



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

国外汇储备

国次贷危机

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2008年12月]《中国人民银行会计基本制度》、《中国人民银行固定资产管理办【字体:大 中 小】法》的执行现状、难点和对策

作者: [廖伟生 肖季祥] 来源: [本站] 浏览:

随着金融体制改革的不断深入和央行职能的转变,原有的会计制度及固定资产管理办法已不前形势下人民银行会计工作的要求。为更好地适应央行会计业务新的发展、变化和要求,中行总行自2006年1月1日起颁布实施了新的《中国人民银行会计基本制度》和《中国人民银行管理办...》。新的制度和办法从颁布实施至今两年来,在基层人民银行的贯彻落实、执行情况存在哪些难点、疑点问题,为此我们在县支行开展了调查研究。主要体现在以下几个方面:一、《中国人民银行会计基本制度》和《中国人民银行固定资产管理办法》的特点和执行现... (一)新制度和办法适应了新时期人民银行会计工作和固定资产管理的需要,规范了人民银... 作和固定资产管理

《中国人民银行会计基本制度》在核算组织、手段和方法等方面适应会计核算变化的新要求会计电算化处理为制度规范基础,以手工处理为辅的新的会计规范。《中国人民银行固定资...》中也充分体现适应固定资产管理的新要求,把明确产权关系作为首要问题,考虑到国有... 效利用和防止流失以及购置固定资产采用集中采购方式等方面的新特点,规范了人民银行... 的管理。为了在工作中贯彻落实各项制度,各级行不断强化对新制度和办法的学习,要求工... 练掌握制度内容,规范业务操作行为,严格按照制度办理业务。同时根据自身业务特点... 逐条逐项对照检查业务办理过程,坚决克服工作中的不符合要求的一些习惯性做法,从而... 作实际紧密地结合起来,提高了固定资产使用效益,保障了会计资金和国有资产的安全。

(二)新制度和办法更加突出了会计和固定资产管理功能,明确了人民银行会计工作和固... 理的主要任务

一是人民银行会计是各种宏观货币运用的载体,其运用效果也必须通过会计核算来体现,新... 施使得会计服务于货币政策工具运用的作用更加突出。人民银行作为社会资金的最后清算... 者资金正常周转的重要保障,通过组织会计核算,真实、完整、及时地记录和反映各项业... 务况,为金融机构提供高效安全的同城和异地跨行清算,保障社会资金的正常运转。同时... 央行是金融信息的重要信息来源,会计分析的开展,准确的会计信息的披露,为央行的... 宏观调控实准确的会计信息。二是对人民银行固定资产管理的要求从保全固定资产实物... 上升到提高固... 用效益上。两年来,根据《固定资产管理办法》的要求,各级行认真履行规定的职责和... 权限... 配置固定资产,建立健全固定资产管理制度,规范操作,节约资源,防止固定资产流... 失,对固定资产的管理。

(三)内容更加完善,控制更为有效,会计工作的开展和固定资产管理依据更为充分... 主要体现在:会计内控手段技术化,制度针对目前人民银行采用电子手段处理会计业务... 进... 产管理的状况,要求大量通过密码、口令、操作权限等电子技术方法进行风险监控;内... 控制化,在内控制度中采取了强制休假、岗位轮换、加班审批等人性化措施来提高对... 人为因素... 的防范,道德风险防范效果显著;职责分工明细化,在固定资产管理中明确了部门... 分工、... 固... 置的审批权限,将固定资产管理职责分散,明确各级机构负责人、固定资产管理... 人员、... 使用... 护国有资产安全完整方面的责任。目前,我们能认真按照制度和办法的要求,将... 风险管理... 贯... 工作、固定资产管理的每一个环节,加强风险控制,互相监督、相互制约,相关... 部门... 各... 负... 其... 责,提高了工作效率,确保了资金、财产的安全。

(四)制度、办法的可操作性增强,对每一个工作环节的要求更加明确

《中国人民银行会计基本制度》中针对人民银行自身的业务特点对人民银行的会计基础... 工作... 确而详细的规范,提出了原则性的要求,对会计工作的开展从机构和岗位的设置、... 人员的... 算... 的具体要求、会计科目的设置、凭证账簿的分类使用、会计签章、账务处理到... 会计... 报告... 及... 会计... 监督... 都有按业务操作流程进行了明确要求,整个会计处理流程在制度中... 都有完整的... 体现,如... 对... 账务... 差错,在制度中... 区别了不同情况规定了处理方式,对内外账务的核对内容、... 核对... 方式... 也... 逐... 条... 进... 行了... 明确。而《固定资产管理办法》从固定资产管理的职责分工、固定资产分类... 计... 价... 购... 建... 调... 拨... 折... 旧... 处... 置... 到... 固... 定... 资... 产... 的... 日... 常... 管... 理... 处... 罚... 都... 有... 明... 确... 的... 规... 定... 这... 就... 解... 决... 了... 职... 责... 界... 定... 不... 够... 明... 确... 个... 别... 规... 定... 在... 实... 际... 工... 作... 中... 难... 以... 落... 实... 的... 问... 题... 使... 得... 会... 计... 管... 理... 人... 员... 固... 定... 资... 产... 管... 理... 人... 员... 在... 业... 务... 操... 作... 时... 有... 据... 可... 依... 风... 险... 控... 制... 得... 以... 加... 强。

(五)严格的管理制度,体现了建设节约型社会的要求

中国人民银行使用预算资金,在保证履行职责的前提下,在财务管理、固定资产管理中... 坚持“艰苦奋斗、勤俭办行”的财务工作方针,充分体现了建设资源节约型、环境友好... 社会... 型... 社... 会... 的... 要... 求... 对... 固... 定... 资... 产... 的... 购... 建... 要... 求... 在... 批... 准... 的... 预... 算... 额... 度... 内... 执... 行... 集... 中... 采... 购... 采... 购... 制... 度... 的... 实... 施... 对... 固... 定... 资... 产... 处... 置... 审... 批... 权... 限... 的... 严... 格... 的... 规... 定... 杜... 绝... 了... 铺... 张... 浪... 费... 现... 象... 的... 发... 生... 提... 高... 了... 财... 务... 资... 金... 使... 用... 效... 益。

(六)明确了工作职责,严格了法律责任

《中国人民银行会计基本制度》第十八条明确了会计人员失职、违反规定,应视情况... 给... 予... 批... 评... 教... 育... 或... 行... 政... 处... 分... 构... 成... 犯... 罪... 的... 应... 依... 法... 追... 究... 法... 律... 责... 任... 强... 化... 了... 对... 违... 法... 会... 计... 人... 员... 的... 惩... 治... 力... 度... 明... 确... 了... 法... 律... 责... 任... 新... 《... 中... 国... 人... 民... 银... 行... 固... 定... 资... 产... 管... 理... 办... 法... 》... 中... 增... 设... 了... 罚... 则... 一... 章... 对... 在... 固... 定... 资... 产... 管... 理... 过... 程... 中... 出... 现... 有... 章... 不... 循... 有... 令... 不... 止... 的... 行... 为... 将... 追... 究... 主... 管... 领... 导... 和... 相... 关... 人... 员... 的... 责... 任... 构... 成... 犯... 罪... 的... 依... 法... 追... 究... 其... 刑... 事... 责... 任... 突... 出... 了... 固... 定... 资... 产... 管... 理... 工... 作... 的... 重... 要... 性... 和... 严... 肃... 性... 提... 高... 了... 加... 强... 固... 定... 资... 产... 管... 理... 的... 责... 任... 意... 识。

二、存在的困难和问题

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights... The WORLD MONEY SHOW. WOMEN'S SHOW. 13th MONTH. insights... investment boutique discover.

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights... The WORLD MONEY SHOW. WOMEN'S SHOW. 13th MONTH. insights... investment boutique discover.

(一) 制度、办法的规定与县级人民银行的现实情况不匹配
根据《会计基本制度》、《中国人民银行固定资产管理办法》的要求，必须设置会计岗位和固定资产管理岗位，从目前的情况看，县支行会计部门会计和固定资产管理就有6个岗位，最少需要4个人，而目前县支行会计国库部门最多配备9人，要对口完成会计、国库、发行等3个部门的工作，面对如今基层支行人员只出不进，日益短缺的现状，岗位的设置很难达到制度和办法的要求。一是人员少兼岗现象必然存在，极易形成岗位混乱局面。二是防范资金风险和金融调研等工作难以落实，易形成敷衍局面。三是由于会计国库部门经常加班加点，而财务规定不支付加班费，又没有各种明文的补贴，造成会计人员心里不平衡。四是会计岗位责任大，风险大，近几年从总行到支行都加大了追究力度，而相应的激励机制却没有到位，造成会计人员思想波动大，大部分人员都不愿意从事会计国库岗位，最终导致人员流失。

(二) 会计人员业务技能有待提高
目前县支行会计国库人员不同程度地存在年龄偏大、知识老化的现状。造成这种现状的原因一是县支行长期没有补充人员。二是知识更新太快。随着时代的进步，各种新知识、新技术不断涌现，对新系统的整体运行过程难以适应。三是会计国库人员学习时间少，由于业务岗位的原因很少有机会出去参加学习或培训。四是学习的条件和环境较差。由于县支行人员少，懂核算、懂会计管理、固定资产管理的人员更少，很多管理人员仍处在摸着石头过河的阶段，业务指导能力不强，而会计人员由过去仅承担会计、国库或发行工作中的某一项工作改变为身兼会计、国库、发行多项职责，工作岗位增加，一方面会计人员工作时容易顾此失彼造成业务差错，另一方面由于没有接受过相关知识的培训，对会计制度、固定资产办法了解不多，特别是对新业务的会计核算操作、固定资产管理无从着手，对防范金融风险缺乏认识，需要一个培训、熟悉的过程，这个过程也极易造成业务差错，产生风险。

(三) 事后监督流于形式
《会计基本制度》第七十九条明确了会计监督的主要内容：审核会计凭证反映的经济活动的真实性、合法性；检查会计核算过程的合规性和会计核算结果的准确性；制止和纠正伪造、变造会计凭证、会计账簿和账外设账行为；坚持按审批程序办理有关会计事项；核实账簿记载与财产实物；制止和纠正提供虚假会计信息的行为。会计监督实质上是从控制会计风险的角度来进行的。但目前有些监督人员只满足于账平表对，在会计凭证的要素填写上抠字眼，对会计凭证的填写一个监督员一种要求，一会儿要你这样填写，过几天又换一种填法，监督的随意性太大，让人无所适从，但对会计核算整个过程却很难监督到位，发现不了较大的业务差错，并没有起到监督业务、守关把口的作用，使事后监督部门失去了存在的意义。

(四) 固定资产的定义和界定标准金额较小
《中国人民银行固定资产管理办法》的规定与现实不相适应。如“使用期限在1年以上，单位价值在2000元以上，且在使用过程中基本保持原有物质形态的资产为固定资产”，然而从实际情况看，由于固定资产核算的时间起点和金额起点都较低，使得人民银行的绝大部分财产和物品都纳入了固定资产管理，加上物价上涨因素，很多以前的低值易耗品也因物价上涨而上升为固定资产，造成固定资产实物数量大，卡片张数多。

(五) 固定资产的计价原则较低
《中国人民银行固定资产管理办法》中第14条规定“对固定资产进行修缮、装修，且修缮、装修费用超过固定资产账面原值10%的，按固定资产账面价值原值加上修缮、装修费用支出，扣除修缮、装修过程中的变价收入后的金额计价”计入固定资产，列入固定资产管理。但对于年代较久的房产，当时造价较低，现固定资产的账面原值也低，并且没有进行价值评估，如以现行的物价标准对其进行简易的维修，费用都将超出10%的标准，按规定都应纳入固定资产管理。显然不符合固定资产日常维护和建设装修的客观实际。

(六) 责任界定尺度与标准细化不够
《中国人民银行固定资产管理办法》中虽然严格了法律责任，但对于责任界定的尺度却没有明确，标准较为模糊。如《中国人民银行固定资产管理办法》第七章罚则中对于违反制度的有关行为只是明确要追究主管领导或相关人员的责任，构成犯罪的依法追究刑事责任，但没有具体明确责任的界定标准以及尺度，容易导致在具体操作中随意性大而影响制度的严肃性。

三、对《中国人民银行会计基本制度》与《中国人民银行固定资产管理办法》的几点建议

(一) 充实会计人员，优化劳动组合
按照制度要求充实会计岗位人员，通过优化组合，要求各岗位各司其职，严禁越岗越权处理业务，不但可以避免违规兼岗、“一手清”现象，同时还能培养出一批复合型人才。

(二) 加大培训力度，进一步提高会计人员素质
一是克服部分人员在思想上还存在某些片面性和错误性认识，加强和注重对会计人员的职业道德和政治思想教育，培养会计人员的法制观念，增强风险防范意识。二是加强在岗培训，建议上级行组织会计部门的业务能手定期深入基层支行，在日常工作日中对重要岗位进行现场培训、指导。

(三) 完善监督体制，发挥好作用
建议就事后监督事项基层支行进行调研，召开座谈会，广泛征求意见，听取基层支行的呼声，在听取各种意见和建议的基础上，尽快完善事后监督各项制度，统一做法。

(四) 明确职责，狠抓落实
会计财务部门要认真组织好贯彻落实工作，加大《中国人民银行会计基本制度》和《中国人民银行固定资产管理办法》的学习、培训和宣传工作，使全行上下都能了解、掌握主要的精神实质，共同做好基层央行会计财务、固定资产管理工作。

(作者单位：中国人民银行赣州市中心支行)

【评论】【推荐】

评一评

正在读取…

【注】发表评论必需遵守以下条例：



笔名：

■ 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的

 评论:

发表评论

重写评论

[评论将在5分钟内被审核, 请耐心等待]

各项有关法律法规

- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论
- 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: 经典风格

云南省昆明市正义路69号金融大厦