

载《中国社会科学院院报》，2006年11月23日

2006年11月13-19日，越南首都河内迎来了引人注目的“APEC周”。亚太地区21个经济体的高官、部长和最高领导人先后来到新落成的国家会议中心，举行一年来最重要的APEC系列会议。尤其是18-19日的领导人会议，由于有中、美、俄、日等世界大国领袖的出席，更为世界所瞩目。

2006年APEC会议的主题是：“走向充满活力的大家庭，实现可持续发展与繁荣”。

会议的主要成果

今年的APEC峰会是在亚太地区经济贸易和区域合作不断发展、而世贸组织多哈谈判陷入僵局、全球和地区非传统安全因素日益增多的大背景下举行的。河内峰会取得了如下几项主要成果：

第一，单独发表了《关于世界贸易组织多哈发展议程的声明》，表达出支持全球多边贸易体制的强烈决心。APEC领导人不仅在声明中呼吁立即重启并及时结束多哈回合谈判，而且承诺削减本国农产品和工业品关税，以实际行动促成多哈谈判。

第二，批准了旨在推动亚太地区贸易和投资自由化进程的《河内行动计划》。该计划是为贯彻去年APEC会议提出的“釜山路线图”而量身定做的。它为“釜山路线图”制定了详实的“细则”，使之具有更强的可操作性，照顾到了各方利益。《河内行动计划》被认为是今后15年APEC开展经济和贸易合作的基础。

第三，发表《河内宣言》，呼吁通过各种具体措施和能力建设实现茂物目标，包括：到2010年，将贸易交易成本在现有基础上再减少5%；与相关国际组织合作，进一步促进投资自由化和便利化；重视知识产权保护对亚太地区经济增长的重要性，防止侵权行为；简化繁琐程序，提高中小企业的竞争力和创新能力。

第四，通过了有关APEC改革的一揽子方案。为保持APEC的活力与效率，2007年将继续推进改革，主要包括加强秘书处的的工作，改善各成员的相互联系及制定更明确和更集中的议程三个方面。

第五，重申APEC反恐的重要性，以维护世界和亚太地区的和平与安全，并对2006年提出的反恐新倡议予以肯定。

第六，领导人同意扩大和加强在防止流行病和灾害管理以及能源安全方面的合作，以保障本地区人民的安全和健康。

第七，《河内宣言》提出通过加强经济技术合作，把APEC建设成为一个更具活力与和谐的共同体。这是首次将中国的和谐社会理念引入APEC领导人的宣言中。

中国的主张与贡献

中国国家主席胡锦涛从加强APEC建设、促进亚太地区经济发展、造福亚太人民出发，在会上提出四点建议：一、维护和平稳定；二、促进共同发展；三、实现合作共赢；四、奉

行开放包容。

此外，胡锦涛主席还就APEC在新形势下面临的任务提出三点看法：第一，要积极支持多边贸易体制发展；第二，要努力实现茂物目标；第三，要推动经济技术合作。

胡锦涛主席还代表中国政府提议成立亚太经合组织港口服务网络，并宣布将向亚太经合组织支持基金捐款二百万美元，用于推动本地区经济技术合作。

值得注意的是，峰会发表的《河内宣言》已对中国的上述提议和捐款表示欢迎和肯定。

亚太自由贸易区倡议遭搁浅

在河内会议上，美国试图推动“亚太自由贸易区（FTAAP）”倡议却遭搁浅，颇值关注。

该倡议最早是由加拿大在2004年的工商咨询理事会（ABAC）会议上提出的。加拿大建议在2007年之前，成立由APEC现有21个成员组成的“亚太自由贸易区”，而APEC内部的各种双边和多边自由贸易区则全部取消。APEC将正式机制化为一个有约束力的超大型的多边自由贸易区。

此倡议一出台，便在APEC成员中引起争议，多数发展中成员认为“亚太自由贸易区”将彻底改变现有的APEC机制，需要慎重研究；但主要发达成员却认为它是实现亚太地区贸易自由化的有效手段。当时美国因把精力集中在多哈谈判上，主张先放一放再说。

事隔两年之后，此倡议再度被提出，而令人玩味的是美国的态度出现大改变，由保留转为带头提倡，其背后的原因究竟是什么？

首先，2005年美国推动的“美洲自由贸易区”计划遭到失败，促使美国重新将目光转向APEC，通过支持“亚太自由贸易区”来保证美国在亚太区域经济一体化中的主导权。其次，2006年多哈谈判破裂，迫使美国从多边体制转向区域一体化，而“亚太自由贸易区”一旦建立，即可成为美国向WTO施压的一张王牌。三是美国担心被排除在东亚经济一体化进程之外，试图以“亚太自由贸易区”来取代提议中的“东亚自由贸易区”。据研究，东亚自由贸易区建成后，由于美国不是成员，每年至少将损失250亿美元的出口。

“亚太自由贸易区”倡议一旦付诸实施，将彻底改变APEC的原则和模式，发达成员和发展中成员将出现两种截然不同的命运。这样的倡议遭到搁浅，也在情理之中。尽管《河内宣言》同意将该倡议作为一项长远目标进行研究，但在短期内它要得到全体成员的认可几乎是不可能的。

茂物目标的旗帜绝不能丢

不管“亚太自由贸易区”倡议出于何种考虑，它已经对茂物目标造成了冲击。APEC的当务之急，是保证如期实现茂物目标。这不仅关系到亚太地区能否真正实现贸易和投资自由化，使APEC成员分享其利益，而且也关系到各成员的政治承诺能否兑现的问题。

为了保证茂物目标的实现，2005年APEC会议提出了“釜山路线图”，本次会议又出台了《河内行动计划》，制定出通往茂物目标的更详细的步骤。但是，APEC实行的是非约束性原则，因此各成员对茂物目标的态度至关重要。2010年就在眼前，发达成员应当努力在执行茂物目标上做出表率而不应当再相互观望和推委。另一方面，APEC需要进一步加强单边行

动计划和集体行动计划，继续完善监督和评审机制，这样才能保障茂物目标的实施。而茂物目标的成败，将关系到APEC的前途与命运。