



热门文章

- 国外汇储备
- 何加强会计
- 用多元线性
- 国衍生金融
- 国有商业银行
- 章
- 章
- 品市场竞争
- 业银行走混
- 国存款保险
- 国创业板市
- 华夏并购案

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...



insights... investment biography discover

[2006年2月] 试论新形势下会计委派制度

【字体：大 中 小】

作者：[张寿年] 来源：[本站] 浏览：

会计委派制也称会计人员委派制，是政府部门和产权管理部门以所有者身份，委派会计人员和产权管理部门监督国有单位或集体企业资产经营和财务会计情况的一种制度。新形势下，或产权所有者通过对所属单位会计人员实行统一委派、任免和管理，负责会计人员的组织关系、工资福利待遇等。这有助于会计人员在单位中能更好地履行会计核算和会计监督职能

一、实施会计委派制度的必要性
(一) 加强宏观调控的需要
推行会计委派制，建立起财务监督约束机制，发挥会计监督的作用，将使得“上有政策，策”难以有存在的基础，可为宏观经济调控提供真实、准确的信息，增强宏观经济调控的有实、完整的会计信息将有助于增强政府的宏观调控能力，推动整个经济的健康发展。

(二) 推进国有企业改革的需要
推行会计委派制是建立起财务监督约束机制的一个有效举措，在充分保证企业经营自主权的通过委派会计长驻企业内部，直接参与企业财务活动，使企业的财务预算约束能真正“硬起国有企业真正成为责、权、利有机结合的法人主体。

(三) 强化财政收支管理的需要
目前财政管理，在收入方面，重指标，轻监管；在支出上，重拨款，轻监管；管理方式习惯理事权分割；监督方式主要还是集中性、突击性、抽查性的事后检查，以至于年年查，年年纪问题。实施会计委派制将原来的事后监督变为通过委派会计进行的事前、事中、事后相结合、普遍性的监督，从根本上改变财政“轻监管”的状况，进一步强化财政收支管理。

(四) 健全、规范会计工作秩序的需要
当前，由于监督力度不够，会计工作秩序不规范，会计信息失真，伪造会计凭证，搞假报表算，虚报或隐瞒利润，偷逃税收，私设“小金库”等违法违纪现象在企事业单位时有发生。规范的会计工作秩序，是社会主义市场经济健康发展的重要保证，这就要加强会计的基础建设设计人员的素质和地位，健全会计监督机制，保证经济健康发展。

(五) 充分发挥会计监督职能的需要
委派会计受纪检监察机关和财政部门的双重领导，编制、人事关系不在受派单位，从根本上设计与受派单位之间的附属关系，会计人员能够打消顾虑，排除干扰，硬起腰杆依照会计法规办事，从而有效地维护了财经纪律的严肃性，减少了经济领域的违纪、犯罪行为。采用会计委派制度能够从组织形式上保证会计人员在不受企业行政和经济制约的条件下开展工作，充分发挥会计的理财监督作用，从而有助于解决会计信息的失真问题，提高会计信息在决策中的作用。

二、会计委派制的主要形式

(一) 行政事业单位会计委派制的主要形式

1. “直接管理”形式。即以地方政府的名义向所属的行政事业单位直接委派会计人员。在这下，委派对象大多是单位的财会负责人、主管会计，有的还包括出纳；管理方式大多采用直即对会计人员的人事档案、职务晋升、工作调动、专业职称、工资奖励、福利等实行集中统并实行在单位之间定期轮岗制度。

2. “财会集中制”形式。即在基层区、县、乡（镇）成立行政事业单位财务会计核算中心，单位资金使用权和财务自主权不变的前提下，各单位不再设置会计机构，不配备会计人员，位银行账户，由财政部门统管会计人员、资金结算和会计核算工作，实行“集中管理，分户融会计服务和监督管理为一体。

(二) 国有企业会计委派制的主要形式

1. 对国有大型企业委派财务总监。财务总监一般由国资委选派，通过一定程序进入公司董事会监督国有资产营运、重大投资决策以及审查会计报表等职责，对重大财务收支和经济活动，经理联签制度；财务总监的工资、奖金与所在单位分离，以保证其实行会计监督的独立性；被委派的财务总监定期考核和轮岗。

2. 对国有中、小型企业委派会计负责人。这一形式的委派对象主要是财会负责人或会计主管派部门大多为财政部门，也有财政部门和企业主管部门联合委派；按照“统一管理、统一委派”的办法，对委派会计人员的人事档案、职务晋升、工作调动、专业职称、工资奖励、福利等实行统一管理，但工资福利等的负担大多是按照“谁用人，谁负担”的原则由委派单位向用人单位收取服务费。

3. 企业集团内部委派制。即由集团（总公司、母公司）向下属企业或子公司委派会计人员，对被委派的会计人员一般由集团进行直接管理（包括行政关系、个人档案、工资福利等）。

(三) 乡镇集体企业和农村经济组织会计委派制的主要形式

1. 由乡镇政府对乡镇企业委派会计主管人员。其主要做法与中小型国有企业会计人员委派制的做法基本相同。

2. 实行账目集中核算管理。企业会计从内部分离出来，统一在“会计楼”办公，会计人员的工资报酬由会计楼负责统一管理发放，类似于代理记账的做法。

此外，一些地方还对农村经济组织的账目实行了“村账站管”的试点。即在村级集体财产所有权不变、资金独立核算权不变、现金管理权不变、债权债务归属不变等前提下，由乡镇“经营站”分村分组设账，集中统一核算。

三、完善会计委派制度的几点建议

(一) 处理好监督与服务的关系

会计人员要牢固树立服务第一的思想，严格要求自己，提高业务水平，提供优势服务。只有服务到位，才能监督到位，只有提高会计工作质量，才能提高监督水平。要妥善处理服务与监督的关系，做到服务与监督并重，寓监督于服务之中，既不能脱离服务搞监督，也不能失去监督搞单纯的服务；既不能超越自己的职权范围，影响甚至干扰被委派单位的正常工作，也不能应付了事，甚至一团和气，放弃监督，给国家和单位造成损失。

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell

Meet face-to-face with top investment experts

Acquire a global market perspective

Discover profitable investment insights...



insights... investment biography discover

委派会计应了解掌握单位基本情况，参与预算编制的全过程；定期开展财产清查和债权债务的清理核对，夯实单位财务基础工作，确保账实相符、账表相符；及时反馈会计信息，分析预算执行中存在的问题，用好管好有限的经费，提高资金使用效益。还要强化监督，规范收支。委派会计应根据国家的法律、法规，结合委派单位的特点，直接参与具体重大业务发生的全过程，确保经济业务的真实、合法。委派会计领导体制设置应结合公共财政体制改革的需要统筹安排。

(二) 处理好财务与会计之间的关系

单位负责人是本单位会计责任主体，对单位的会计工作和会计资料的真实性、完整性负责。委派会计只有审核监督权，有义务向会计单位反映会计核算和管理中存在的问题，并提出处理建议，但并没有最后的决策权。实行会计委派特别是实行会计集中核算，将会计工作和财务管理分离，会计中心只承担会计核算和会计管理工作，不承担财务管理工作。筹集资金、组织收入、分配和使用资金等财务管理活动，仍在单位负责人领导下，由单位统一组织实施。这样，一方面有利于强化对财政资金的监督管理，提高财政资金的使用效益，另一方面，也有利于单位集中精心加强财务管理工作。

(三) 实行委派会计任用制

对委派会计人员通过单位推荐、向社会公开招聘等形式产生候选人，进行业务素质、政治素质和协调能力的考试考核，择优录取，发放录取通知书，对被录用人员在聘用期间签订合同，发放委派书，区分不同的职务和职称，实行职业工资，在一个单位连续工作时间3—5年，以利会计改革手段的落实和会计队伍的稳定。

(四) 实行委派会计定期培训制

为了加强对委派会计的后续教育，每年组织2至4次培训活动，对委派会计人员进行业务知识、政治思想及组织协调能力等方面的培训，不断提高委派会计的思想水平和业务能力。

(五) 实行委派会计离任审计制

委派会计在某一单位任职期满进行交流时，务必进行离任审计，以客观、公正地评价委派会计的工作情况，对强令指使委派会计违反财经纪律、打击报复财会人员者依法惩处；委派会计对违法乱纪行为不抵制、不报告、开假票、报假账以及实施其他违规行为者，视情节给予教育、调离、撤职、解除劳动合同、追究法律责任等处理，确保会计委派制试点工作的顺利进行。

(六) 委派会计量化考核制

考核内容包括遵守会计制度、职业道德、工作业绩、业务技术水平、廉政等方面的情况；会计机构负责人除考核个人有关情况外，重点考核财务管理能力、会计规范化管理工作、遵纪守法及单位守法情况等。会计管理机构每年对委派会计考核1-2次，对考核为优秀的给予业绩肯定和奖励；考核不合格的就地解聘；对做出重大贡献的委派会计人员，应向有关部门提出晋升、晋职等建议。

(作者单位：江苏省连云港市连云区财政局)

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名:



评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

【注】 发表评论必需遵守以下条例:

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款