

亚太经合组织(APEC)部长级会议与领导人非正式会议,已分别于2000年11月13日和16日在文莱首都斯里巴加湾落下帷幕。此次会议是在全球化与新经济快速发展、亚太次区域合作呈现活跃的背景下召开的,会议主要就全球化与新经济、世贸组织新一轮谈判、次区域合作、人力资源开发、亚太经合组织合作现状及油价等问题进行了广泛的讨论,达成了一些共识,并取得了一些积极成果。

一、主要议题与成果

本次会议在东道主文莱提出的“使公众受益”的主题下,讨论四个主要议题,达成如下一些共识:

首先针对全球化和新经济问题,会议认为,新经济和全球化是新世纪经济发展的大趋势;在全球化促进亚太地区经济增长的同时,应充分重视在全球化和新经济发展过程中的“数字鸿沟”和贫富分化问题;亚太经合组织应重点加强能力建设和人力资源开发方面的经济技术合作,以有助于亚太成员迎接新经济和全球化挑战。

其次是对加强多边贸易体制建设问题的讨论,会议认为亚太经合组织应继续致力于推动世贸组织新一轮贸易谈判尽早启动,并强调一个健全、公平的多边贸易体制不仅可以推动国际贸易持续、稳定地增长,并且能够促进发达国家和发展中国家经济的共同繁荣;针对目前亚太地区次区域和双边贸易协定发展活跃的情况,与会领导人认为次区域贸易安排与多边贸易体制的发展应是互为补充、相互促进的关系,其发展也应遵循多边贸易体制的原则和规范;其他成员也表示了对中国加入世贸组织的支持。

第三是对亚太经合组织作用的讨论。认为应充分利用亚太经合组织这一有效机制,加强亚太经合组织在主要领域中的作用,如人力资源开发、改进中小企业获取信息的方式、妇女参与商业活动、贸易投资自由化和便利化等等。

第四是讨论国际石油价格问题。呼吁石油消费国与生产国之间应开展对话,共同采取措施,将国际石油价格定在合理的范围之内。同时认为亚太经合组织应加强能源领域的合作。

会后通过了《部长联合声明》和《领导人宣言》,这次会议的主要具体成果有:

一是在应对新经济和全球化挑战方面,领导人承诺到2010年使大多数人享有因特网提供的信息和服务,第一步目标是到2005年使本地区的上网人数增加2倍,使更多的人从“新经济”中受益;通过了新经济“行动议程”,内容包括电子商务、无纸交易以及与电子商务有关的人力资源建设等。另外,为缩小“数字鸿沟”,会议还决定,2001年由文莱联合召开人力资源能力建设的高级别会议,共同探讨面向新世纪的人力资源能力建设问题。

二是在加强多边贸易体制方面,为在2001年重开新一轮世贸组织谈判,应尽早制定并完成一个平衡、全面和体现所有世贸组织成员意愿的议程;为加强发展中经济体执行世贸组织协议的能力,使之更充分地参与多边贸易体制,采纳了日本提出的在世贸组织中建立以信任为基础的协议,向发展中经济体提供能力和技术支持;制定非约束性贸易便利化原则,推动世贸组织贸易便利化进程。

三是在加强亚太经合组织作用方面,制定新的电子化单边行动计划(E-IAP)格式指导建议,使各成员贸易投资自由化进程更加透明、具体和全面;建立经济技术合作“信息交流”场所(ECOTECH CLEARING HOUSE)和制定经济技术合作的单边行动计划,以取得实际效果;建立人力资源发展的特别协调小组,提高合作效率等。

亚太经合组织还新推出一个电子商务网站bizapec.com,以整合目前与企业利益有关的商

业信息，通过网上公布，让企业了解亚太经合组织各方面活动，协助企业挖掘商机，实现贸易投资自由化和便捷化目标。

二、对会议成果的几点评价

此次会议有几个比较突出的特点：一是注重务实。亚太经合组织一年一换地点开会，虽然为每个成员提供了实现自己设想的机会，但是，却往往使上次会议的决定难以付诸行动，就又被新的更宏伟的计划所取代，从而使亚太经合组织进程缺乏一定的持续性，影响了亚太经合组织在人们心目中的地位。本次会议的东道主文莱改变了过去一些做法，将会议的重点不是放在提出较有突破性的东西上，而是转向落实亚太经合组织过去提出的一些主张和制定更加具体的行动方案，希望能够为合作进程取得一些更实际的成果，改变人们对亚太经合组织“聊天俱乐部”的看法，使其真正成为使公众受益的地区性组织。例如，加强市场在经济生活中的作用，本是去年奥克兰会议制定的议题之一，今年文莱在继续执行这一提案基础上，又加入了一些新内容，采纳了新西兰提出的如何指导成员加强市场作用的“行路图”（a road map），包括加强体制改革方面的合作，确立经济立法的合作框架，继续支持中小企业合作计划和创业计划等，其它方面如促进贸易投资便利化，促进中小企业信息化建设，鼓励妇女参与APEC活动等方面也是以前会议确定的主要内容。再如前述的新经济“行动议程”中领导人所做的承诺也比较具体。

二是加深合作。在推进贸易投资自由化问题上，过去发达成员总是想按照自己的意愿，来推进这一进程，从现在看，是很难行得通的，如1997年美国等发达成员提出，要在亚太经合组织中实行部门提前自由化行动议案，这一提案最终没有开展起来，1999年西雅图世贸组织谈判也是无果而终，这些都主要由于发展中成员的利益和要求没有得到反映。从以上的经验教训来看，只有加强和加深发达成员和发展中成员的合作，才能实现贸易投资自由化的目标。在这次文莱会议上，发达成员开始注重考虑发展中成员在贸易投资自由化进程中的承受能力，加强了对发展中成员的帮助，如为保证世贸组织尽快展开新一轮自由贸易谈判，日本提出了涵盖300项合作计划的多项建议，意在帮助经济较弱的亚太经济体加强法律结构、科技水平、基础设施以及人力素质等方面的建设，增强不发达成员执行世贸组织协议的能力，日本也将争取美国和澳大利亚等发达国家的合作，使上述计划得以推行。

三是增加新内容。过去成员间的合作主要是在市场开放和经济技术合作方面。由于新经济的飞速发展，给成员间的合作带来了新内容，亚太经合组织也开始出现了一些新气象。从本届部长级会议来看，美国贸易代表巴尔舍夫斯基认为，亚太经合组织今后的影响力主要是对新经济的推动上，我国外交部长唐家璇也表示，随着信息技术的发展，以知识为基础的新经济发展已成为不争的事实，新经济的课题已超越APEC会议传统上所关注的话题——贸易投资自由化和经济技术合作，为APEC开辟了新的合作前景，成员应加强合作，以应付新经济带来的机遇和挑战，让各成员都能够分享到科技进步的成果。这种对新经济近乎一致的看法有利于这方面合作的进一步开展。

当然，此次会议在一些方面没有达到预期成果，文莱本希望在这次会议上能够达成一个时间表，即明年重开新一轮世贸组织谈判，但因部分成员反对而落空，只是表示倾向性意见，希望明年重开谈判，再有在经济技术合作方面，仍难免说得较多，而在具体行动上还缺乏实质性的进展。

三、中国的建议及明年上海会议展望

自1991年加入亚太经合组织后，我国一直主张坚持“亚太经合组织方式”，即尊重成员的多样性、坚持自主自愿和协商一致，以渐进、开放的方式，推进合作；主张实行贸易投资

自由化和经济技术合作并重的原则。从实际方面来看，我国一直在积极参与亚太经合组织的各项活动，如在贸易投资自由化方面，大幅度降低关税、取消非关税壁垒、逐步实现服务业和投资领域自由化；在经济技术合作方面，提出多项倡议被历次会议所采纳，1998年还出资1000万美元用于经济技术合作项目的开展，向其它成员开放10个高新技术产业开发区，推动经济技术合作和亚太地区科技园区网络建设。

在本次会议上，我国提出了关于深化亚太经合组织合作的主张和倡议，认为亚太经合组织应加强合作，引导私营部门发挥作用，开拓发展机遇，实现共同繁荣，并提出在人力资源开发、贸易投资自由化及金融领域等方面开展合作；为迎接新经济的挑战，认为成员应共同努力，缩小各成员体之间“数字鸿沟”；同时强调亚太经合组织应坚持以尊重差别、自主自愿、协商一致为内容的亚太经合组织方式，保持合作的正确方向，共同推动亚太经合组织在新世纪取得更大发展。

明年将在我国上海主办亚太经合组织第十三届部长级会议和第九次领导人非正式会议。在与各成员充分协商的基础上，我国已初步确定了会议的主题，即“新世纪、新挑战：参与、合作，促进共同繁荣”，主题的设想是着眼于未来，反映国际和地区形势发展的最新特点，力求符合亚太地区合作的客观需要，保持亚太经合组织工作的连续性，尊重亚太经合组织多样性与协商一致的原则，最大限度地寻求各方利益的汇合点，推动成员的共同发展与繁荣。