


[\[科研成果首页\]](#) - [\[所有科研成果\]](#)

[项目类型] 专职人员科研成果
 [成果题目] 面向21世纪的东北经济
 [作者姓名] 衣保中
 [成果类型] 论文
 [出版单位] 长白学刊 2000年04期
 [出版时间] 2000年08月

[\[成果摘要\]](#)

在世纪之交，作为老工业基地的东北地区，伴随着经济改革的不断深入，正在发生着跨世纪的变革。国有企业改革的全面展开，非国有经济迅速发展，产业结构优化升级，农业产业化步伐加快，将从根本上改变东北地区的经济结构和产业结构，使东北区域经济在新世纪经济全球化和知识经济时代即将来临之际，建立合理的经济结构和产业结构，增强区域经济竞争力，形成新的经济增长点和区域经济优势，实现区域经济的跨世纪发展。

[\[成果全文\]](#)

世纪之交，在邓小平改革开放理论指导下，作为我国老工业基地的东北地区正在经历一场深刻的经济变革。国企改革深化，非国有经济的迅速发展，产业结构的优化升级，以及农业产业化步伐的加快，使东北地区的经济结构正在发生深刻变化，并以全新的姿态面向富有挑战性的21世纪。

一、国企改革全面展开

国有企业是东北地区经济运营的主体，搞好国有经济对于东北经济发展具有全局性意义。东北地区的国企改革在经历了放权让利、承包经营的探索后，目前已进入以建立现代企业制度为核心的企业制度创新阶段。党的十五大后，对国有企业实施“抓大放小”的改革战略，东北地区的国企改革全面展开。

首先，东北地区以建立现代企业制度为目标，加大了国有大中型企业的改革力度。辽宁省已有227户国企列入现代企业制度试点，其中60%的企业完成了改制和改组。有53户改制为国有独资公司，51户改制为有限责任公司，24户改制为股份有限公司，试点企业共分离社会性服务机构200个，分流富余人员102万人。吉林省首批34户试点企业在法人治理结构、增资减债、分流富余人员、剥离企业办社会等方面取得很大进展，共增资卸债21亿元，资产负债率由试点前的73.5%下降到66.1%，分流富余人员25万人。黑龙江省30户试点企业有15家改制为国有独资公司，9户企业改组为有限责任公司，6户企业改组为股份有限公司。通过试点，基本上摸清了制约国有企业改革与发展的深层次矛盾，摸清了建立现代企业制度需要解决的重点和难点问题，为在本世纪末大多数国有骨干企业初步建立现代企业制度奠定了基础。

其次，东北地区通过国企兼并破产、减员增效和实施再就业工程，实现资本结构的优化重组。辽宁省8个改革试点城市1997年破产国企29户，兼并国企59户，减员增效国企87户，使120多亿元存量资产得到优化重组，分流安置富余人员20多万人，企业减亏10亿元。吉林省有4个城市的112户国企列入优化资本结构试点计划，其中破产20户，兼并45户，减员增效47户，共盘活呆滞资产15亿元，使114.8亿元的国有资产质量得到提高。黑龙江省6个试点城市有25户国企实施破产，减少不良资产4.7亿元；有26户国企被兼并，核销呆坏帐5.48亿元；有9户国企减员减息，增加效益5.17亿元。通过上述措施，盘活了国有企业存量资产，减少了国企不良资产，为国企摆脱困境和转换经营机制、提高国有资本质量创造了条件。

再次，发挥国企规模优势，培育和发展大型企业集团。辽宁省根据全省产业结构调整的目标，重点规划、组建和完善了对全省经济有牵动作用的60户大型企业和企业集团。吉林省重点培育和发展一汽、吉化等10个规模较大、市场竞争力较强的企业集团。到1997年，全省已组建203个企业集团，其中工业企业集团177个。黑龙江省重点发展哈电站、电工等13个对全省经济发展具有举足轻重的大型企业集团。到1997年，全省已组建各类工业企业集团301个，核心层企业拥有资产19.3亿元，紧密层企业拥有资产25.5亿元。大型企业集团对于国企实现资产跨地区重组，优化区域经济结构，形成区域主导

产业,提高国企的市场竞争力起到了重要作用。

最后,东北地区普遍加快了国有中小企业的产权制度改革,将改革对象由县区扩大到市属中小企业,由工业为主拓展到商业、外贸、交通等各个领域。1997年,辽宁省6089户各类国有中小企业累计有5400多户实行了产权制度和经营方式的改革,改革率达90%。其中有1466户企业实行了各种形式的产权制度改革,实行产权出售的企业占16%。吉林省12个试点市区1997年上半年完成改制企业1825个,盘活存量资产16.2亿元,处理历史债务6.5亿元,安置职工8.1万人。黑龙江省到1997年已放开国有小型企业3087户,占小企业总数的98.7%,放开国有中型企业147户,占4.2%。在放开的中小企业中,进行产权制度改革者占21.8%。

通过“抓大放小”,东北地区为数众多的国企通过分化改组而实现劣势国企“退出”和优势国企“集中”,促进国有存量资产实现优化重组,从整体上提高国企的素质,使之成为合格的市场经济运营主体。随着国企改革的深化,必将使东北经济变劣势为优势,在21世纪实现区域经济的快速发展。

二、非国有经济迅速发展

东北地区非国有经济比重小、发展慢、水平低,是东北地区经济发展慢于东南沿海地区的重要原因。要在东北地区建立社会主义市场经济体系,就必须打破国有经济一统天下的格局,大力发展非国有经济,形成一主多元的经济结构,才能在东北培育多元化市场主体,形成较充分的市场竞争机制,从而推动区域经济尽快走出计划经济的阴影,早日完成向市场经济的转轨。

东北地区在进行国企改革的同时,也加大了集体经济改革的力度,全面推行股份制、股份合作制、出售、兼并、联合、破产、组建企业集团等多种形式的产权制度改革,盘活了资产,明晰了产权,搞活了机制,开创了集体经济发展的新局面。辽宁省城镇集体经济发展较快,1997年实现社会总产值125.6亿元,比上年增长10%。其中工业销售产值完成46.0亿元,增长9.2%;实现利润27.2亿元,增长11.5%。乡镇企业发展更快,1997年实现社会总产值516.97亿元,比上年增长22.4%,其中工业总产值329.49亿元,增长17.6%,利润总额36.55亿元,增长18.3%。吉林省集体经济固定资产投资额在1991—1997年间年均增长4.2%,比国有经济高出1.9个百分点。吉林省乡镇企业总产值,1983年仅有14.9亿元,1990年增至152.5亿元,1997年已达110.72亿元。黑龙江省集体经济在全省工业总产值中的比例,由1990年的16.5%,到1997年增至25.9%,而同期国有经济工业总产值所占比重却从80.5%下降至54.3%。集体经济的发展,初步改变了东北地区公有制形式过于单一的局面,集体经济,尤其是区街经济和乡镇企业,成为东北地区公有制经济中较为活跃的成分,在未来的东北经济发展中将发挥重要作用。

为了解决区域经济发展缺乏活力、国企改革中大批下岗失业人员难以安置的问题,东北各地先后出台一系列优惠政策,把加速发展个体私营经济作为振兴区域经济新的增长点。1997年,辽宁省个体工商户已发展到114.5万户,从业人员18.2万人,共创产值32.1亿元,实现销售总额或营业收入131.45亿元,比1996年增长17.2%。已登记注册的私营企业5.18万户,从业人员6.8万人,注册资本金22.58亿元,共创产值29.8亿元,实现增加值15.3亿元,较上年增长40%。吉林省个体工商户发展到111.3万户,从业人员17.13万人;私营企业发展20458户,从业人员25.1万人。全省个体私营经济注册资金11.54亿元,总产值16.82亿元,营业收入57.9亿元,社会消费品零售额36.61亿元。其中资产500万元以上、雇工500人以上的大型私营企业达148户,比1996年增长2.6倍。个体私营经济的发展,不仅推动了东北地区所有制结构的调整,为区域经济发展增添了活力,而且对于国有经济改革也有一定的配合作用。到1997年底,吉林省个体私营企业租赁、兼并、购买国有中小企业1330户,安置原有企业职工9008人;通过发展个体私营经济累计安置下岗职工17.5万人,为国企改革做出了一定的贡献。

伴随着东北地区对外开放的步伐,外资经济迅速发展。外资经济包括合资、合作、独资三种形式。到1997年底,辽宁省已批准外商投资企业1.65万家,利用外资协议金额26.17亿美元。当年全省外资企业实现总产值68.5亿元,增长23.3%;出口创汇3.04亿美元,增长16.8%,占全省地方产品出口的40%;实现税收4.01亿元,增长3.1%,占全省工商税收的10.7%,已成为全省工商税收的主要来源。同年年底,吉林省累计登记注册外商投资企业4492户,投资总额6.85亿美元;黑龙江省累计登记三资企业4208家,投资总额9.88亿美元。随着东北地区投资环境的改善和开放度的提高,外资经济将会有更大的发展,从而牵动东北区域经济迅速向外向型经济转化。

三、产业结构优化升级

东北地区产业层次和产业素质不高,产业结构性矛盾长期困扰着区域经济的发展。一方面,三次产业的宏观结构不合理,第一产业比重偏大,第三产业比重过小,这种产业结构带有工业化初期的特点,大大滞后于中国东南沿海发达地区。另一方面,各产业结构内部也很不合理,第一产业结构单一,种植业比重过大,而加工业水平偏低;第二产业结构偏重,重工业比重大,基础产业和高新技术产业成长缓慢;第三产业结构偏窄,金融、技术、信息、咨询等产业发展落后,限制了其他产业的发展。因此,加强产业结构调整,大力推进区域产业优化升级,成为东北地区经济发展的必然选择。根据区域产业结构的现状,东北各级政府把发展第三产业和高新技术产业作为产业结构优化升级的重要途径。

随着现代经济社会的演进,第一产业和第二产业在国内生产总值中比重逐渐下降,而第三产业比重则日益上升,这是社会化大生产发展的必然趋势,是劳动生产率提高、社会分工细化和社会全面进步的必然结果。90年代以来东北地区第三产业迅速发展,1997年,辽宁省第三产业增加值达126.08亿元,比上年增长10.3%,第三产业从业人员已占社会劳动者人数的40%以上。吉林省1997年第三产业增加值已达50.33亿元,比上年增长17.3%,占国内生产总值的34.8%;第三产业从业人员37.12万人,约占全部从业人员的30%。第三产业比较落后的黑龙江省,1985年第三产业产值仅有7.29亿元,1997年已达77.44亿元,占国内生产总值的28.6%;第三产业从业人员55.41万人,占从业人员总数的33.6%。第三产业的发展,使东北地区的产业结构不断改善,由长期的二、一、三排序过渡到二、三、一的新组合,第三产业初步形成了门类比较齐全、多种经济成分并存的发展格局。第

三产业具有大量吸纳劳动力的功能,对加快一、二产业富余劳动力的转移,推动企业提高劳动生产率,促进国企改革,保持社会稳定,都将发挥重大作用。因此,发展第三产业已经成为东北地区实现产业结构优化升级,全面推进经济社会发展与进步的现实选择。”

随着知识经济时代的到来,高新技术产业化已经成为产业升级的标志。高新技术产业是经济增长的“加速器”,产业结构走向高科技化,已经成为当代经济发展的重要特征。东北地区科学、教育比较发达,智力资源丰富,沈阳、大连、哈尔滨、长春四大中心城市高等院校及科研院所集中,科研力量雄厚。辽宁省是全国科技大省之一,在全国技术市场成交额的排序中,1991年名列第二,1996年名列第三。1997年,该省高新技术产业产值达550亿元,占全省工业总产值的比重比上年提高2个百分点,产值超亿元的高新技术产业已有27家。科技成果转化也取得显著成就,全年推广转化项目450项,投入经费2亿元,可实现高新技术产值81.8亿元。民营科技企业迅速发展,当年全省民营科技企业达6790家,比上年新增1500家;从业人员12万人,技工贸总收入90亿元。到1997年,全省6个高新技术产业开发区累计投入132.5亿元,进区企业达4242家。其中高新技术企业1365家,开发高新技术产品3108种,累计实现技工贸总收入57.8亿元,工业总产值44.4亿元,高新技术产值36.0亿元。预计到2002年,全省高新技术企业产值将占GNP的12—17%。

吉林省提出“科教兴国”战略,全省设立了长春和吉林两个高新技术产业开发区,创建星火技术密集区15个,星火区域性支柱产业21个,星火明星企业35个。从1995年起,吉林省实施了高新技术产业百亿工程,到1997年已下达百亿工程活动项目44项,投产后可实现产值78亿元。截止1997年底,长春、吉林两个高新区技工贸总收入已达11.7亿元,15个星火密集区工农业总产值92亿元,17个高效农业科技示范区社会总产值已达183.7亿元。据预测,到本世纪末,全省高新技术增加值占国内生产总值的比重应达到15%以上,形成产品优势;到2010年达到30%以上,形成产业优势。

按照黑龙江省《“九五”期间工业结构战略性调整实施方案》,以实施“15116工程”为重点,围绕利用高新技术改造传统产业,建设10大产品基地,发挥本省资源和技术优势,培植发展5大支柱产业。在技术改造方面,1997年完成技改投资11.6亿元,完成投产达产技改项目522项,可年增销售收入22.3亿元,利润5.0亿元。为了充分发挥技术进步在产业结构调整中的推动作用,该省起草制定了《黑龙江省技术创新工程实施方案》和《黑龙江省企业技术开发“九五”发展纲要》,1997年共开发新产品1730种,新增产值21.2亿元,利税4.3亿元。同时,积极组织“产学研”联合,引导企业逐步成为技术进步的主体,全省建立6个新技术推广示范点,23个企业技术中心。通过技术创新和技术开发,黑龙江省的高新技术产业将逐渐成为该省的优势产业和支柱产业。

第三产业和高新技术产业的发展,将使东北地区的产业结构发生巨大变化,原有的资源依赖型产业优势将让位于技术创新型产业,成为带动东北区域产业优化升级的主导产业。

四、农业产业化步伐加快

东北是我国重要的农业基地,尤其吉黑两省是中国著名的农业大省。但在计划经济体制下,东北农业优势不能转化为经济优势,形成“农业大省、财政穷省”的局面。近年来,东北各级政府提出了农业产业化的发展战略,把区域农业发展纳入市场经济轨道,通过实现农业的企业化经营,使农业生产成为专业化、商业化、社会化大生产。农业产业化,将使东北农村经济结构和农业生产方式发生巨大变化,加速东北农业现代化进程。

辽宁省委1997年下发了《关于加快我省农业产业化的决定》,全省加大了农业产业化进程。一是在全省建立了粮食、畜牧、水产、水果、蔬菜、林木和土特产七大主导产业体系,建成各类农业商品生产基地145个,带动225万个农户。二是重点扶持100多个农业产业化龙头项目,仅1997年就投资10亿元,比上年增长49%,各农副产品加工、贮藏、销售企业发展到5200多家,其中辽河饲料集团公司、朝阳华新饮料公司、北宁沟帮子熏鸡集团、新宾林蛙产品综合开发集团等大型加工产业已成为当地的龙头企业。三是农产品市场体系和社会化服务体系不断完善。全省城乡集贸市场已发展到2900多处,其中专业市场已达795处。鞍山旧堡水果批发、北宁窟窿台和北票庄头营蔬菜批发等专业市场,已发展成为具有很大辐射力的大型农副产品批发市场。乡镇农业系统机构、各类专业化公司、社区性合作组织和农村专业户积极创办各种专业协会,兴办经济实体,带领农户进入一体化经营,促进了农业产业化发展。

吉林省委把农业产业化列为经济工作两件大事之一,从本地资源优势出发,培育主导产业和主导产品,积极发展优质农产品生产,加强各类农产品生产基地建设,形成了基地建设、系列开发、配套发展的农业产业化格局。1997年,全省比较成形的农业产业化组织已达203家,其中龙头企业带动型182家,中介组织带动型7家,专业批发市场带动型14家。这些专业化组织年可实现销售收入200亿元以上,利税3.3亿元。大型龙头企业诸如德大公司、华龙公司、德欣公司、皓月公司、凯帝公司、黄龙公司、新源公司等已形成产业化链条,吸纳150万个农户。这种龙头带基地、基地联农户、生产成规模的产业化模式,把广大分散农户与国内外市场联结起来,促进农业生产走上专业化、规模化和集约化的发展之路。吉林省已确定重点发展粮食、肉牛、生猪、肉鸡和参茸林特产等五大龙型产业群体和创汇企业群,规划了全省重点实施的农业产业化十大工程73个项目,“九五”期间将投资280亿元,到2000年项目建成后,可转化玉米260万吨,屠宰加工生猪1200万头、肉牛150万头、肉鸡2亿只,可创产值660亿元,利税90亿元,使全省农业产业化达到较高的水平。

黑龙江省大力发展农副产品精深加工业,到1997年全省已形成粮豆薯、乳肉革等十大主导产业,专业生产基地发展到7300多个,覆盖70%的乡村和60%的农户;一批不同层次、不同规模、各具特色的龙头企业正在崛起,乡以上农副产品加工龙头企业已发展到7000余家,形成龙型开发系列1000余个;市场体系发育加快,已建成各类农产品专业批发市场148处,发展农民专业协会、技术研究会等市场中介组织2万多个。双城大玉米——大奶牛——大乳品产业链,肇东玉米、大庆金锣火腿肠、呼兰肉鸡、桦南白瓜籽、五常精洁米、讷河马铃薯、木兰肉牛、兰西亚麻等产业开发系列,辐射并带动了当地农村经济的发展。“九五”期间,全省将重点建设40个国家级商品粮基地、21个畜牧业基地、6个经济作物基地;继续扶持100个省级龙头企业,抓好100万吨玉米和100万吨大豆精深加工工程,加快市场体系建设,完善产、加、销一体化经营,推进农业产业化进程。

农业产业化是市场经济条件下东北区域农村经济发展的新趋势,它将改变东北农村经济结构和发展模式,把封闭分散的农业生产与非农产业的相关领域相结合,变为开放式的规模化、社会化生产,变资源优势为产业优势,使农业成为东北地区的优势产业。

综上所述,世纪之交,东北经济在改革的浪潮中正发生着剧烈的振荡、分化和改组,在即将跨入的21世纪,东北经济必将迎来一个大发展的新时期。东北国有企业将在改革中走出困境,走向新的辉煌;多种所有制共同发展,将使东北的经济结构实现优化;产业结构的调整和升级,将使东北老工业基地焕发青春;农业产业化的实现,必将使东北农业优势转化成经济优势。展望21世纪,东北将以其雄厚的经济实力,成为我国经济最发达的地区之一。

资料来源及参考书目:

1. 吉林省统计局编:《吉林统计年鉴》,中国统计出版社,1998年版。
2. 辽宁省统计局编:《辽宁统计年鉴》,中国统计出版社,1998年版。
3. 黑龙江省统计局编:《黑龙江统计年鉴》,中国统计出版社,1998年版。
4. 国家统计局编:《大跨越——1992-1996年中国经济》,中国统计出版社,1997年9月版。
5. 陆大道等著:《1997年中国区域发展报告》,商务印书馆,1997年12月版。
6. 邱恩义等编著:《世纪之交的吉林》,东北师范大学出版社,1995年12月版。
7. 孙乃民主编:《1997-1998吉林省经济形势分析与预测》,吉林人民出版社,1997年12月版。
8. 徐继舜等主编:《1997-1998年辽宁省经济社会形势与预测》,辽宁人民出版社,1998年1月版。
9. 王志刚、陈清主编:《1997-1998黑龙江省经济形势与展望》,黑龙江人民出版社,1998年5月版。

吉林大学东北亚研究中心版权所有 您是第1191100位访问者

吉林大学东北亚研究中心

地址:吉林省长春市林园路1788号

邮编:130012

电话:86-431-5166393

传真:86-431-5166396

E-mail: yuxia@mail.jlu.edu.cn