搭建平台，充分发挥离退休干部的作用。习近平同志指出：“重视发挥老干部作用就是重视党的重要政治资源”。成都办的离退休干部基本上是建办初期就进入特派办工作，为特派办建设和发展付出了心血和汗水，对审计事业和特派办有深厚的情结，自始至终关注着审计事业的发展 and 特派办的建设，并愿意随时为之奉献余热。成都办根据老同志的具体情况，在他们自愿和身体条件许可的前提下，积极为他们搭建平台，继续为特派办的发展贡献力量。出台了《聘请廉政义务监督员暂行办法》，将聘请退休人员担任廉政义务监督员工作制度化，充分发挥老干部在反腐倡廉方面的监督作用。利用纪念建办20周年之机，组织离退休党员参与撰写回忆录，并完成了60多万字的办志编撰。定期组织老同志为年轻干部讲党课，介绍特派办的创业历史，对年轻干部进行传统教育。发扬“一方有难，八方支援”的优良传统，组织离退休干部为汶川大地震、玉树地震等困难群众捐款捐物。老同志在发挥老有所为中增添了乐趣，实现了自身价值，思想境界也得到进一步升华。

七是坚持以人为本，多措并举提升离退休干部工作质量。针对老同志的生理、心理和需求特点，成都办坚持以人为本，从细节入手采取多种措施全方位提升老干部工作质量。首先，坚持人性化服务。从2009年起，在全办开展了创建“全省敬老模范单位”活动，相关部门围绕创建