

农村会计管理体制的问题及对策研究

<http://www.crifs.org.cn> 2009年9月10日 徐辉

摘要：农村会计管理体制是一个国家会计模式的重要内容和经济管理的组成部分，农村会计管理工作关系到新农村建设的开展，同时也是新农村建设的一项重要内容。本文分析了我国现行农村会计管理体制存在的问题，提出解决问题的对策建议。

关键词：农村会计；管理会计制度；对策建议

一、引言

农村会计管理体制是一个国家的农村地区在一定时期根据自己所处的社会经济环境介入会计活动，对会计活动进行干预、控制所做出的一系列制度和机制上的安排，以及据此所制定的一系列会计规范，它包括三部分的内容，即农村会计工作领导体制、农村会计人员管理体制和会计制度制定权限。强化农村会计管理工作，建立规范的农村会计管理体制，是进一步深化农村会计改革的必然要求。由于农村会计的自身特点和农村集体经济组织的特殊地位，农村会计管理体制还存在不少问题。本文结合我国农村会计管理实际，分析了我国现行农村会计管理体制存在的问题，并提出了加强农村会计管理的对策建议。

二、我国农村会计管理体制存在的问题

（一）农村会计人员的管理主体不合理

大多数农村会计接受乡镇经管站的管理，乡镇经管站为会计管理主体。乡镇经管站是隶属于乡镇政府的职能部门，业务上受上级农业部门的领导，难以有效地管理会计工作。再者，这与《会计法》规定“县以上地方各级人民政府财政部门管理本行政区域内的会计工作”不相吻合，也不利于会计人员的业务学习、继续教育以及进一步推动农村会计工作规范化、制度化、法制化和科学化。

（二）农村会计制度不健全

在农村，村干部一句话决定会计人员的升降沉浮，一支笔支配集体资产，独揽人事和财务大权，村干部公然违反财务制度，贪污挪用的现象时常发生。作为一个会计主体，其会计核算和会计监督应当遵循一定的规范，制定相应的财务会计制度。但在一些地方，根本就没有财务会计制度，有些地方即使有财务会计制度，也大多流于形式。

（三）财务管理比较混乱

农村会计管理工作的透明度不高，“四多四乱”现象突出。一是银行帐户多，货币资金管理混

乱；二是各类票据多，收支凭证乱；三是违规账目多，会计核算及档案管理混乱；四是违规问题多，财务收支混乱。有的村收入不入账，设立“小金库”，乱发补贴，扩大报销范围和标准。有的财会人员只管付款，不管审核凭证，只管记账，不管监督，认为凡是村委主任、村长审批的就有效，可以付款、入账。

（四）会计人员的素质较低

农村会计队伍年龄结构老化，专业技术、文化水平普遍较低，又加之长期以来疏于管理，无证上岗现象比较严重。会计人员业务水平没有跟上知识更新的步伐，素质相对较低，大部分村会计没参加过正规的会计教育，后续教育又跟不上，业务处理水平不高。另外会计人员的选用也存在很多问题，会计人员的选用大都局限在本村范围内，往往是根据村领导的喜好或是亲疏关系来选用，因此造成会计人员综合素质普遍较低。

三、加强农村会计管理工作的对策建议

（一）完善和落实农村财务制度

根据现行财务制度制定出一整套适合本地农村财务状况的现金管理制度、账簿设置与交接制度、集体资产管理制度、领导签批制度等管理制度，使农村财务管理有据可查，有章可依，避免主观独断。同时还要注重落实，已经制定的各项规章制度，要切实落实到位，对有令不行者，要严肃查处。

（二）规范会计业务处理程序

严格落实入账“五关”，即每笔经济业务从发生到入账都要经过以下程序：一是初审关，即由村会计对所发生的经济业务进行审查，对手续不全、违规违纪的开支退还给经手人；二是签字关，即由村书记、主任对收支票据进行再次把关，符合条件的签字，不符合条件的退回当事人；三是理财关，即由民主理财小组对收支票据进行集体讨论，对有异议的票据，上报乡镇农村财务工作领导小组认定把关；四是审核关，即实行农村会计委托代理的村，每月月底，由村会计将齐全的票据交乡镇核算中心总会计审核把关；五是入账关，即由分管会计根据财务管理制度及上级有关文件、政策的规定对初审合格的票据进行再次审核。

（三）加强会计培训，提高从业人员素质

对农村会计实行持证上岗制度，加强会计人员的继续教育管理。针对农村会计的特点，要逐步建立健全农村会计从业人员的继续教育和业务培训机制。同时，要注重培训内容的针对性，时间安排与农村工作的对应性，培训知识的层次性等，确保会计人员的业务素质和工作能力不断提高。通过多种方式、多种渠道加强农村会计学历教育，会计函授教育要向农村扩展，不断提高农村会计人员的文化业务素质。

（四）健全农村会计管理的监督机制

各级财政部门特别是县级财政部门，对农村会计工作要定期、不定期地进行检查和抽查，加强监督和日常管理工作。审计部门要通过执法检查、审计，及时发现和纠正会计工作中存在的问题。

要按照中央关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见精神，经村民会议讨论，在村民代表中推选出公道正派，熟悉财会知识的人员，组成财务公开监督小组，负责财务公开制度的落实。民主理财小组成员由村民会议从财务公开监督小组成员中推选产生，负责向村民会议报告工作。

参考文献：

- [1] 谭红领. 浅谈农村会计管理体制的问题和对策[J]. 河南农业, 2007(7).
- [2] 聂颖, 梁丹辉. 加强农村会计管理, 促进新农村建设[J]. 山东商业会计, 2008(3).
- [3] 杨英莉, 季祎. 浅议农村会计管理[J]. 科技信息, 2007(21).
- [4] 王建伟, 王瑞萍. 对农村会计工作规范化的思考[J]. 农村财务会计, 2007(5) .

文章来源：科协论坛 （责任编辑： x1）